# ОРГАНЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ



# 2006

# ИТОГИ РАБОТЫ



## ИЗ БЮДЖЕТНОГО ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ В 2008–2010 ГОДАХ»

# ИТОГИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2000–2006 ГОДАХ

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию о бюджетной политике на 2001 год и на среднесрочную перспективу были определены стратегические цели бюджетной политики – обеспечение сбалансированности бюджетных ресурсов и обязательств, создание эффективной системы управления государственными финансами, снижение налоговой нагрузки на экономику, концентрация финансовых ресурсов на решении приоритетных задач, снижение зависимости бюджетных доходов от конъюнктуры мировых цен, реформирование межбюджетных отношений.

Поставленные цели в основном достигнуты…

Несмотря на ряд сохраняющихся ограничений и нерешенных проблем, в 2000–2006 годах в целом было завершено формирование основ новой бюджетной системы.

К настоящему времени в России созданы все предпосылки для перехода на качественно более высокий, отвечающий общепризнанным принципам и международным стандартам уровень управления общественными финансами.





# Уважаемые коллеги!

Как и в 2005 году, в 2006 году усилия органов Федерального казначейства по Нижегородской области были направлены на реализацию основных задач, поставленных центральным аппаратом Федерального казначейства:

1. Реализация проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации».

2. Развитие системы электронного документооборота с главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, администраторами поступлений, финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

3. Формирование бюджетной отчётности, включающей полный охват операций по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4. Внедрение порядка обеспечения управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации средствами федерального бюджета при кассовом обслуживании исполнения федерального бюджета.

5. Подготовка Федерального казначейства и его территориальных органов к осуществлению функций по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

6. Реализация положений Федерального закона от 27 декабря 2005 года № 197–ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

7. Модернизация административно–управленческих процессов в органах Федерального казначейства в рамках административной реформы.

8. Создание в органах Федерального казначейства системы закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд Федерального казначейства в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

9. Обеспечение деятельности органов Федерального казначейства по вопросам мобилизационной подготовки и защиты от неблагоприятного воздействия факторов природного и техногенного характера.

10. Создание Интернет–сайтов управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации.

11. Проведение эксперимента по передаче сторонним организациям некоторых функций (аутсорсинг) в части обслуживания средств программного и технического обеспечения органов Федерального казначейства.

Выполнение задач, поставленных на 2006 год, способствовало повышению эффективности управления государственными финансами и контроля за целевым использованием средств федерального бюджета.

2006 год стал годом внесения изменений в принципы организации бюджетного процесса, направленных на создание механизмов, которые обеспечивают безусловное и своевременное исполнение обязательств государства.

Так, в 2006 году органы Федерального казначейства по Нижегородской области участвовали в реализации национальных проектов, которые определены Президентом Российской Федерации как приоритетные направления деятельности нашего государства.



Через счета, открытые Управлению Федерального казначейства по Нижегородской области (далее – счета Управления), еженедельно проходили средства в форме субсидий, дотаций и субвенций на реализацию национальных проектов.

На основании ст. 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 1 января 2006 года бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований переведены на кассовое обслуживание в Федеральное казначейство. Для реализации данной задачи Управлению Федерального казначейства по Нижегородской области было открыто в ГРКЦ ГУ Банка России по Нижегородской области 662 счета на балансовом счете 40204 «Средства местных бюджетов» и один счет на балансовом счете 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации». Таким образом, с 2006 года через счета Управления кроме средств Федерального бюджета стали проходить финансовые потоки всей бюджетной системы Нижегородской области.

С этого же времени вступили в силу положения Инструкции Минфина России по бюджетному учету от 26 августа 2004 года № 70н в части отражения в бухгалтерском балансе сумм, учитываемых администраторами поступлений в бюджеты. Введен новый план счетов бюджетного учета, интегрированный с бюджетной классификацией, основанный на методе начислений и обеспечивающий учет затрат по функциям и программам.

Также по–новому регулируются отношения, связанные с размещением заказа на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд в целях эффективного и экономного использования бюджетных средств и внебюджетных источников. Постановлением Правительства России от 3 марта 2006 года № 117 в обязанности органов Федерального казначейства вменена функция ведения реестра государственных закупок бюджетными учреждениями федерального подчинения.

С 2006 года вступил в силу закон, который дает право органам Федерального казначейства приостанавливать операции на лицевых счетах, если должник не исполнил денежные обязательства в течение трехмесячного срока. Это стало дополнительной гарантией исполнения судебных решений.

2006 год характеризуется значительными изменениями в прикладном программном обеспечении, которое используется в органах Федерального казначейства. С 1 января началась промышленная эксплуатация программ «Центр–КС» и «СЭД». В целях оперативного прохождения расчетно–платежных документов активно внедрялась система электронного обмена документами с распорядителями и получателями средств федерального бюджета, администраторами поступлений, а также с Минфином Нижегородской области и финансовыми органами муниципальных образований.

Следует отметить, что сегодня Федеральное казначейство не просто функционирует, а постоянно развивается, становится все более гибкой, эффективной системой контроля и управления государственными финансовыми ресурсами. Это, в свою очередь, требует от современного казначея непрерывного совершенствования своих профессиональных знаний и навыков.

Дорогие друзья, я желаю нам всем дальнейших успехов и много, много сил, энергии и крепкого здоровья, чтобы воплощать и реализовывать в жизнь новые идеи и масштабные проекты!

**С уважением,**

**Руководитель Управления Федерального казначейства по Нижегородской области,**
**Государственный советник Российской Федерации 3-го класса,**
**Заслуженный экономист России,**
**Кандидат экономических наук, доцент** **Е. Б. Мазина**

# СОДЕРЖАНИЕ




1 Место и роль Федерального казначейства в реформировании бюджетного процесса ..... 4
2 Основные показатели деятельности органов Федерального казначейства по Нижегородской области в целях обеспечения исполнения федерального бюджета в 2006 году. ..... 6
3 Кассовое обслуживание исполнения доходной части федерального бюджета ..... 10
**3.1** Учет и распределение поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации ..... 10
**3.2** Динамика поступления платежей в федеральный бюджет ..... 11
**3.3** Структура поступлений в федеральный бюджет ..... 12
**3.4** Контроль соблюдения нормативов отчислений в бюджеты бюджетной системы 0Российской Федерации ..... 14
**3.5** Взаимодействие с администраторами поступлений в бюджеты ..... 15
**3.6** Уточнение невыясненных поступлений ..... 16
4 Кассовое обслуживание исполнения расходной части федерального бюджета ..... 17
**4.1** Этапы кассового исполнения федерального бюджета ..... 17
**4.2** Лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства ..... 20
**4.3** Исполнение федеральных целевых программ и национальных проектов ..... 21
**4.4** Исполнение расходных обязательств Российской Федерации по возмещению вреда и предоставлению гражданам мер социальной поддержки ..... 23
**4.5** Исполнение расходных обязательств Российской Федерации по выплатам гражданам компенсации вкладов в организациях государственного страхования ..... 23
**4.6** Учет бюджетных обязательств ..... 24
**4.7** Исполнение судебных решений ..... 25
**4.8** Реестр государственных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов от имени Российской Федерации ..... 25
5 Кассовое обслуживание исполнения областного и местных бюджетов ..... 26
6 Обеспечение функционирования единого счета федерального бюджета ..... 27
7 Бюджетный учет и отчетность ..... 30
**7.1** Бюджетный учет по операциям бюджетов ..... 30
**7.2** Бюджетный учет финансового обеспечения деятельности Управления и Отделений ..... 32
8 Внутренний контроль ..... 33
9 Юридическая работа ..... 36
10 Информационные технологии. ..... 38
11 Обеспечение режима секретности и безопасности информации ..... 39
12 Кадровая работа ..... 40
13 Административно-хозяйственная деятельность ..... 43
14 Отчет о кассовых поступлениях и выбытиях средств федерального бюджета в Нижегородской области за 2006 год ..... 44
15 Фотофакты ..... 45

# 1 МЕСТО И РОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА В РЕФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

**В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2008–2010 годах» говорится о создании эффективной системы управления государственными финансами.**

Отмечено, что завершено формирование системы Федерального казначейства, осуществляющего в соответствии с едиными стандартами и процедурами кассовое обслуживание исполнения бюджетов. Это, в частности, увеличило степень сохранности бюджетных средств. Обеспечена прозрачность операций, реализуемых при исполнении бюджетов, повысилась оперативность предоставления и достоверность бюджетной отчетности. Появились возможности для действенного контроля за целевым использованием бюджетных средств, принятием и исполнением бюджетных обязательств.

Внедрена основанная на международных стандартах система бюджетной классификации и бюджетного учета, существенно повысившая прозрачность и управленческую значимость бюджетной отчетности.

Руководитель Федерального казначейства Т.Г. Нестеренко на состоявшейся в октябре 2006 года Интернет–конференции отметила, что система Федерального казначейства, созданная для разграничения полномочий кассира и распорядителя средств, обеспечивает нормальное функционирование единого счета, управление ликвидностью,



контроль за расходованием бюджетных средств строго на законодательно установленные цели. Естественно, что вслед за изменениями всех бюджетных процедур изменяются технологии при исполнении бюджета и, соответственно, меняется и место Федерального казначейства, которое оно занимает в процессе контроля за соблюдением законодательства.

Т.Г. Нестеренко подчеркнула значение и необходимость единого казначейского счета. На нем находятся все средства федерального бюджета, и задача Федерального казначейства – осуществлять управление его ликвидностью, т.е. создать такую систему, при которой средств на нем всегда будет достаточно для исполнения денежных обязательств. Управление ликвидностью этого счета реализуется посредством системы прогнозирования доходов, расходов и создания совместной с Минфином России системы, которая позволяет в нужное время привлекать необходимые ресурсы с рынка, в том числе посредством выпусков государственных ценных бумаг. Благодаря единому счету Федеральное казначейство всегда может сказать, сколько средств необходимо завтра, сколько не хватает, чтобы быстро осуществить заимствования. В настоящий момент для России эта система не столь актуальна, поскольку у страны очень много конъюнктурных доходов от высоких цен на нефть и нефтепродукты. Но и в случае их снижения существующая система управления единым счетом позволит избежать тех рисков, которые возникали в 1997–1998 годах. Таким образом, создается дополнительная прочность бюджетной системы Российской Федерации.

На расширенном заседании коллегии Министерства финансов Российской Федерации 21 марта 2007 года Т.Г. Нестеренко доложила, что в 2006 году впервые был сформирован бухгалтерский баланс Российской Федерации, как публично-правового образования. При этом консолидация отчетной информации по проведению операций с бюджетными средствами, поступившей от главных распорядителей бюджетных средств, прошла успешно. Были проверены все обороты по кассовому исполнению федерального бюджета не только главных распорядителей бюджетных средств, но и главных администраторов поступающих в бюджет средств. Объем обмена этой информацией огромен: он захватывает около 235 тысяч участников. Счетная палата Российской Федерации подтвердила отчет об исполнении федерального бюджета за 2005 год, а Государственная Дума утвердила его принятием Федерального закона. Это – один из главных итогов работы Федерального казначейства за 2006 год.

Т.Г. Нестеренко отметила, что в процессе применения новых правил бюджетного учета и отчетности со всей очевидностью проявилась контрольная функция бухгалтерского учета. В результате Федеральное казначейство получило возможность анализировать изменения в имущественном положении публично-правовых образований, связанные не только с осуществлением денежных операций, но и операций, не регистрируемых в процессе кассового исполнения соответствующих бюджетов, и являющихся следствием передачи имущества как внутри одного публично-правового образования, так и между ними.

Вторая отличительная черта работы ведомства в 2006 году, по словам Т.Г. Нестеренко, связана с вступлением



**Руководитель Федерального казначейства Т.Г. Нестеренко**

в силу положений ст. 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о кассовом обслуживании Федеральным казначейством региональных и муниципальных бюджетов. Точку в дискуссии о правомерности этой нормы поставило постановление Конституционного суда Российской Федерации, в котором все положения ст. 215.1 признаны соответствующими Конституции Российской Федерации. В результате этого все сомнения в легитимности полномочий Федерального казначейства отпали.

В процессе кассового обслуживания региональных и муниципальных бюджетов выявлены многие нарушения, главным из которых можно назвать нарушение принципа самостоятельности местных бюджетов. О недопустимости этого еще раз напоминается в Бюджетном послании Президента Российской Федерации.

Вступление в силу главы $24^1$ Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей порядок исполнения судебных актов, предусматривающих взыскания на средства бюджетов бюджетной системы, ознаменовало третью особенность работы Федерального казначейства в 2006 году.

В целом ведомство хорошо справилось с реализацией указанной главы Бюджетного кодекса. Если сравнивать данные об исполнении судебных листов Службой судебных приставов и данных по Казначейству России, то налицо разница между 54% и 87% в пользу нового порядка.

В заключение своего выступления Т.Г. Нестеренко отметила, что на данном этапе развития государства создание такого института как Федеральное казначейство и возложение на него соответствующих функций было абсолютно правильным. В декабре 2007 года казначейской системе России исполняется 15 лет. За это время был наведен порядок в договорной работе с бюджетополучателями, исключена практика исполнения налоговых обязательств в неденежной форме, организован учет всех внебюджетных потоков бюджетных организаций, обеспечена сохранность бюджетных средств, реализована концепция единого казначейского счета.

# 2 ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2006 ГОДУ



**В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации исполнение федерального бюджета осуществляется на основе отражения всех операций и средств федерального бюджета в системе балансовых счетов Федерального казначейства.**
**Операции со средствами бюджетов в 2006 году осуществлялись на следующих балансовых счетах, открытых Управлению Федерального казначейства по Нижегородской области (далее — Управление) и Отделениям Управления Федерального казначейства по Нижегородской области (далее — Отделения):**

- **40101** «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» (далее – счет 40101);
- **40105** «Средства федерального бюджета» (далее – счет 40105);
- **40503** «Счета предприятий, находящихся в федеральной собственности. Некоммерческие организации» (далее – счет 40503);
- **40116** «Средства для выплаты наличных денег бюджетополучателям» (далее – счет 40116);
- **40201** «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации» (далее – счет 40201);
- **40204** «Средства местных бюджетов» (далее – счет 40204);
- **40302** «Средства, поступающие во временное распоряжение бюджетных организаций» (далее – счет 40302).

На балансовых счетах 40101, 40105, 40201, 40204, 40302 открыты лицевые счета Управлению в Головном расчетно–кассовом центре Главного управления Банка России по Нижегородской области (далее – ГРКЦ).

На балансовых счетах 40116 и 40503 открыты лицевые счета Управлению в ГРКЦ и Отделениям, из них 23 Отделениям – в Расчетно–кассовых центрах Центрального Банка Российской Федерации (далее – РКЦ) и 34 Отделениям – в учреждениях Волго–Вятского Сберегательного банка Российской Федерации.



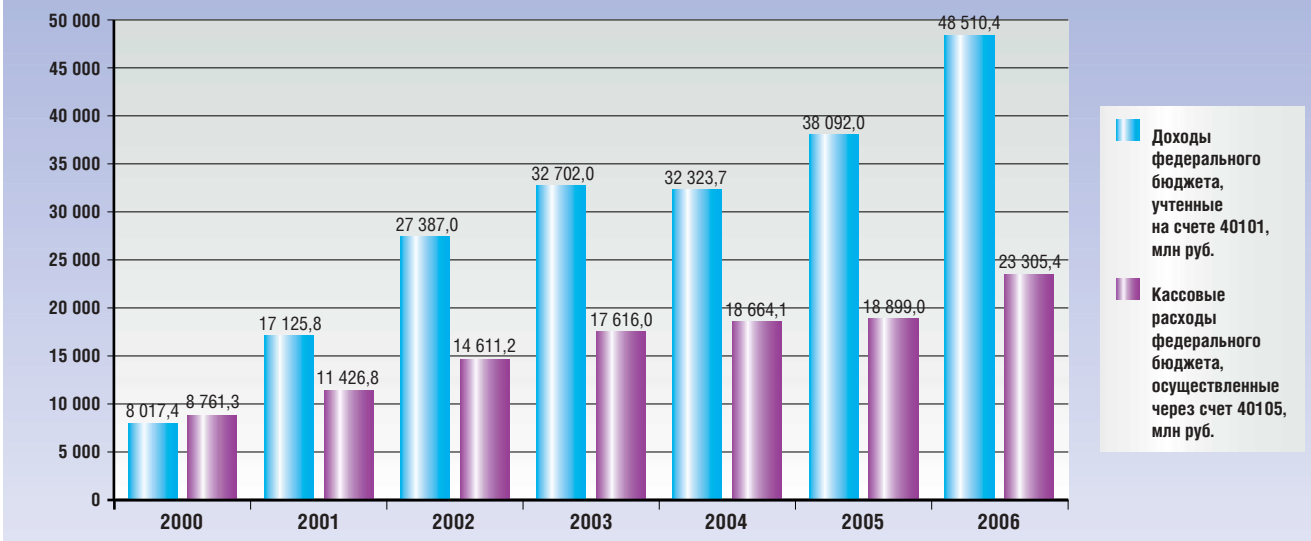
Данные по доходам и кассовым расходам федерального бюджета, учтенным на счетах органов Федерального казначейства по Нижегородской области, в 2000–2006 годах представлены в **таблице 1** и на **диаграмме 1**.

## Доходы и кассовые расходы федерального бюджета, учтенные на счетах 40101, 40105 органов Федерального казначейства по Нижегородской области в 2000–2006 годах (млн руб.)

Таблица 1

| № п/п | Наименование показателей | Годы | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Доходы федерального бюджета, поступившие через счет 40101 Управления (млн руб.) | 8 017,4 | 17 125,8 | 27 387,0 | 32 702,0 | 32 323,7 | 38 092,0 | 48 510,4 |
| 2 | Кассовые расходы федерального бюджета, осуществленные через счет 40105 Управления (млн руб.) | 8 761,3 | 11 426,8 | 14 611,2 | 17 616,0 | 18 664,1 | 18 899,0 | 23 305,4 |
| 3 | Отношение кассовых расходов, осуществленных в 2006 году, к кассовым расходам, осуществленным в 2000–2005 годах, соответственно | 2,66 | 2,04 | 1,59 | 1,32 | 1,25 | 1,23 | — |

Диаграмма 1








Динамику поступления платежей через счет 40101 в бюджетную систему России в 2002–2006 годах иллюстрируют **таблица 2** и **диаграмма 2**.

## Поступления платежей в бюджетную систему России от плательщиков Нижегородской области через балансовый счет 40101 в 2002–2006 годах

Таблица 2

| № п/п | Поступления в бюджетную систему Российской Федерации, млн руб. | Годы | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Платежи, поступившие в федеральный бюджет | 27 387,0 | 32 702,0 | 32 323,7 | 38 092,0 | 48 510,4 |
| 2 | Доходы, поступившие в консолидированный бюджет Нижегородской области | 19 996,9 | 22 401,1 | 28 716,1 | 34 779,5 | 49 673,7 |
| 3 | Доходы, поступившие в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе: | 7 411,1 | 9 590,9 | 12 203,9 | 15 618,4 | 20 088,2 |
| 3.1 | Пенсионный фонд Российской Федерации | 6 809,0 | 8 840,2 | 11 075,3 | 13 901,6 | 17 757,2 |
| 3.2 | Фонд социального страхования Российской Федерации | 495,3 | 625,5 | 974,9 | 1 054,4 | 1 145,8 |
| 3.3 | Федеральный фонд обязательного медицинского страхования | 106,8 | 125,2 | 153,7 | 662,4 | 1 185,2 |
| 4 | Доходы, поступившие в фонд обязательного медицинского страхования Нижегородской области (территориальный государственный внебюджетный фонд) | 1 686,6 | 2 008,0 | 2 466,1 | 1 916,1 | 2 309,8 |
| 5 | Доходы, перечисленные на счета УФК по Смоленской области для последующего распределения между бюджетами | — | — | 651,2 | 1 171,3 | 2 286,6 |
| 6 | Всего поступлений | 56 481,6 | 66 702,0 | 76 361,0 | 91 577,3 | 122 868,7 |

Диаграмма 2

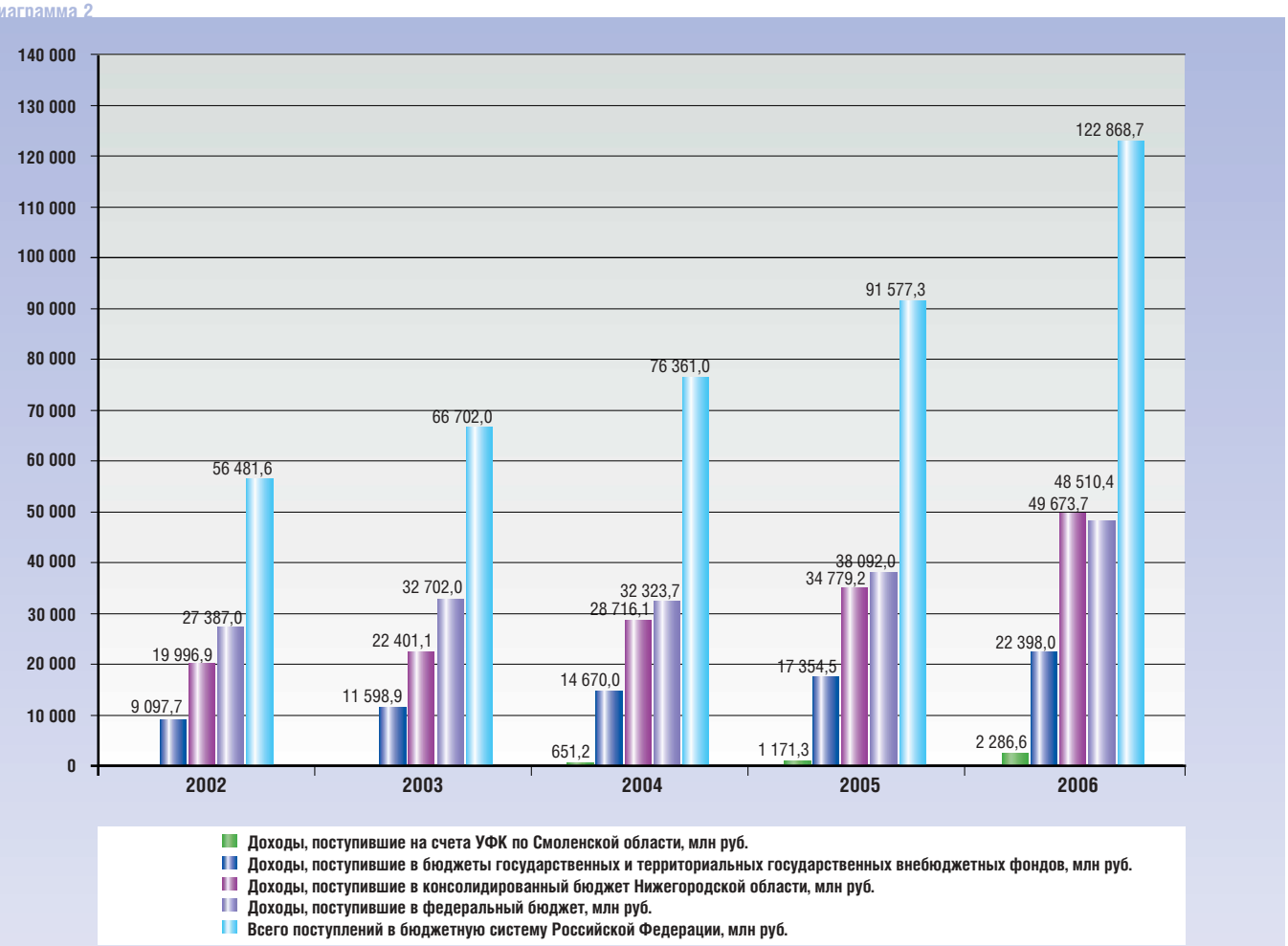



Диаграмма показывает стабильную тенденцию роста платежей, поступивших в бюджетную систему России от плательщиков Нижегородской области через счет 40101. Так поступления в бюджетную систему России через счет 40101 в 2006 году (122 868,7 млн руб.) превысили уровень 2002–2005 годов соответственно в 2,1; 1,8; 1,6 и 1,3 раза. Рост платежей объясняется развитием рыночной экономики, изменениями бюджетного и налогового законодательства.

# 3 КАССОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА



## 3.1 Учет и распределение поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации

Одной из основных функций, выполняемой Федеральным казначейством, является функция учета поступлений в бюджетную систему и распределение этих поступлений по бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательно установленными нормативами, возврат излишне уплаченных доходов, учет доходов и составление отчетности в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

На территории Нижегородской области данная функция возложена на отдел доходов Управления. В соответствии со статьей 9 Федерального закона о федеральном бюджете на 2006 год федеральные, региональные и местные налоги (сборы), иные платежи, являющиеся источниками формирования доходов федерального бюджета, областного бюджета Нижегородской области, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов зачислялись в полном объеме на счет 40101 Управления для распределения и последующего перечисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. В 2006 году на счет 40101 Управления поступило доходов и источников погашения дефицитов бюджетов в сумме 130 494,8 млн руб., из них возвращено плательщикам излишне (ошибочно) уплаченных (взысканных) поступлений в бюджет в сумме 6 667,5 млн руб. Кроме того, возвращено со счета 40105 Управления плательщикам излишне (ошибочно) уплаченных (взысканных) поступлений в бюджет в сумме 958,6 млн руб.

Через счет 40101 Управления проходят платежи и сборы более 83 тысяч предприятий и более 75 тысяч предпринимателей, а также платежи около 3 млн физических лиц, зарегистрированных в Нижегородской области.

В 2006 году в среднем в день обрабатывалось более 25 тысяч расчетных документов плательщиков налогов, сборов и других платежей в бюджетную систему Российской Федерации, уведомлений администраторов поступлений в бюджеты (далее – администраторы поступлений) об уточнении кода и принадлежности поступлений, платежных поручений на возврат излишне или ошибочно уплаченных платежей.

Ежедневно со счета 40101 в ГРКЦ передавалось около 1000 платежных поручений на перечисление доходов на счет федерального бюджета, на счет областного бюджета Нижегородской области, счета местных бюджетов 4 городских округов, 48 муниципальных районов, 572 городских и сельских поселений Нижегородской области, имеющих самостоятельный бюджет, на счета 4 бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также на суммы, возвращаемые на счета плательщиков налогов и сборов, излишне или ошибочно уплаченных в бюджеты.

Формирование платежных документов на перечисление средств на счета бюджетов осуществлялось Управлением в день получения банковской выписки до 14 часов, то есть на сутки быстрее срока, установленного нормативными актами, предусматривающими перечисление доходов на следующий рабочий день после получения банковской выписки.



## 3.2 Динамика поступления платежей в федеральный бюджет

**В 2006 году в федеральный бюджет поступило 48 510 млн руб., из них:**

- доходы – 48 027 млн руб.;
- погашение задолженности по бюджетным ссудам, бюджетным кредитам и иным возвратным средствам – 12 млн руб.;
- привлечение источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – 471 млн руб.

Динамику поступления платежей в федеральный бюджет через счет 40101 в 2000–2006 годах иллюстрирует **диаграмма 3**.

По сравнению с поступлениями 2005 года рост составил 1,3 раза (38 092 млн руб.), в сопоставимом масштабе цен рост составил 14,3%.

**Доходы федерального бюджета в 2006 году в основном формировались за счет следующих источников:**

- доходов от налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – 52,5% от общих поступлений;
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 15,1% от общих поступлений;
- доходов от налогов и взносов на социальные нужды – 13,7% от общих поступлений;
- доходов от налогов на прибыль, доход – 12,5% от общих поступлений.

### Поступления платежей в федеральный бюджет через счет 40101 от плательщиков Нижегородской области в 2000–2006 годах

Диаграмма 3

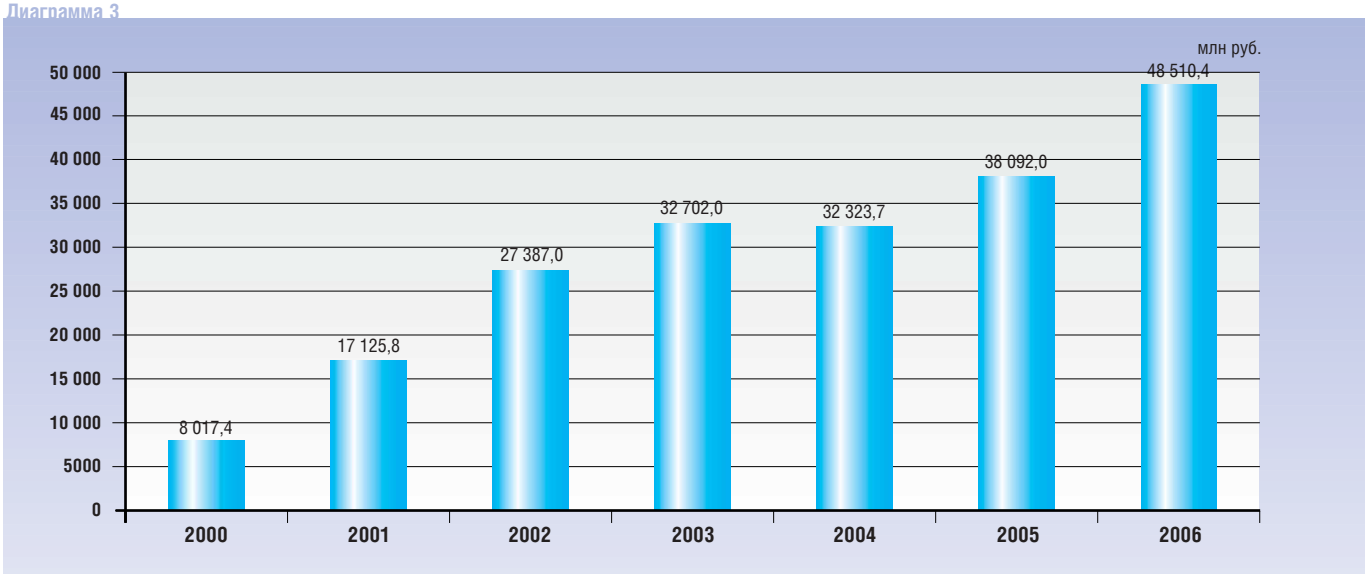



Диаграмма показывает стабильную тенденцию роста платежей, поступающих в федеральный бюджет от плательщиков Нижегородской области через счет 40101 в 2000–2006 годах. Поступления в федеральный бюджет в 2006 году выросли в 6,1; 2,8; 1,8; 1,5; 1,5; 1,3 раза против уровня 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005 годов соответственно.



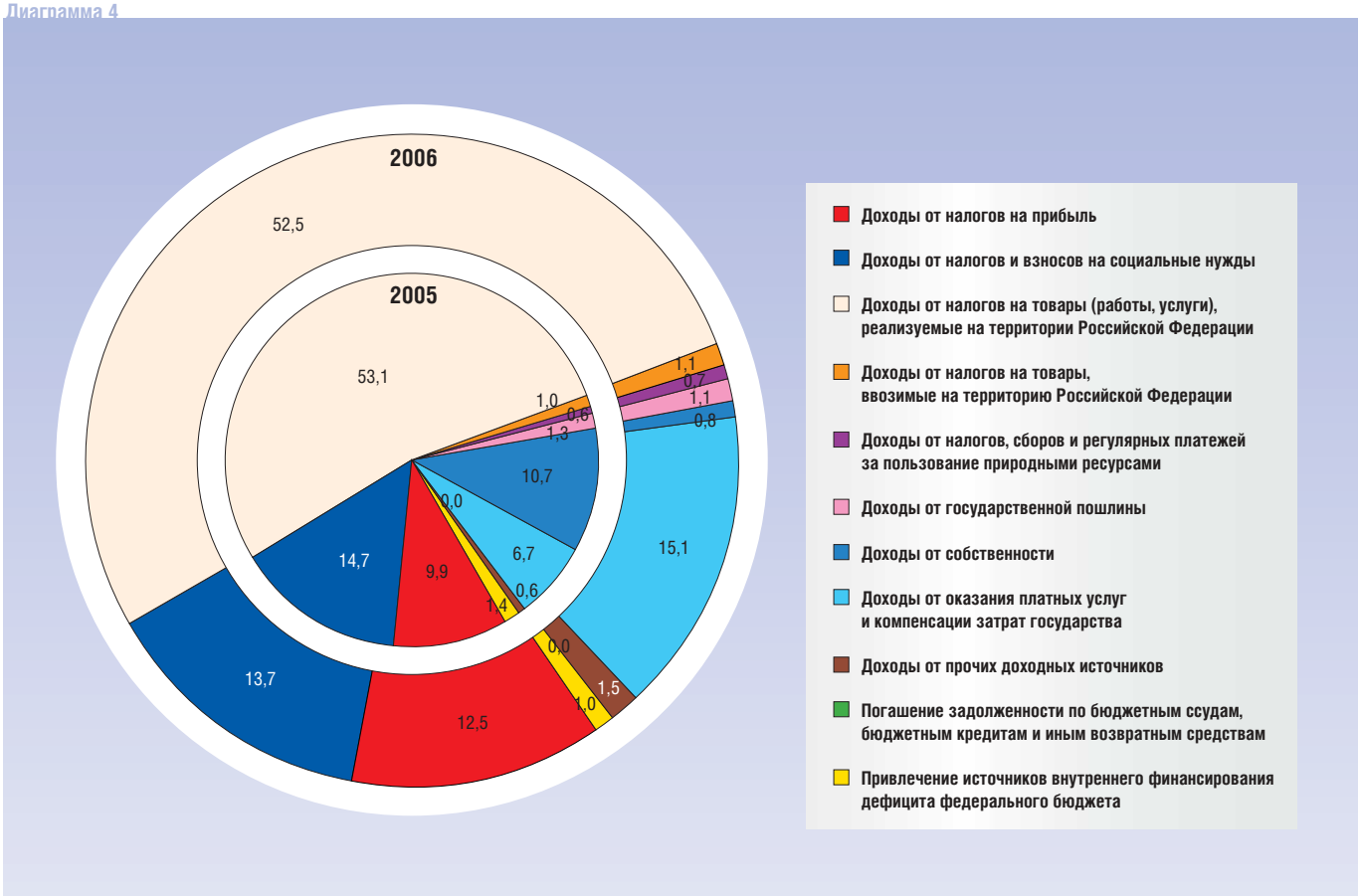


## 3.3 Структура поступлений в федеральный бюджет

Структура поступлений в федеральный бюджет в 2005 и 2006 годах представлена на **диаграмме 4** и в **таблице 3**.

### Структура поступлений в федеральный бюджет в 2005 и 2006 годах (%)

Диаграмма 4




Основную долю поступлений федерального бюджета в 2006 году составляли доходы от уплаты налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации. В 2006 году их доля составила 52,5%, в 2005 году – 53,1%.

В 2006 году поступило доходов от уплаты налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации 25 477 млн руб. или 125,8% к уровню 2005 года (20 246 млн руб.).

Увеличение указанных выше доходов вызвано ростом доходов от налога на добавленную стоимость (далее – НДС) и доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

В федеральный бюджет в 2006 году поступило доходов от уплаты НДС 24 390 млн руб., что составило 126,1% к уровню 2005 года (19 347 млн руб.), из них в 2006 году 23 828 млн руб. или 126% к уровню 2005 года составили поступления от НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, и 562 млн руб. или 147% к уровню 2005 года составили поступления от НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации. Увеличение доходов в 2006 году от уплаты НДС вызвано ростом налоговой базы.

За 2006 год в федеральный бюджет поступило доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации 1 649 млн руб. или 129% к уровню 2005 года (1 281 млн руб.). Основную долю доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (83%), составили доходы от акцизов на бензин, производимый на территории Российской Федерации, и 17% составили доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый и алкогольную продукцию. На рост доходов от акцизов в 2006 году наряду с ростом налоговой базы оказали влияние изменение налоговых ставок и изменение порядка уплаты по ряду акцизов (увеличена налоговая ставка применительно к ряду подакцизных товаров, установлена ставка в отношении прямогонного бензина (п. 1 ст. 193 НК РФ) и ряд других изменений).

## Поступление платежей в федеральный бюджет в 2005 и 2006 годах

Таблица 3

| № п/п | Источники поступлений | 2005 | | 2006 | | Отношение уровня 2006 г. к уровню 2005 г. Гр. 5 / гр. 3 × 100, % |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Поступило, млн руб. | Уд. вес в общих поступлениях, % | Поступило, млн руб. | Уд. вес в общих поступлениях, % | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | **Доходы:** | 37 547 | 98,6 | 48 027 | 99 | 127,9 |
| 1.1 | доходы от уплаты налогов на прибыль | 3 756 | 9,9 | 6 062 | 12,5 | 161,4 |
| 1.2 | доходы от уплаты налогов и взносов на социальные нужды | 5 596 | 14,7 | 6 647 | 13,7 | 118,8 |
| 1.3 | доходы от уплаты налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 20 246 | 53,1 | 25 477 | 52,5 | 125,8 |
| 1.4 | доходы от уплаты налогов на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации | 382 | 1,0 | 562 | 1,1 | 147,1 |
| 1.5 | доходы от уплаты налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами | 237 | 0,6 | 329 | 0,7 | 138,4 |
| 1.6 | доходы от уплаты государственной пошлины | 483 | 1,3 | 520 | 1,1 | 107,7 |
| 1.7 | доходы от собственности | 4 072 | 10,7 | 381 | 0,8 | 9,3 |
| 1.8 | доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 2 556 | 6,7 | 7 326 | 15,1 | 286,6 |
| 1.9 | доходы от прочих доходных источников | 219 | 0,6 | 723 | 1,5 | 330,0 |
| 2 | **Погашение задолженности по бюджетным ссудам, бюджетным кредитам и иным возвратным средствам** | 16 | 0,0 | 12 | 0,0 | 75,0 |
| 3 | **Привлечение источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета** | 529 | 1,4 | 471 | 1,0 | 89,0 |
| 4 | **Всего поступлений** (стр. 1 + стр. 2 + стр. 3): | 38 092 | 100,0 | 48 510 | 100,0 | 127,3 |

Доходы от уплаты налогов и взносов на социальные нужды в 2006 году составили 6 647 млн руб. или 13,7% от общего объема поступлений и 118,8% к уровню 2005 года (5 596 млн руб.). На рост доходов от уплаты единого социального налога, зачисляемого в федеральный бюджет, повлияли рост налоговой базы, изменение методики расчета данного налога и изменение налоговых ставок для некоторых категорий плательщиков.

Доходы от налогов на прибыль, доход в 2006 году составили 6 062 млн руб. или 161,4% к уровню 2005 года (3 756 млн руб.). Их доля от общего объема поступлений в федеральный бюджет составляет 12,5% против 9,9% в 2005 году. Рост доходов от уплаты налога на прибыль в 2006 году связан с ростом налоговой базы.

Погашено задолженности по бюджетным ссудам, бюджетным кредитам и иным возвратным средствам в 2006 году на сумму 12 млн руб., что на 25% ниже уровня 2005 года (16 млн руб.). Это вызвано в основном уменьшением (в 1,5 раза) средств, поступающих в 2006 году в погашение беспроцентных ссуд, выданных для обзаведения имуществом первой необходимости военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, а также вынужденным переселенцам.

Привлечено источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2006 году на сумму 471 млн руб. или 89% к уровню 2005 года (529 млн руб.).

## 3.4 Контроль соблюдения нормативов отчислений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

В 2006 году Управлением осуществлялся постоянный мониторинг за соблюдением законодательно установленных нормативов отчислений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. С этой целью ежемесячно проводилась сверка данных Управления с отчетными данными налоговых и финансовых органов.

Анализ соблюдения нормативов отчислений в 2006 году показал, что распределение доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось в соответствии с законодательно установленными нормативами.

Сведения о соблюдении нормативов отчислений в федеральный бюджет представлены в **таблице 4**.

### Сведения о соблюдении нормативов отчислений в федеральный бюджет в 2006 году

Таблица 4

| Код доходов бюджетной классификации Российской Федерации | Наименование кода доходов бюджетной классификации Российской Федерации | Поступило в федеральный бюджет, тыс. руб. | Норматив отчислений в федеральный бюджет, % | |
|---|---|---|---|---|
| | | | Установленный законодательством Российской Федерации | Фактически |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 182 1 03 02011 01 0000 110 | Акцизы на спирт этиловый (в том числе этиловый спирт-сырец) из пищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации | 173 982 | 50 | 50 |
| 182 1 03 02020 01 0000 110 | Акцизы на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации | -2 | 50 | 50 |
| 182 1 03 02041 01 0000 110 | Акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации | 1 071 006 | 40 | 40 |
| 182 1 03 02042 01 0000 110 | Акцизы на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации | 1 414 | 40 | 40 |
| 182 1 03 02070 01 0000 110 | Акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации | 179 175 | 40 | 40 |
| 182 1 03 02080 01 0000 110 | Акцизы на моторное масло для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимое на территории Российской Федерации | 6 686 | 40 | 40 |
| 182 1 03 02141 01 0000 110 | Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9 процентов (за исключением вин) при реализации производителями, за исключением реализации на акцизные склады, в части сумм по расчетам за 2003 год | 98 124 | 50 | 50 |
| 182 1 07 01030 01 0000 110 | Налог на добычу прочих полезных ископаемых | 1 257 | 40 | 40 |
| 182 1 09 03023 01 0000 110 | Платежи за добычу подземных вод | 96 | 40 | 40 |

| Код доходов бюджетной классификации Российской Федерации | Наименование кода доходов бюджетной классификации Российской Федерации | Поступило в федеральный бюджет, тыс. руб. | Норматив отчислений в федеральный бюджет, % | |
|---|---|---|---|---|
| | | | Установленный законодательством Российской Федерации | Фактически |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 182 1 12 02030 01 0000 120 | Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами (ренталс) на территории Российской Федерации | -4 | 40 | 40 |
| 182 1 16 03010 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные статьями 116, 117, 118, пунктами 1 и 2 статьи 120, статьями 125, 126, 128, 129, 129[1], 123, 134, пунктом 2 статьи 135 и статьей 135[1] Налогового кодекса Российской Федерации | 2 611 | 50 | 50 |
| 182 1 16 03030 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях | 1 168 | 50 | 50 |
| 106 1 16 27000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение Федерального закона «О пожарной безопасности» | 39 | 50 | 50 |
| 177 1 16 27000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение Федерального закона «О рекламе» | 8 274 | 50 | 50 |
| 161 1 16 26000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение Федерального закона «О пожарной безопасности» | 165 | 50 | 50 |
| 166 0 60 30000 01 0000 430 | Поступления от продажи иных земельных участков, находящихся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю | 5 998 | 15 | 15 |
| 498 1 12 01000 0 10000 120 | Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 57 134 | 20 | 20 |

## 3.5 Взаимодействие с администраторами поступлений в бюджеты

В процессе исполнения бюджета по доходам органы Федерального казначейства обеспечивают взаимодействие с другими участниками бюджетного процесса.

В 2006 году Управление взаимодействовало с 925 администраторами поступлений, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации возложены функции контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных платежей в бюджет, в том числе и функция уточнения поступлений по расчетным документам, неправильно оформленным плательщиками. За 2006 год Управлением проделана большая работа по выявлению всех администраторов поступлений, а также по проверке соответствующих правовых актов, закрепляющих за администраторами поступлений функции администрирования определенных видов доходов.

В 2006 году Управлением были заключены соглашения по информационному взаимодействию (далее – Соглашение) с 534 администраторами поступлений. Им ежедневно передавалась информация о поступлениях платежей и проведенных операциях по учету поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, своевременно

обрабатывалась информация администраторов поступлений об уточнениях невыясненных платежей, о зачетах и возвратах.

Для 98 администраторов поступлений информация размещалась на сервере Управления в Интернете, 69 администраторов поступлений получали информацию по системе СЭД, остальные администраторы поступлений получали информацию через Отделения.

Для налоговых органов информация передавалась в электронном виде в соответствии с приказом Федерального казначейства и Федеральной налоговой службы от 7 сентября 2005 года № 16/САЭ–3–13/432.

## 3.6 Уточнение невыясненных поступлений

2006 год – период перехода Нижегородской области на систему организации местного самоуправления, предусмотренную Федеральным законом Российской Федерации от 6 октября 2003 года № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

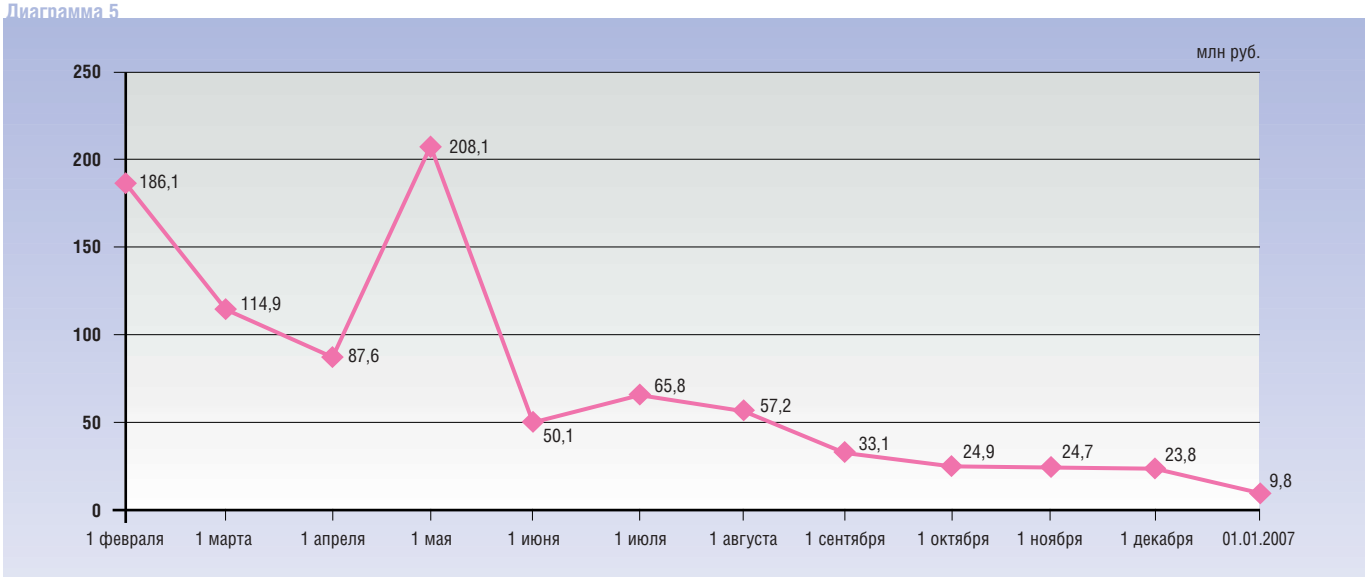
С января 2006 года плательщики должны оформлять расчетные документы по платежам в бюджеты бюджетной системы с указанием ОКАТО муниципального образования, на территории которого мобилизуются денежные средства от уплаты налога (сбора) в бюджетную систему Российской Федерации – их в Нижегородской области 614 (610 городских и сельских поселений и 4 городских округа), в то время как в 2005 году указывался код ОКАТО района Нижегородской области (48 районов Нижегородской области) или код района города Нижнего Новгорода (8 районов города Нижнего Новгорода).

ОКАТО – код административно–территориального образования по общероссийскому классификатору административно–территориальных образований. Введение новых кодов ОКАТО в 2006 году послужило причиной роста невыясненных поступлений. В случае ошибочного заполнения каких–либо реквизитов расчетных документов платежи зачислялись Управлением на невыясненные поступления и уточнялись на основании документов администраторов поступлений. В целях уменьшения невыясненных поступлений Управлением направлялись письма администраторам поступлений, кредитным организациям, организовывались встречи с администраторами поступлений и финансовыми органами городских округов и муниципальных районов, городских и сельских поселений Нижегородской области, на которых подробно разъяснялись правила оформления расчетных документов по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Динамика невыясненных поступлений в 2006 году представлена на **диаграмме 5**.

### Динамика невыясненных поступлений, учтенных Управлением на счете 40101 в 2006 году

Диаграмма 5




Динамика невыясненных поступлений, учтенных Управлением на счете 40101 в 2006 году, показывает снижение суммы невыясненных поступлений (почти в 19 раз) с 186,1 млн руб. в начале года до 9,8 млн руб. к концу года. Если доля невыясненных поступлений в начале года по состоянию на 1 февраля 2006 года составляла около 3% от поступлений на эту дату или 0,15% от общей суммы поступлений в 2006 году, то по состоянию на 1 января 2007 года она составила 0,007% от общей суммы поступлений. Увеличение невыясненных поступлений на 1 мая 2006 года было вызвано в основном поступлением платежей по расчетам за 2005 год по расчетным документам, оформленным с нарушением нормативных документов, действующих в 2006 году.



# КАССОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

4

## 4.1 Этапы кассового исполнения федерального бюджета

**Задачи органов Федерального казначейства при исполнении расходной части бюджета заключаются в следующем:**

1) точно исполнить указание главного распорядителя средств бюджета;
2) довести эти указания до получателя средств бюджета;
3) проконтролировать правильность исполнения этого указания получателями средств бюджета;
4) учесть все этапы исполнения бюджета на каждом уровне (главный распорядитель, распорядитель, получатель бюджетных средств) и по этапам (санкционирование, финансирование, кассовый расход);
5) вовремя и достоверно представить отчет об исполнении бюджета ведомства и в целом федерального бюджета Правительству Российской Федерации.

Так понятным языком в форме алгоритма действий определила функции органов Федерального казначейства в соответствии с бюджетным законодательством Т.Г. Нестеренко.

**Решение этих задач в Нижегородской области возложено на:**

- отдел расходов Управления;
- отдел обслуживания силовых ведомств Управления;
- операционный отдел Управления;
- отдел бюджетного учета и отчетности Управления;
- Отделения.

Концентрация всех бюджетных средств на счетах, открытых органам Федерального казначейства, изменила механизм кассового исполнения федерального бюджета: многочисленные счета распорядителей и получателей средств в кредитных учреждениях были закрыты. Вместо этого им открыты лицевые счета в органах Федерального казначейства, на которых отражаются операции по исполнению федерального бюджета. Это очень важная технология системы исполнения бюджета, потому что лицевой счет является основным учетным регистром, который позволяет не только контролировать целевое расходование средств федерального бюджета, но и обеспечить прозрачность исполнения бюджета. Особая значимость введения лицевых счетов заключается и в том, что она (система лицевых счетов) является непременным условием функционирования единого счета Федерального казначейства.

Органы Федерального казначейства в процессе исполнения бюджета выступают как кассиры всех распорядителей и получателей бюджетных средств и осуществляют платежи за счет бюджетных средств от имени и по поручению бюджетных учреждений. При исполнении федерального бюджета по расходам главная задача Федерального казначейства в части контроля операций – не допустить необоснованного и незаконного расходования бюджетных средств, а также не допустить несанкционированного роста кредиторской задолженности бюджетных учреждений. Для этого в казначейские технологии введена процедура регистрации договоров (обязательств), при этом контроль обязательств возможен только при условии, когда до бюджетных учреждений доведен годовой объем с поквартальной разбивкой лимитов бюджетных обязательств. Объем прав получателя средств бюджета на принятие и оплату им в финансовом году денежных обязательств за счет средств федерального бюджета является лимитом бюджетных обязательств (ЛБО).

Механизм исполнения федерального бюджета по расходам предусматривает доведение бюджетных показателей через расходные расписания главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств до получателей бюджетных средств через органы Федерального казначейства в соответствии с приказом Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н «Об утверждении порядка организации работы по доведению через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета».

В 2006 году через счета органов Федерального казначейства по Нижегородской области получили средства федерального бюджета 907 получателей средств, подведомственные 64 министерствам и ведомствам Российской Федерации.

При этом Управление доводило расходными расписаниями бюджетные показатели до 147 получателей средств федерального бюджета через управления Федерального казначейства, расположенные в 26 субъектах Российской Федерации, в то же время получало расходные расписания из УФК 13 субъектов Российской Федерации.

В 2006 году Управлением доведены лимиты бюджетных обязательств на сумму 28 314,8 млн руб., что на 23,6% выше уровня 2005 года (22 914,4 млн руб.).

Получив расходное расписание, бюджетополучатели имеют право заключать договоры и контракты в пределах годовых назначений и оплачивать их в пределах доведенных объемов финансирования. Этап установления





и доведения до бюджетополучателей ЛБО является первым этапом в процессе исполнения бюджета по расходам и относится к этапу санкционирования расходов.

Следующий этап – это финансирование расходов, предоставляющее право получателям бюджетных средств осуществлять оплату денежных обязательств в пределах доведенных вышестоящим распорядителем бюджетных средств объемов финансирования. За 2006 год проведено кассовых расходов на сумму 23 305,4 млн руб., что на 23,3% превышает уровень 2005 года (18 898,9 млн руб.).

Кассовые выплаты из бюджета осуществляются на стадии проведения операции бюджетным учреждением в пределах доведенных ЛБО и объемов финансирования. Этот этап предусматривает осуществление органами Федерального казначейства предварительного и текущего контроля. Получатель бюджетных средств обязан использовать бюджетные средства строго по целевому назначению, которое обеспечивается применением кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

Указанная в расходном расписании информация в разрезе показателей бюджетной классификации позволяет органам Федерального казначейства проконтролировать целевое использование средств. Процедуре списания средств с лицевого счета предшествует представление получателями бюджетных средств документов, подтверждающих направление расходования средств. В 2006 году органами Федерального казначейства по Нижегородской области обработано 4 635,4 тыс. платежных документов федеральных бюджетных учреждений. Основные направления расходов федерального бюджета на территории Нижегородской области в 2006 году представлены в **таблице 5**.

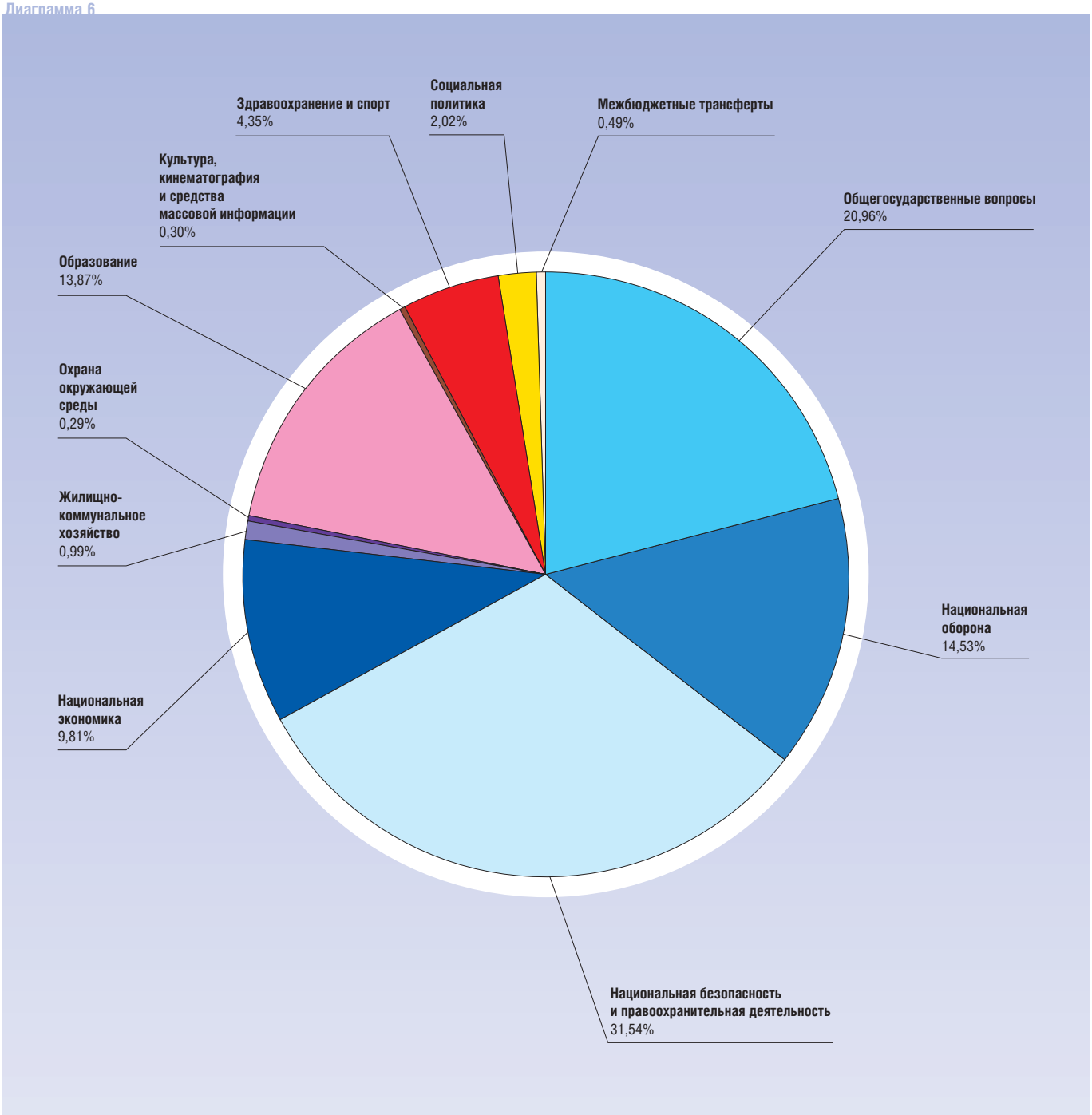
## Основные направления расходов федерального бюджета на территории Нижегородской области в 2006 году

Таблица 5

| № п/п | Направления расходов федерального бюджета | Лимиты бюджетных обязательств, млн руб. | Кассовые расходы, млн руб. | Соотношение кассовых расходов и лимитов бюджетных обязательств, % |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 4 897,7 | 4 859,3 | 99,22 |
| 2 | Национальная оборона | 3 394,9 | 3 392,6 | 99,93 |
| 3 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 7 372,6 | 7 366,8 | 99,92 |
| 4 | Национальная экономика | 2 293,3 | 2 288,9 | 99,81 |
| 5 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 231,6 | 231,5 | 99,96 |
| 6 | Охрана окружающей среды | 68,3 | 68,1 | 99,71 |
| 7 | Образование | 3 242,0 | 3 231,2 | 99,67 |
| 8 | Культура, кинематография и средства массовой информации | 69,0 | 68,8 | 99,71 |
| 9 | Здравоохранение и спорт | 1 214,8 | 1 212,8 | 99,84 |
| 10 | Социальная политика | 471,2 | 470,9 | 99,94 |
| 11 | Межбюджетные трансферты | 114,5 | 114,5 | 100,00 |
| | **Итого** | **23 369,9** | **23 305,4** | **99,72** |

Структура лимитов бюджетных обязательств на территории Нижегородской области представлена на **диаграмме 6**.

Диаграмма 6



## 4.2 Лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства

Каждому лицевому счету, открываемому бюджетному учреждению в органе Федерального казначейства, присваивается определенный код для определения статуса бюджетного учреждения (главный распорядитель, распорядитель, получатель бюджетных средств) и источника, за счет которого обеспечиваются кассовые выплаты (финансирование за счет средств федерального бюджета, поступления от арендных платежей, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности).

По состоянию на 1 января 2007 года в органах Федерального казначейства по Нижегородской области на счете 40105 открыто 757 лицевых счетов с кодом «03» «Получатель средств федерального бюджета», что на 82 счета меньше уровня 2006 года (**диаграмма 7**). Основным фактором, повлиявшим на снижение количества лицевых счетов, является реорганизация (в форме слияния, присоединения бюджетных учреждений в связи с исполнением Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти») и передача субъектам Российской Федерации федеральных государственных учреждений (Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2005 года № 362). В 2006 году передано в ведение Нижегородской области Управление сельскими лесами по Нижегородской области с подведомственными ему подразделениями.

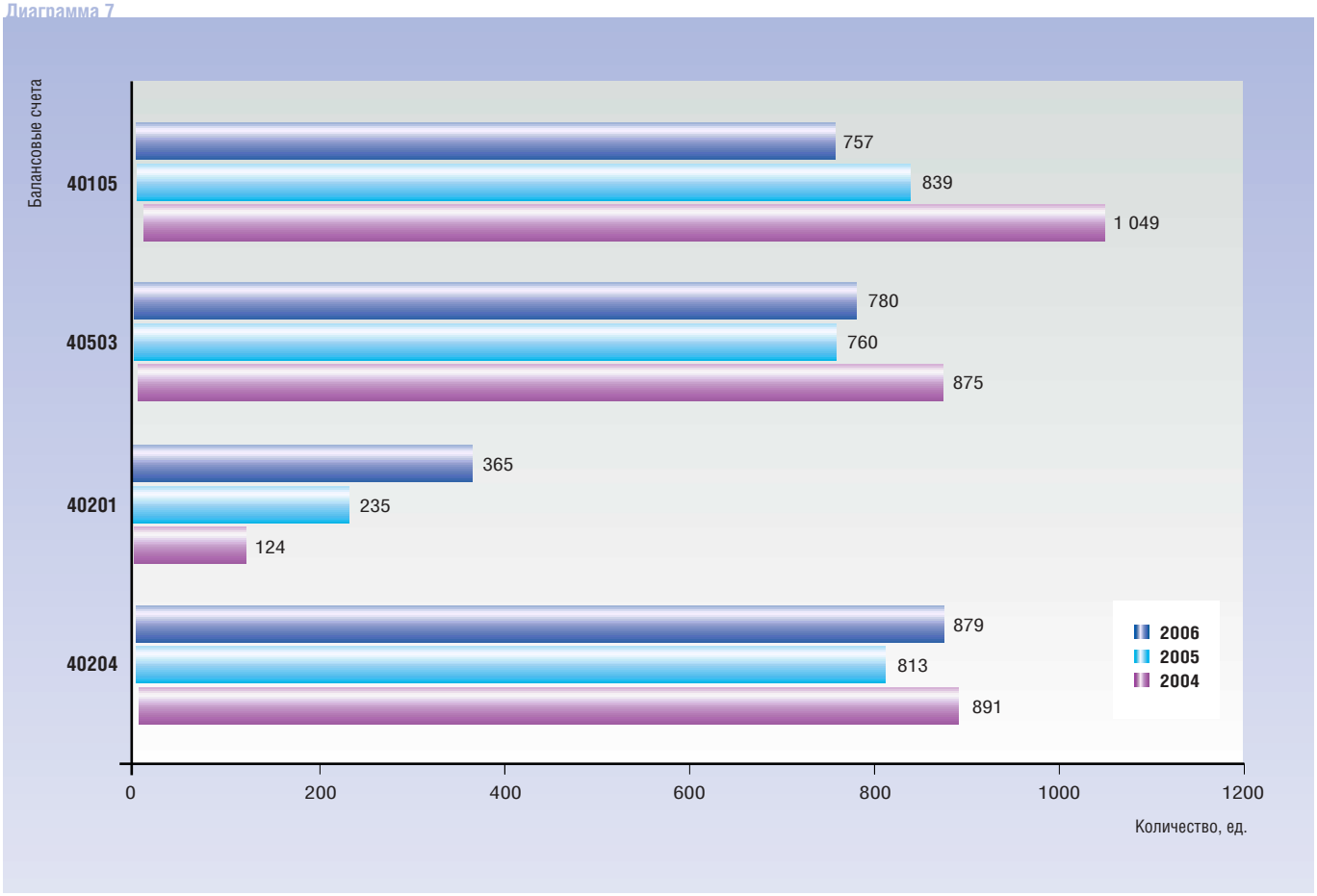
Для учета доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и переданного в оперативное управление бюджетным учреждениям, имеющим право на дополнительное бюджетное финансирование на балансовом счете 40105 открыто 60 лицевых счетов с кодом «11». В 2006 году учтено доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности, на лицевых счетах с кодом «11» в объеме 77,8 млн руб.

В соответствии с Приказом Федерального казначейства № 17н от 7 сентября 2005 года с января 2006 года в органах Федерального казначейства по Нижегородской области на счете 40302 Управления открыт 131 лицевой счет с кодом «05» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Количество лицевых счетов, открытых на счетах 40503, 40201, 40204 в 2006 году увеличилось (см. **диаграмму 7**).

### Количество лицевых счетов получателей средств бюджетов, открытых на счетах 40105, 40503, 40201, 40204 в 2004–2006 годах

Диаграмма 7



## 4.3 Исполнение федеральных целевых программ и национальных проектов

За 2006 год на территорию Нижегородской области поступило средств по федеральным целевым программам на сумму 1 149,9 млн руб. (см. **таблицу 6**).

Таблица 6

| № п/п | Наименование федеральной целевой программы | Лимит бюджетных обязательств на 2006 год, тыс. руб. |
|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | «Государственная граница Российской Федерации (2003–2010 годы)» | 50 183,10 |
| 2 | «Дети России» на 2003–2006 годы | 20 500,00 |
| 3 | «Реформирование уголовно-исполнительной системы на 2002–2006 годы» | 6 000,00 |
| 4 | «Реструктуризация запасов ракет, боеприпасов и взрывчатых материалов, приведение системы их хранения и эксплуатации во взрывопожаробезопасное состояние на 2005–2010 годы» | 1300,00 |
| 5 | «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 годы» | 30,00 |
| 6 | «Модернизация транспортной системы России (2002–2010 годы)» | 548 910,00 |
| 7 | Федеральная целевая программа развития образования на 2006–2010 годы | 46 000,00 |
| 8 | «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002–2007 годы)» | 5 580,30 |
| 9 | «Национальная технологическая база» на 2002–2006 годы | 21 300,00 |
| 10 | «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002–2006 годы)» | 27 000,00 |
| 11 | «Энергоэффективная экономика» на 2002–2005 годы и на перспективу до 2010 года | 89 500,00 |
| 12 | «Промышленная утилизация вооружения и военной техники» (2005–2010 годы) | 7 390,00 |
| 13 | «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы» | 1 000,00 |
| 14 | «Социальная поддержка инвалидов на 2006–2010 годы» | 100,00 |
| 15 | «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» | 86 200,00 |
| 16 | «Развитие судебной системы России» на 2002–2006 годы | 9 306,01 |
| 17 | «Реформирование системы военного образования в Российской Федерации на период до 2010 года» | 168,42 |
| 18 | «Жилище» на 2002–2010 годы | 125 699,66 |
| 19 | «Социальное развитие села до 2010 года» | 99 300,00 |
| 20 | «Глобальная навигационная система» | 1 850,00 |
| 21 | «Электронная Россия» (2002–2010) | 2 654,80 |
| | Итого по ФЦП | 1 149 972,29 |

Согласно статьи 49 Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2006 год» в Управлении и Отделениях обслуживается 348 учреждений, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, и 317 учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления, которые получают целевые средства из Федерального бюджета.

Всего поступило объемов финансирования расходов на федеральные целевые программы в 2006 году на 99,9% от объема лимитов бюджетных обязательств.

За 2006 год в областной бюджет Нижегородской области поступило субсидий и субвенций из Федерального бюджета на сумму 4 601,9 млн руб., в том числе по национальным проектам на сумму 846,7 млн руб. (см. **таблицу 7**).

## Поступление денежных средств из федерального бюджета в областной бюджет Нижегородской области в целях реализации приоритетных национальных проектов в 2006 году

Таблица 7

| № п/п | Наименование субсидии (субвенции) | Сумма, тыс. руб. |
|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | **Национальный проект «Образование»** | |
| 2 | Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах ** | 231 443,8 |
| 3 | Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на поощрение лучших учителей | 20 000,0 |
| 4 | Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных школах | 60 000,0 |
| 5 | Итого | 311 443,8 |
| 6 | **Национальный проект «Здоровье»** | |
| 7 | Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам «Скорой медицинской помощи» ** | 88 085,3 |
| 8 | Итого | 88 085,3 |
| 9 | **Национальный проект «Доступное и комфортное жилье — гражданам России»** | |
| 10 | Субвенции, выделяемые из Федерального фонда компенсаций, бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, предусмотренные Федеральным законом «О ветеранах» и Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» | 49 767,0 |
| 11 | Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий молодым семьям для приобретения жилья | 64 739,7 |
| 12 | Федеральная адресная инвестиционная программа: подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» | 50 100,0 |
| 13 | Итого | 164 606,7 |
| 14 | **Национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса»** | |
| 15 | Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях | 242 540,8 |
| 16 | Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан и их семей, проживающих в сельской местности, на строительство (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе, в пределах средств, предусмотренных на эти цели федеральной целевой программой «Социальное развитие села до 2010 года» | 40 000,0 |
| 17 | Итого | 282 540,8 |
| 18 | **Всего** | **846 676,6** |

** *Субсидии (субвенции), контроль за использованием которых не возложен на органы Федерального казначейства*

## 4.4 Исполнение расходных обязательств Российской Федерации по возмещению вреда и предоставлению гражданам мер социальной поддержки

В 2006 году в вопросах социальной политики деятельность органов Федерального казначейства была направлена на реализацию Постановлений Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 907 «О социальной поддержке граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и от 30 декабря 2004 года № 882 «О мерах социальной поддержки граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

В связи с этим был разработан и утвержден приказом Управления от 18 апреля 2006 года № 63 «Временный порядок работы на территории Нижегородской области по возмещению расходов на выплату компенсаций гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других авариях».

В 2006 году компенсационные выплаты были начислены 4 275 гражданам, пострадавшим от воздействия радиации. Сумма фактических расходов по данным компенсациям составила 20 372,5 тыс. руб., в том числе:

- 96% от выплаченных компенсаций приходится на граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, и ветеранов подразделений особого риска – 19 602,4 тыс. руб.;
- 4% – на граждан, пострадавших в результате аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча – 732,9 тыс. руб., и граждан, пострадавших в результате ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне – 37,2 тыс. руб.

Задолженность федерального бюджета по выплате данных компенсаций за 2006 год составила 666,6 тыс. руб.. Основную долю задолженности (95,8%) составили начисления по дополнительным отпускам, расчеты по которым были предоставлены в органы социальной защиты населения в декабре 2006 года, и не включены в прогнозируемую потребность, рассчитанную органами социальной защиты населения в ноябре 2006 года.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2002 года № 336 «Об утверждении Положения о содействии переселению граждан в рамках пилотного проекта социального реструктурирования районов Крайнего Севера» заключено Соглашение между Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и Акционерным коммерческим Сберегательным банком Российской Федерации от 5 августа 2002 года № 01–01–06/26–689 «Об обслуживании пилотного проекта социального реструктурирования районов Крайнего Севера». В целях реализации положений Соглашения разработан и утвержден приказом Управления от 18 апреля 2006 года № 61 «Временный порядок прохождения документов между отделами и отделениями Управления Федерального казначейства по Нижегородской области при исполнении пилотного проекта социального реструктурирования районов Крайнего Севера».

За 2006 год было оплачено 43 сертификата на сумму 7,2 млн руб.

## 4.5 Исполнение расходных обязательств Российской Федерации по выплатам гражданам компенсации вкладов в организациях государственного страхования

Во исполнение статьи 113 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173–ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год», и в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 280 «О выплате в 2005 году отдельным категориям граждан Российской Федерации предварительной компенсации (компенсации) вкладов (взносов) в организациях государственного страхования (открытом акционерном обществе «Российская государственная страховая компания» и обществах системы Росгосстраха)» заключено Соглашение между Министерством финансов Российской Федерации, Федеральным казначейством и ОАО «Российская государственная страховая компания» 26 июля 2005 года № 01–01–06/05/89. Во исполнение статьи 104 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189–ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» заключено Дополнительное соглашение № 1 от 17 января 2006 года.

В целях реализации положений Соглашения, а также для регулирования взаимоотношений отделов Управления, Отделений и организаций Росгосстраха по компенсационным выплатам отдельным категориям граждан в 2006 году был разработан «Порядок организации работы по выплате отдельным категориям граждан Российской Федерации предварительной компенсации (компенсации) вкладов (взносов) в организациях государственного страхования (открытом акционерном обществе «Российская государственная страховая компания» и обществах системы Росгосстраха) в 2006 году», утвержденный приказом Управления от 18 апреля 2006 года № 64.

В Финансовое управление Федерального казначейства в 2006 году направлено 46 сводных заявок об объеме средств, необходимом для выплаты отдельным категориям граждан Российской Федерации предварительной компенсации (компенсации) вкладов (взносов) в организациях государственного страхования, в соответствии с Соглашением между Минфином России, Федеральным казначейством и ОАО «Росгосстрах» от 19 мая 2006 года № 01–01–06/05–47 на сумму 26 916 675,95 руб.

Получено средств от Федерального казначейства на компенсационные выплаты гражданам в сумме 26 916 675,95 руб.

Перечисление компенсационных выплат гражданам во вклады осуществлено в полном объеме и в соответствии с реквизитами, указанными в заявках организаций

Росгосстраха. Компенсационные выплаты перечислены в сроки, установленные Соглашением между Минфином России, Федеральным казначейством и ОАО «Росгосстрах» от 19 мая 2006 года № 01–01–06/05–47.

По итогам завершения 2006 года сложился неиспользованный остаток в сумме 256,29 руб. из–за возврата 28 декабря 2006 года кредитными организациями платежных поручений на перечисление компенсаций гражданам по причине неправильно указанных реквизитов организациями Росгосстраха, находящимися в Московском районе г. Нижнего Новгорода и Павловском районе Нижегородской области. Организации Росгосстраха не уточнили реквизиты до завершения финансового года.

В итоге кассовые выплаты по коду 100 03 01 00 00 01 0001 810 классификации источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации произведены в сумме 26 916 419,66 руб.

## 4.6 Учет бюджетных обязательств

В 2006 году органами Федерального казначейства продолжалась работа по учету бюджетных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета по 2–м кодам экономической классификации расходов, определенным в Постановлении Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 года № 806 «Положение об учете территориальными органами федерального казначейства обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета».

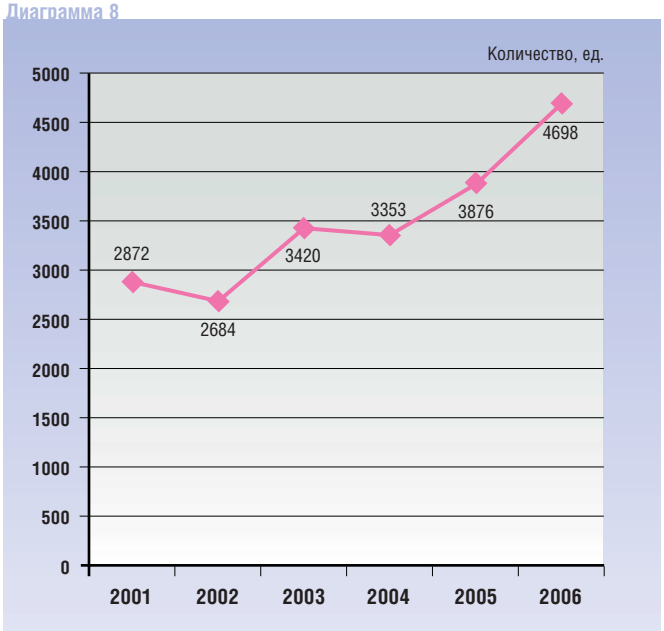
В 2006 году заключено и представлено в органы Федерального казначейства для учета 4 698 договоров на сумму 981,5 млн руб., исполнено договоров на сумму 975,9 млн руб., т.е. 99,4% от суммы принятых бюджетных обязательств (см. **диаграммы 8 и 9**).

Неисполненные бюджетные обязательства составили 5,6 млн руб. Основными причинами остатка неоплаченных обязательств являются:

- не заключение дополнительных соглашений к договорам в соответствии с фактическим потреблением коммунальных услуг бюджетными учреждениями;
- предоставление поставщиками услуг счетов–фактур в месяце, следующем за отчетным.

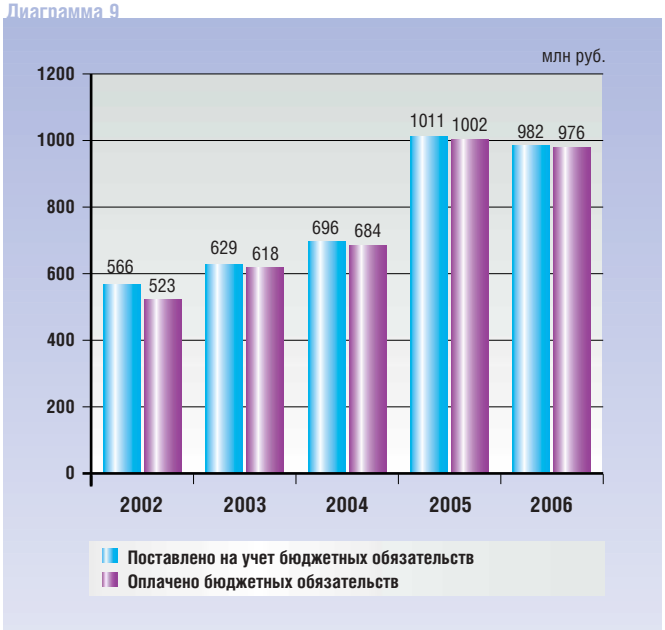
### Количество договоров получателей средств федерального бюджета, принятых на учет органами Федерального казначейства, в 2004–2006 годах

Диаграмма 8




### Исполнение бюджетных обязательств получателями средств федерального бюджета по коммунальным услугам за 2002–2006 годы

Диаграмма 9



## 4.7 Исполнение судебных решений

В 2006 году органы Федерального казначейства вели учет исполнительных листов в соответствии с приказом Федерального казначейства от 22 февраля 2006 года № 3н «О порядке учета и хранения документов по исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по денежным обязательствам получателей бюджетных средств»

Органами Федерального казначейства по Нижегородской области в 2006 году принято к исполнению по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений по единовременным выплатам 1 977 исполнительных листов на сумму 93,2 млн руб., перешло на исполнение с 2005 года 183 исполнительных листа, исполнено полностью 1 753 исполнительных листа на сумму 95,6 млн руб., 344 исполнительных листа возвращены взыскателю без исполнения, 63 исполнительных листа перешли на исполнение на 2007 год. Кроме того, в 2006 году поступил 141 исполнительный лист, носящий периодический характер, из них: исполнено полностью – 77, возвращено – 10, остальные находятся на исполнении.

Основной причиной, по которой исполнительные документы возвращались без исполнения, являлось: неверное оформление судебными органами исполнительных документов (в исполнительном листе не указан № дела, нет подписи судьи, не совпадает дата вступления в законную силу в копии решения суда и исполнительном листе, отсутствует полное наименование суда, резолютивная часть в решении суда не соответствует резолютивной части в исполнительном листе, исправления не заверены подписью судьи, предъявлен дубликат исполнительного листа без определения суда, сумма взыскания в исполнительном листе не соответствует сумме в решении суда, решение не прошнуровано, не пронумеровано).

В случае отсутствия или недостаточности остатка лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов и остатка средств, полученных должником от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, для полного исполнения исполнительного документа в Управление в составе установленной информации представлялась копия запроса–требования о выделении должнику дополнительных лимитов бюджетных обязательств, направляемая главному распорядителю (распорядителю) средств федерального бюджета, в ведении которого находится должник.

За 2006 год органами Федерального казначейства по Нижегородской области направлено всего 113 Уведомлений о приостановлении операций по расходованию средств в связи с неисполнением требований исполнительных документов, в т. ч. Управлением направлено 5 Уведомлений о приостановлении операций по расходованию средств в связи с неисполнением требований исполнительных документов в части нарушения п. 3, п. 4 ст. 242.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (несвоевременное представление платежных документов на оплату исполнительных листов). С момента устранения указанных нарушений операции по лицевым счетам возобновлялись.

## 4.8 Реестр государственных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов от имени Российской Федерации

Постановлением Правительства России от 3 марта 2006 года № 117 «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на ведение реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов» в обязанности органов Федерального казначейства вменена функция ведения реестра государственных закупок бюджетными учреждениями федерального подчинения. Хотя к исполнению этих функций органы Федерального казначейства приступили с января 2007 года, уже в 2006 году специалистами Управления и Отделений изучалась законодательная база, проводились совещания–семинары с получателями бюджетных средств.

В октябре 2006 года проводилась экономическая учеба по обучению сотрудников работе в ППО «Центр–КС» в части ведения «Реестра государственных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов». В октябре–ноябре 2006 года был проведен тестовый обмен с Центральным аппаратом Федерального казначейства по передаче сведений о государственных контрактах.

# 5 КАССОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЛАСТНОГО И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ



**1 января 2006 года — дата вступления в силу положений ст. 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и полномасштабного перехода на систему кассового обслуживания исполнения региональных и муниципальных бюджетов через органы Федерального казначейства.**

Для реализации данной задачи в Нижегородской области в соответствии с приказом Федерального казначейства № 1н от 22 марта 2005 года «Об утверждении Порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства» (далее – Приказ № 1н) Управлению открыто в ГРКЦ 662 счета на счете 40204 и один счет на счете 40201.

Для учета операций на указанных счетах в разрезе кодов бюджетной классификации в органах Федерального казначейства открыто 624 лицевых счета финансовых органов с кодом «02» для учета сумм кассовых поступлений в бюджет, сумм кассовых выплат из бюджета и иных операций, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с утвержденными Регламентами о порядке и условиях обмена информацией между органами Федерального казначейства и финансовыми органами субъекта Российской Федерации и муниципальных образований (далее Регламент) открыто 674 лицевых счета получателей средств с кодом «03» для учета операций со средствами, контроль за использованием которых в соответствии с законодательством Российской Федерации возложен на органы Федерального казначейства. В том числе, открыто 97 лицевых счетов организациям, подведомственным Главному управлению внутренних дел по Нижегородской области: в том числе 72 по учету средств областного бюджета и 25 – по учету средств местных бюджетов.

В 2006 году при осуществлении кассового обслуживания исполнения областного бюджета Нижегородской области и местных бюджетов органами Федерального казначейства проведена работа по изменению условий Регламента в соответствии с предложениями Минфина Нижегородской области:

- формирование и передача выписки из лицевого счета финоргана с кодом «02» и ведомости кассовых поступлений в бюджет осуществлялись не позднее 9 час. 30 мин. в день получения Управлением банковской выписки (Типовым регламентом предусмотрено – в день получения банковской выписки);
- прием платежных документов от финансовых органов Нижегородской области осуществлялся до 16 часов, а в исключительных случаях до 17 часов (Типовой регламент предусматривает прием документов до 16 часов).

Кроме того, Управлением разработано и внедрено программное обеспечение для проведения финансовыми органами расходных операций за счет поступлений текущего дня в течение одного операционного дня.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 2001 года № 631 «Об утверждении Правил взаимодействия органов Федерального казначейства с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при учете региональных и местных налогов и сборов на счетах органов Федерального казначейства» в Министерство финансов Нижегородской области по каналам связи передавались:

- реестр перечисленных поступлений в областной бюджет (ежедневно);
- сведения о поступлениях, перечисленных в областной и местные бюджеты по доходным источникам в разрезе муниципальных образований нарастающим итогом с начала месяца и с начала года (ежемесячно).

Кроме того, сведения о поступлениях в областной бюджет и местные бюджеты Нижегородской области за день, нарастающим итогом с начала года и с начала месяца ежедневно передавались Губернатору Нижегородской области.



# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕДИНОГО СЧЕТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

6

**Основной задачей операционного отдела Управления является обеспечение функционирования единого казначейского счета федерального бюджета (далее — ЕКС), координация действий структурных подразделений Управления при проведении операций на ЕКС и счетах областного и местных бюджетов Нижегородской области, прием и обработка электронных платежных документов (далее - ЭПД), управление платежным терминалом при электронном обмене платежными документами между Управлением и ГРКЦ.**

Обмен ЭПД Управлением и Отделениями осуществляется с применением электронно–цифровой подписи. Электронные платежные поручения, переданные Отделениями в операционный отдел Управления для дальнейшей отправки их в ГРКЦ для исполнения, имеют статус электронных документов, подписанных руководителем и главным бухгалтером Отделения или лицами, их замещающими.

В 2006 году утвержден «Временный регламент взаимодействия операционного отдела Управления Федерального казначейства по Нижегородской области с отделами и Отделениями Управления, ГУ Банка России по Нижегородской области, Минфином Нижегородской области и Департаментом финансов города Нижнего Новгорода по обмену электронными платежными документами».

**Данным регламентом установлены конкретные сроки:**

- по приему ЭПД от отделов Управления и Отделений;
- по отправке ЭПД в ГРКЦ и по приему файлов из ГРКЦ;
- по отправке квитанций о результатах обработки платежных поручений в ППО «Центр–КС» отделам Управления и Отделениям;
- по отправке Минфину Нижегородской области и Департаменту финансов г. Нижнего Новгорода выписок из счетов бюджетов области и города;
- по отправке информации об остатках на счетах Минфину Нижегородской области, Департаменту финансов города Нижнего Новгорода и Отделениям – по счетам местных бюджетов;
- по приему файлов завершения дня от отделов Управления и Отделений;
- по формированию ведомости окончания операционного дня.

В 2006 году Управлением принято от Отделений 107 777 реестров электронных платежных поручений. Обработано 3 986 851 платежных поручений, в том числе по счетам: 40204, 40201, 40105, 40503, 40302.

Количество обработанных платежных поручений по балансовым счетам Управления представлено в **таблице 8** и на **диаграмме 10**.

Таблица 8

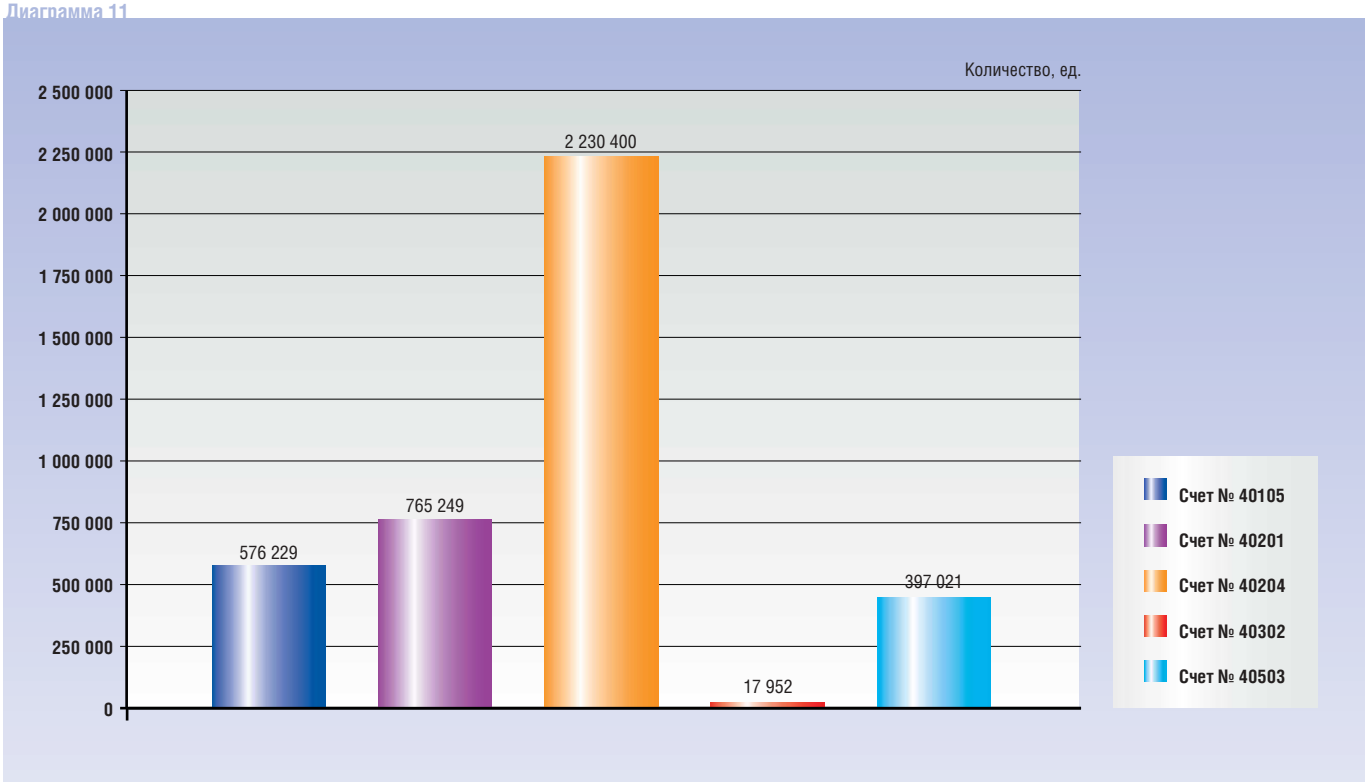
| № п/п | Номер счета | Количество платежных поручений, ед. | Доля от общего количества, % |
|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | 40105 | 576 229 | 14,45 |
| 2 | 40201 | 765 249 | 19,19 |
| 3 | 40204 | 2 230 400 | 55,95 |
| 4 | 40503 | 397 021 | 9,96 |
| 5 | 40302 | 17 952 | 0,45 |





## Количество обработанных платежных поручений

Диаграмма 11




Вопрос эффективности управления средствами федерального бюджета на едином счете Федерального казначейства сегодня обозначен как задача особой важности. В целях совершенствования порядка перечисления территориальными органами Федерального казначейства денежных средств, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, Федеральное казначейство по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации издало приказ от 30 марта 2006 года № 44, которым утвержден Порядок обеспечения управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации средствами федерального бюджета при кассовом обслуживании исполнения федерального бюджета. Указанный порядок введен в действие с 1 мая 2006 года во исполнение задачи № 4 из 12 основных задач, поставленных перед органами Федерального казначейства для выполнения в 2006 году.

На основании данного приказа разработан и утвержден аналогичный порядок работы в Управлении (приказ от 20 июня 2006 года № 65).

**Вводу данного Порядка предшествовала подготовительная работа:**

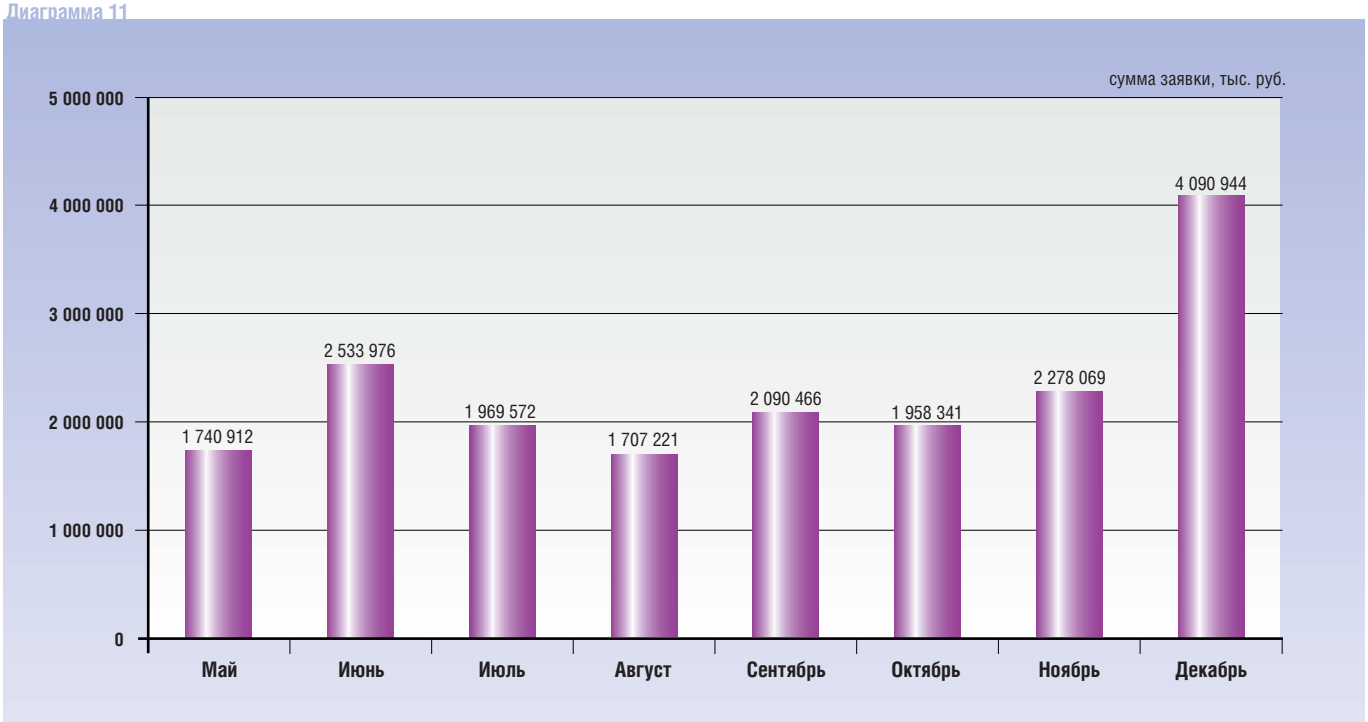
- проведена экономическая учеба с сотрудниками операционного отдела Управления по изучению приказа Федерального казначейства от 30 марта 2006 года № 44, а также по обучению работе в ПО «Кассовый план»;
- направлены письма Управления в Отделения от 27 апреля 2006 года № 01–03/1793 и от 2 мая 2006 года № 01–03/1840 по разъяснению отдельных положений Порядка обеспечения Управления средствами федерального бюджета;
- в связи с необходимостью перечисления остатка неиспользованных средств на счет 40105 Федерального казначейства до 16 ч. 30 мин. внесены изменения во «Временный регламент взаимодействия операционного отдела Управления с отделами Управления и Отделениями по обмену электронными платежными документами» в части изменения времени приема реестров электронных платежных документов по счету 40105 с 14 ч. 00 мин. на 10 ч. 00 мин.;
- определены ответственные лица за составление Сводной заявки и подготовку платежного поручения на перечисление остатка средств со счета 40105 Управления на счет 40105 Федерального казначейства (приказ Управления от 18 апреля 2006 года № 62).

По итогам 2006 года задача № 4 «Внедрение порядка обеспечения управлений Федерального Казначейства по субъектам Российской Федерации средствами федерального бюджета при кассовом обслуживании исполнения федерального бюджета» выполнена полностью и в установленные сроки.

Анализ суммарных месячных заявок Управления на обеспечение средствами федерального бюджета при кассовом обслуживании федерального бюджета в 2006 году показывает, что среднемесячная сумма заявки составила 2 289,8 млн руб. Максимальная сумма (4 090,9 млн руб.) была заявлена в декабре 2006 года. Наименьшая сумма приходится на август 2006 года (1 707,2 млн руб.), так как в период между предоставлениями отчетов получателями бюджетных средств за первое полугодие и за год активность бюджетополучателей по оплате денежных обязательств снижается.

## Динамика изменения суммы месячной заявки Управления Федерального казначейства по Нижегородской области на обеспечение средствами федерального бюджета

Диаграмма 11




В результате применения заявочного принципа в работе с получателями бюджетных средств обеспечивается точное планирование ежедневной кассовой потребности по региону и в целом по России.

В августе 2006 года Управлением был осуществлен переход на унифицированные форматы электронных банковских сообщений (УФЭБС) для обмена электронными сообщениями с ГРКЦ, что привело к упрощению существующих форматов электронных сообщений, а главное – к переходу на современные стандарты обмена информацией в электронном виде.

В результате перехода на УФЭБС изменился регламент взаимодействия ГРКЦ с клиентами. В настоящее время обработка файлов, направляемых Управлением в ГРКЦ, осуществляется Региональным центром информации по мере их поступления, и ответы на посылки электронных платежных документов ГРКЦ направляет сразу после осуществления операций по счетам.

# 7 БЮДЖЕТНЫЙ УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ



## 7.1 Бюджетный учет по операциям бюджетов

**В органах Федерального казначейства по Нижегородской области бюджетный учет осуществляют:**

1. Отдел бюджетного учета и отчетности по операциям бюджетов Управления.
2. Отдел финансового обеспечения Управления.
3. Отделения.

Организация бухгалтерского учета по операциям федерального бюджета возложена на отдел бюджетного учета и отчетности по операциям бюджетов Управления, основными задачами которого являются:

- формирование полной и достоверной информации об исполнении федерального бюджета, кассовом обслуживании исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- обеспечение контроля за соблюдением законодательства по использованию средств федерального бюджета;
- обеспечение составления необходимой отчетности для исполнительных и представительных (законодательных) органов власти;
- обеспечение информацией, необходимой иным внутренним и внешним пользователям.

Исторически сложилось, что бухгалтерский учет бюджетного учреждения и органа, осуществляющего и организующего исполнение бюджета, имели свою специфику: до недавних пор нормативно-правовое регулирование бюджетного учета исполнения бюджетов обеспечивалось Инструкцией по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 февраля 1999 года № 15-н, а правовое регулирование бухгалтерского учета исполнения смет бюджетных учреждений осуществлялось Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 1999 года № 107-н.

Одним из направлений реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации стала реформа бюджетного учета, которая осуществила введение интегрированного с бюджетной классификацией плана счетов бюджетного учета, объединила учет исполнения бюджета и учет в бюджетных учреждениях, основанный на методе начислений и обеспечивающий учет затрат по функциям и программам. Это было реализовано в Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26 августа 2004 года № 70-н (далее – Инструкция № 70-н). Работа в 2005 году в рамках данной Инструкции показала, что она требует дальнейшей доработки.

С 1 января 2006 года введена в действие новая Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 февраля 2006 года № 25-н (далее – Инструкция № 25-н), содержащая план счетов бюджетного учета, построенный на основе объединения кодов классификации доходов, ведомственной, функциональной классификации расходов бюджетов, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, классификации операций сектора государственного управления с объектами бухгалтерского учета.

**Применение единого плана счетов дает возможность:**

- контролировать как каждую операцию и ее результат, так и состояние активов и обязательств учреждения, а в конечном итоге – и во всем секторе государственного управления;
- формировать отчетность об исполнении бюджета по администраторам в соответствии с бюджетным законодательством и финансовую отчетность в соответствии с любыми требованиями как внутренних, так и внешних пользователей.

Инструкция № 25-н привела к сближению бухгалтерского учета в коммерческих структурах и в учреждениях бюджетной сферы. Данные о результатах хозяйственной деятельности теперь формируются по многим показателям одинаково. Это позволяет с высокой степенью точности оценить, что государству выгоднее: выполнять государственные задачи, заключая договоры с коммерческими организациями, или решать эти задачи через бюджетные учреждения. Достоверность отчетности об исполнении соответствующего бюджета зависит от того, насколько правильно она будет составлена каждым участником бюджетного процесса.

Бюджетный учет в органах Федерального казначейства по Нижегородской области осуществляется в Управлении и Отделениях в разрезе бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Всего в Управлении составляется 12 форм ежемесячной отчетности по доходам и расходам федерального бюджета, в том числе ежедневный отчет по доходам, которые представляются в Федеральное казначейство. В соответствии с Приказом № 1н и утвержденными



Регламентами представляется 5 форм отчетности ежемесячно и 2 формы отчетности ежедневно Министерству финансов Нижегородской области, а также 2 формы ежемесячно и 2 формы ежедневно – Департаменту финансов и налоговой политики города Нижнего Новгорода. Вся отчетность представляется в установленные сроки и без замечаний.

Основное отличие новой бюджетной отчетности от бухгалтерской отчетности, составляемой ранее, – в том, что бюджетная отчетность ориентирована, главным образом, на внешних пользователей. Порядок составления и представления бюджетной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кассовому исполнению федерального бюджета, регулируется отдельным нормативным правовым актом – Правилами составления и представления бюджетной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кассовому исполнению федерального бюджета, утвержденными приказом Федерального казначейства от 8 августа 2005 года № 9–н с изменениями, внесенными приказом Федерального казначейства от 18 сентября 2006 года № 11н.

С 1 января 2006 года в целях реализации статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы Федерального казначейства включились в процесс кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства». Для каждого муниципального образования Управлению в ГРКЦ были открыты единые счета бюджетов. Таким образом, в 2006 году через счета Управления стали проходить финансовые потоки всей бюджетной системы Нижегородской области.

Новый Порядок привел к значительному увеличению документооборота. Обеспечение стабильного функционирования органов Федерального казначейства по Нижегородской области без увеличения штатов и занимаемых площадей стало возможным только на базе автоматизации технологического процесса. В течении всего 2006 года происходила отладка программного комплекса «Центр–КС» и системы электронного документооборота (СЭД) с финансовыми органами.

Приказом Федерального казначейства от 18 сентября 2006 года № 11–н была введена новая структура формы Сводного отчета о кассовых поступлениях и выбытиях (органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета) № 0521455, соответствующая структуре формы отчетности по исполнению консолидированного бюджета финансового органа. Появилась возможность осуществления сверки данных форм.

В рамках реализации основных направлений деятельности Федерального казначейства в 2006 году решалась задача № 3 «Формирование бюджетной отчетности, включающей полный охват операций по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Все разделы данной задачи выполнены в срок.

Бюджетная отчетность по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кассовому исполнению федерального бюджета за 2005 год сдана в установленный срок без замечаний со стороны Федерального казначейства.

**В течение 2006 года проводилась экономическая учеба со специалистами Отделений:**

- по вопросу организации бюджетного учета в соответствии с приказом Минфина России от 10 февраля № 25–н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету»;
- по изучению изменений и дополнений к приказу Федерального казначейства от 08 августа 2005 года № 9–н «Об утверждении Правил составления и представления бюджетной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кассовому исполнению федерального бюджета».

Проводился сбор и анализ информации, полученной от отделов Управления и Отделений о соответствии программного обеспечения требованиям Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства, в необходимых случаях оформлялись заявки на доработку в ОТР – 2000 и доводилась информация о возникших проблемах до Федерального казначейства.





## 7.2 Бюджетный учет финансового обеспечения деятельности Управления и Отделений

Крайне важным в 2006 году являлась реализация механизма бюджетного финансового планирования. Приказом Управления от 4 октября 2005 года № 86 создана Балансовая комиссия, отвечающая за бюджетное планирование на уровне распорядителя бюджетных средств, целью работы которой является эффективность расходования бюджетных средств. По итогам 2006 года процент исполнения сметы расходов федерального бюджета по органам Федерального казначейства по Нижегородской области составил 99,7%. Неиспользованные средства составили 800,0 тыс. руб. (ст. 213 начисления на оплату труда – 260,0 тыс. руб., ст. 223 коммунальные услуги – 412,0 тыс. руб.).

В течение года осуществлялся контроль за минимизацией остатков финансирования средств федерального бюджета на лицевых счетах Управления и Отделений, что дало положительный результат и по состоянию на 1–е число каждого квартала остаток средств составлял от 91,4 до 99,7%, т.е. в среднем – 96,2%.

С 2006 года во исполнение полномочий Федерального казначейства по администрированию доходов по главе 100 «Федеральное казначейство» Управлением осуществлялся учет невыясненных поступлений по бюджетным средствам, по средствам от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, учет прочих неналоговых доходов, зачисляемых на главу 100. За 2006 год сумма невыясненных поступлений в федеральный бюджет уменьшилась с 11 млн 10 тыс. руб. до 9 млн 218 тыс. руб., или на 16%.

По исполнению Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» введена новая форма статистической отчетности, которая с 1 октября вошла в состав отчетности, предоставляемой Управлением в Финансовое управление Федерального казначейства. По итогам годовой отчетности были получены следующие данные. Органами Федерального казначейства по Нижегородской области было проведено торгов в количестве 12 993, из них открытых конкурсов – 25, котировок – 87, у единственного поставщика – 13, закупок малого объема – 12 868, в т.ч. в Управлении – 778 торгов, из них 11 конкурсов, 30 котировок, 11 закупок – у единственного поставщика и 726 – закупок малого объема.

В 2006 году Федеральным казначейством на основании приказа Федерального казначейства от 18 мая 2006 года № 80 на Управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации была возложена новая функция – согласование списания, передачи и реализации объектов основных средств, закрепленных за Отделениями на праве оперативного управления. В связи с этим приказом Управления от 11 июля 2006 года № 109 была создана комиссия по списанию, передаче, реализации объектов основных средств, закрепленными за Отделениями на праве оперативного управления. Комиссией в 2006 году было проведено 6 заседаний, рассмотрено 63 пакета документов от 49 Отделений. По решениям комиссии было согласовано 284 акта о приеме–передаче объектов основных средств, 57 актов на списание объектов основных средств, пришедших в негодность и 8 актов на реализацию объектов основных средств.



# ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ

8

**С января 2006 года координацию деятельности по подготовке и проведению контрольных мероприятий в Управлении осуществляет отдел внутреннего контроля. Под руководством Управления внутренний контроль проводят Отделения.**

Перспективным направлением контрольной работы является развитие тематических проверок структурных подразделений, а также внедрение методов дистанционного контроля за деятельностью Отделений. Организация исполнения федерального бюджета предполагает прохождение всех бюджетных средств через счета органов Федерального казначейства, что позволяет осуществлять предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, соблюдение порядка открытия, переоформления и закрытия лицевых счетов распорядителям, получателям средств федерального бюджета, лицевых счетов для отражения операций по дополнительному бюджетному финансированию за счет арендных платежей, лицевых счетов для учета средств, полученных федеральными учреждениями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение федеральных учреждений. Его осуществляют в Управлении отдел расходов, отдел обслуживания силовых ведомств, отдел бюджетного учета и отчетности по операциям федерального бюджета, отдел финансового обеспечения и Отделения.

Важнейшим направлением повышения эффективности системы управления органами государственной власти является совершенствование системы ведомственного контроля – в направлении перехода от традиционно пассивного, констатирующего контроля к его активным формам, например, к контрольно–аналитическому обеспечению управления информацией и обоснованию организационных и управленческих решений, к выявлению резервов повышения эффективности деятельности органов государственной власти. Поэтому в настоящее время особенно актуальны вопросы организации ведомственного контроля, направления его совершенствования и повышения эффективности контрольных мероприятий.

Основные направления контрольной деятельности в 2006 году представлены на **схеме 1**.

## Направления контрольной деятельности органов Федерального казначейства по Нижегородской области

Схема 1








2006 год – год поиска эффективного механизма работы в свете Концепции развития системы внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе в 2006–2008 годах (далее – Концепция), одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789–р.

**В целях методологического руководства по организации и проведению внутреннего контроля в Отделениях проведены следующие мероприятия:**

- разработано 10 программ тематических проверок, которые размещены на сайте Управления;
- разработано Положение о проведении внутреннего контроля деятельности Отделений (по работе групп внутреннего контроля), в котором приведены общие положения, порядок планирования и реализации материалов по внутреннему контролю, оформления и реализация проверок, права, обязанности и ответственность руководителей групп;
- разработано Положение об организации и проведении внутреннего контроля в Отделении, содержащее алгоритм проведения проверки от начала до момента окончания реализации ее итогов.

Проверки деятельности отделов Управления и Отделений проводятся в соответствии с нормативными документами Федерального казначейства и планом проведения проверок отделов Управления и Отделений на соответствующий год на основании программы проверки по каждому объекту. По их итогам на совещаниях с сотрудниками Отделений обсуждаются мероприятия для устранения недостатков и недопущению впредь выявленных нарушений.

В 2006 году проведены 24 комплексные проверки деятельности Отделений по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения областного и местных бюджетов Нижегородской области. Программы комплексных проверок Отделений разрабатывались и утверждались индивидуально по каждому Отделению. С целью совершенствования работы групп по проведению комплексных проверок и для обмена опытом привлечено к участию в проверках 28 специалистов Отделений.

По итогам комплексных проверок проведено 23 контрольных проверки по выполнению Отделениями мероприятий по устранению замечаний и нарушений.

**В структурных подразделениях Управления в 2006 году проверялись следующие вопросы:**

- правильность архивации баз данных прикладного программного обеспечения «Центр–КС»;
- соблюдение требований трудового законодательства и законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации;
- соблюдение порядка открытия и ведения территориальными органами лицевых счетов для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
- соблюдение порядка открытия и ведения лицевых счетов получателей средств федерального бюджета, финансируемых на основании смет доходов и расходов;
- соблюдение порядка обеспечения наличными деньгами получателей бюджетных средств;
- исполнение Правил учета территориальными органами Федерального казначейства обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета;
- соблюдение порядка обмена информацией с администраторами поступлений и своевременности исполнения платежных поручений на возврат поступлений плательщику;
- соблюдение порядка учета и распределения поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты и алкогольную продукцию.

По результатам проверок оформлено 6 заключений, даны предложения по дальнейшему совершенствованию работы.

Результаты всех проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях Контрольного совета Управления, созданного приказом Управления от 17 октября 2005 года № 96. Одна из задач Контрольного совета – совершенствование системы управления деятельностью, поэтому на заседаниях обсуждаются разногласия по материалам проверок, рассматриваются мероприятия по улучшению деятельности отделов Управления и Отделений, вырабатываются рекомендации по предупреждению и устранению нарушений и недостатков.

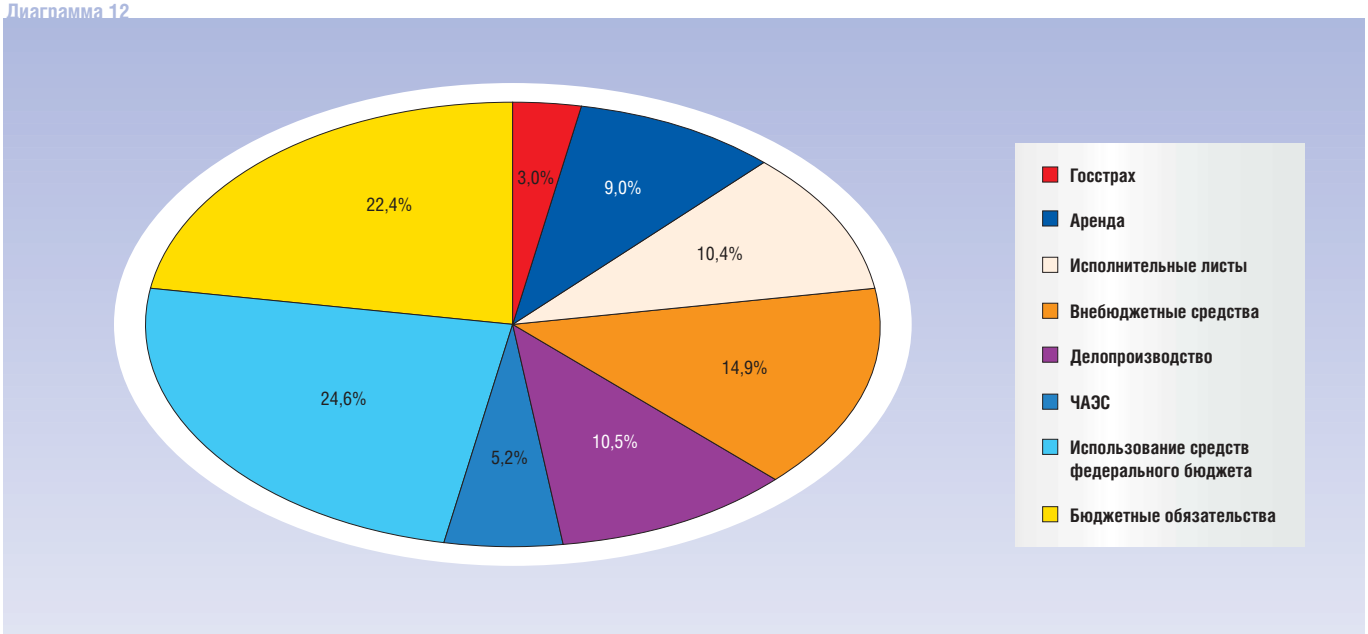
Группами внутреннего контроля, созданными на базе Отделений по восьми направлениям работы, в соответствии с планом на 2006 год проведено 129 тематических проверок в Отделениях и 5 контрольных проверок на основании решений Контрольного совета Управления, всего – 134 проверки.

**Удельный вес проведенных тематических проверок по всем направлениям работы:**

- **госстрах** – 3,0% проверки организации работы по осуществлению операций, связанных с выплатой в 2006 году отдельным категориям граждан России предварительной компенсации по вкладам в организациях государственного страхования;
- **аренда** – 9,0% – проверки исполнения порядка осуществления операций по использованию средств, полученных от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и переданного в оперативное управление бюджетным учреждениям;
- **исполнительные листы** – 10,4% – проверки организации работы по взысканию на основании исполнительных листов и судебных приказов судебных органов, средств по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета;
- **внебюджетные средства** – 14,9% – проверки порядка открытия и ведения лицевых счетов для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
- **делопроизводство** – 10,5% – проверки вопросов документационного обеспечения управления, исполнительской дисциплины и обеспечения сохранности документов;
- **ЧАЭС** – 5,2% – проверки выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 907 «О социальной поддержке граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

## Удельный вес тематических проверок, проведенных рабочими группами внутреннего контроля, созданными из сотрудников Отделений, в 2006 году

Диаграмма 12




- **использование средств федерального бюджета** – 24,6% – проверки порядка открытия и ведения лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета;
- **бюджетные обязательства** – 22,4% – проверки организации работы по учету обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета.

По вопросу организации внутреннего контроля за 2006 год в Отделениях проведено 399 проверок, что соответствует запланированному количеству. С сентября 2006 года в материалах комплексных проверок Отделений отражаются результаты организации внутреннего контроля в Отделениях.

Первостепенное значение в деятельности контрольных органов имеет конкретная профилактическая работа: обобщение результатов проверок, выявление и изучение причин тех или иных недостатков и нарушений, условий, которые их вызвали, разработка и проведение в жизнь профилактических мероприятий организационного и воспитательного характера, выработка рекомендаций и обязательных указаний по принятию соответствующих мер. Такими профилактическими мерами в области внутреннего контроля и аудита Управления является анализ контрольных мероприятий, результаты которого доводятся до отделов Управления и Отделений в виде обзорных писем. В 2006 году направлено 6 обзорных писем.

Все большее значение в деятельности УФК приобретает внутренний аудит, направленный на обеспечение законности, предоставление рекомендаций по повышению эффективности и результативности деятельности органов Федерального казначейства, повышение эффективности внутреннего контроля и качества составляемой отчетности. В 2006 году предприняты первые шаги по проведению аудита документов государственных служащих, а именно: на соответствие документов государственных служащих требованиям Федерального закона № 79–ФЗ по стажу государственной службы или стажу работы по специальности, уровню образования или на соответствие специальности по образованию направлению деятельности государственного гражданского служащего. Проведение аудита позволяет оперативно снимать проблемные вопросы, осуществлять контроль за исполнительской дисциплиной Отделений.

В 2006 году продолжена работа по закрытию счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, открытых федеральным учреждениям в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях на территории Нижегородской области.

Управлением в адрес организаций выставлено пять требований о закрытии счетов, открытых не в органах Федерального казначейства. Закрыто три счета. По двум счетам федеральных бюджетных учреждений в адрес кредитной организации, выставлены два постановления о приостановлении операций.

В соответствии с Правилами приостановления операций по лицевым счетам главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, открытым в органах Федерального казначейства, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2003 года № 328, от Отделений и структурных подразделений Управления получено 99 решений и 54 уведомления о приостановлении операций по лицевым счетам клиентов на расходование средств в связи с неисполнением требований исполнительных листов судебных органов. В 10 случаях по принятым решениям о приостановлении операций Управлением информация доведена до главных распорядителей средств и Минфина России.

# 9 ЮРИДИЧЕСКАЯ РАБОТА



**Юридическая работа Управления и Отделений направлена на защиту интересов Министерства финансов Российской Федерации (далее — Минфин России) и органов Федерального казначейства по Нижегородской области в судах общей юрисдикции и в арбитражных судах, а также на правовое обеспечение деятельности органов Федерального казначейства по Нижегородской области.**

**Основными категориями дел, по которым предъявляются исковые требования к Минфину России и Управлению, являются:**

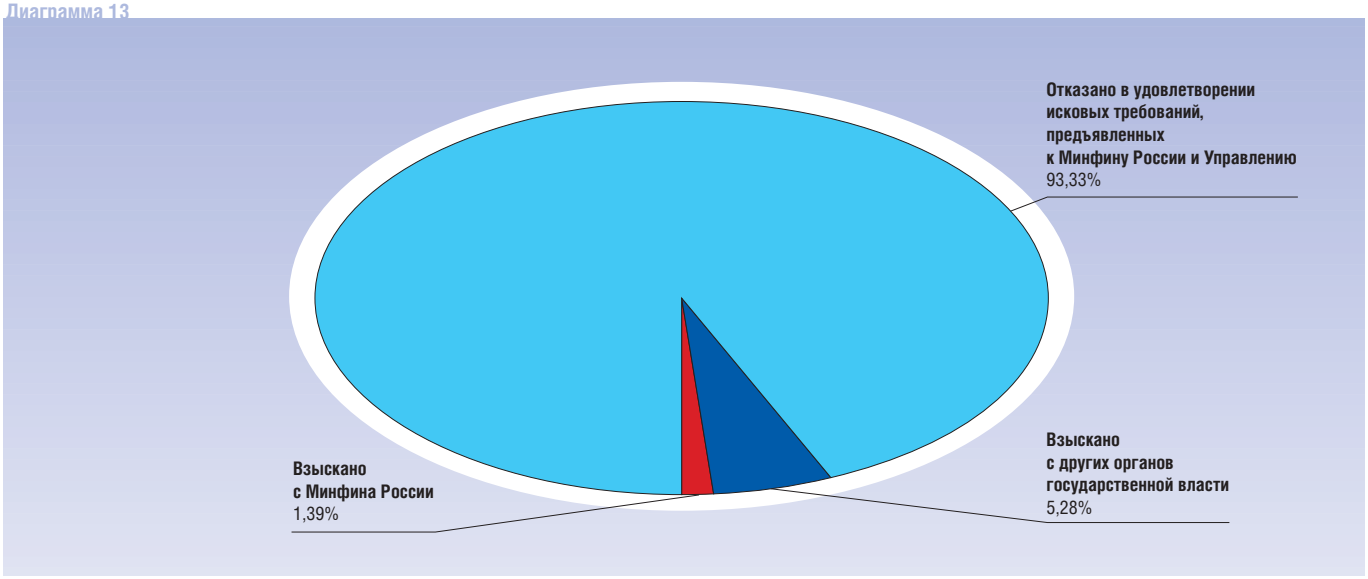
- требования о возмещении убытков, понесенных в результате предоставления льгот в соответствии с Федеральными законами «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О ветеранах» и другими законами;
- требования о возмещении вреда, причинённого незаконными действиями государственных органов;
- требования о возмещении вреда, причиненного незаконным привлечением к уголовной ответственности;
- требования о взыскании льгот и компенсаций, гарантированных федеральными законами различным категориям граждан (ликвидаторам и инвалидам ЧАЭС, военнослужащим, судьям, вынужденным переселенцам, лицам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской республике и др.).

Всего за 2006 год к Минфину России и Управлению было предъявлено 287 исков (2005 год – 256 исков) на сумму 645,2 млн руб. (2005 год – 550,9 млн руб.), удовлетворено исковых требований и взыскано с Минфина России 169,1 млн руб. (2005 год – 122,9 млн руб.), из них:

- в суды общей юрисдикции предъявлено 167 исков на сумму 100,2 млн руб. (2005 год – 160 исков на сумму 154,7 млн руб.), взыскано с Минфина России за счет казны Российской Федерации 1,4 млн руб. (2005 год – 0,3 млн руб.), взыскано с других органов государственной власти – 5,3 млн руб. (см. **диаграмму 13**).
- в Арбитражный суд Нижегородской области предъявлено 120 исков на сумму 545,1 млн руб. (2005 год – 96 исков на сумму 396,2 млн руб.), взыскано с Минфина России за счет казны Российской Федерации 167,7 млн руб. (2005 год – 122,7 млн 96 руб.), взыскано с других органов государственной власти – 73,8 млн руб. (см. **диаграмму 14**).

## Суды общей юрисдикции

Диаграмма 13





Решения, принятые не в пользу Минфина России и Управления обжалованы в кассационном и надзорном порядке.

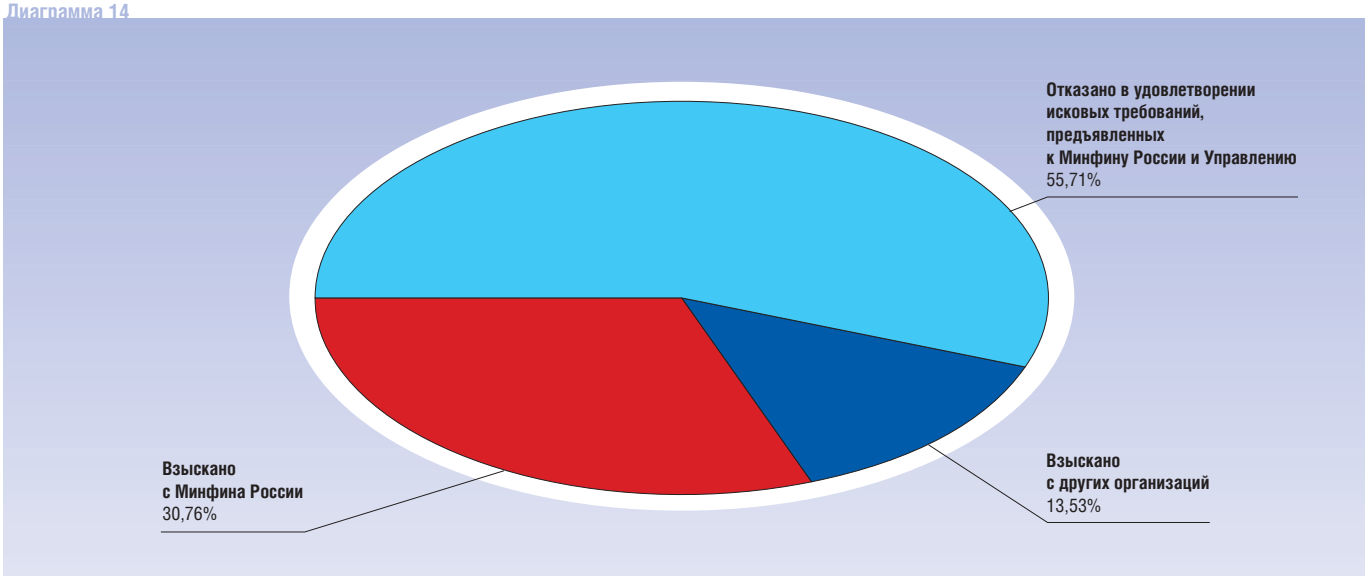
Постоянно ведется консультационная и разъяснительная работа по новшествам в нормативных актах, касающихся деятельности органов Федерального казначейства.

Проводится юридическая экспертиза исполнительных листов, направляемых взыскателями в Управление для исполнения в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также проводится консультирование работников территориальных органов Федерального казначейства по Нижегородской области по вопросам, связанным с работой по исполнительным листам.

Юридическая служба ведёт работу по обмену опытом с юридическими службами органов Федерального казначейства в других субъектах Российской Федерации.

## Арбитражный суд Нижегородской области

Диаграмма 14



# 10 ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ



**Внедрение и использование новых современных информационных и телекоммуникационных технологий, которое находится под пристальным вниманием руководства страны, обеспечивает качественное выполнение задач, поставленных перед Федеральным казначейством. Управление ежегодно совершенствует свою деятельность в этом направлении.**

Применяемое программное обеспечение, поставленное Федеральным казначейством, позволяет Управлению работать в программах, адаптированных под действующую законодательную и нормативную базу.

Для осуществления своих функций в 2006 году Управление использовало новое прикладное программное обеспечение «Центр–КС» (далее – ППО ЦКС).

За отчетный период в ППО ЦКС внедрено 28 обновлений и установлено 102 клиентских места, проведено внедрение новых технологий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов согласно приказу Федерального казначейства от 22 марта 2005 года № 1н.

Сотрудниками отдела информационных технологий Управления были разработаны и внедрены 5 новых доработок для доходного модуля ППО ЦКС в целях совершенствования работы по учету поступлений и их распределению между бюджетами в соответствии с приказом Минфина России от 16 декабря 2004 года № 116н.

В 2006 году для ускорения выполнения задач при работе с программным комплексом «Центр–КС» на основе системы управления базой данных (далее – СУБД) SQL Server 2000 были установлены необходимые обновления: операционная система рабочего сервера обновлена до Windows 2003 Server Enterprise Edition R2, версия СУБД SQL Server обновлена до версии 2087. Организовано резервное копирование баз данных. Введен в эксплуатацию резервный сервер, принимающий на себя роль рабочего сервера в случае отказа основного сервера.

Программный комплекс «АКСИОК» – автоматизированная комплексная система исполнения сметы в органах Федерального казначейства, активно используется в Управлении. В систему входит 15 модулей.

ППО «АКСИОК» внедрен в Управлении и Отделениях с 1995 года, в 2006 году установлено около 70 обновлений, постоянно проводится тестирование, все модули адаптированы под план счетов, утвержденный приказом Минфина России от 21 февраля 2006 года № 25н.

В рамках решения одной из двенадцати основных задач Федерального казначейства в 2006 году для обеспечения квалифицированной технической поддержки информационной системы Управления услуги по сопровождению и эксплуатации программного обеспечения информационно–вычислительного комплекса переданы на сопровождение сторонней организации, т.е. на аутсорсинг.

В 2006 году для повышения надежности и увеличения производительности была модернизирована локальная вычислительная сеть Управления и система резервного копирования, обновлено 40% компьютерного парка и парка оргтехники Управления, и 30% парка Отделений, что позволило обрабатывать информацию с максимальной экономией времени.

В 2006 году организовано проведение селекторных совещание с использованием конференцсвязи системы IP–телефонии на основе оборудования CISCO, позволяющее проводить селекторные совещания в здании Управления.

В 2006 году была создана система мониторинга состояния транспортного уровня сети передачи данных Управления.



# ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕЖИМА СЕКРЕТНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ИНФОРМАЦИИ

**В соответствии с задачей Федерального казначейства по внедрению системы электронного документооборота (далее — СЭД) при взаимодействии с распорядителями, получателями бюджетных средств, администраторами поступлений, финансовыми органами в 2006 году организовано внедрение прикладного программного обеспечения (далее — ППО СЭД) в Управлении и Отделениях с привлечением специалистов фирмы-разработчика ППО СЭД «ОТР-2000» на основе аутсорсинга.**

Управлением заключено 140 договоров об обмене электронными документами с Абонентами СЭД. Совместно с Центром технического обслуживания ООО «ОТР–2000» в городе Нижнем Новгороде было организовано проведение обучения абонентов СЭД Управления и Отделений:

- **финансовых органов** . . . . . .53;
- **распорядителей бюджетных средств:**
  - федерального бюджета . . . . . .27,
  - областного бюджета . . . . . .5;
- **получателей бюджетных средств:**
  - федерального бюджета . . . . . .250,
  - областного бюджета . . . . . .24;
- **администраторов поступлений** . . . . . .77.

В течение 2006 года были поставлены на сопровождение 337 Абонентов СЭД.

В программу ППО «Контроль» было передано 19 заявок на доработку ППО СЭД.

В июле 2006 года был внедрен АРМ СЭД для отдела финансового обеспечения Управления.

Установлено 92 рабочих места ППО СЭД в Управлении.

Получены и своевременно установлены более 10 обновлений версий ППО СЭД.

Проводилось удаленное обновление версий ППО клиентов СЭД или размещение обновления на сайте Управления и рассылка извещений об обновлениях клиентам.

Обновлялся Сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств (далее – Сводный реестр) в СЭД и доводились изменения Сводного реестра до Отделений.

Организовано обучение и тестовый обмен по ведению реестра государственных контрактов для клиентов СЭД и с Центральным аппаратом Федерального казначейства в ноябре 2006 года.

Проводилось консультирование пользователей ППО СЭД в Управлении и сторонних организациях.

**В 2006 году были осуществлены следующие организационно-технические мероприятия по защите информации:**

- проводилась разработка новой и уточнение существующей организационно–распорядительной документации;
- осуществлялась поддержка существующих и создание новых защищенных автоматизированных систем (далее – АС) в Управлении и в Отделениях: проводился постоянный контроль и повышение уровня защищенности АС;
- для обеспечения функционирования СЭД осуществлялась поддержка и создание новых защищенных каналов связи между Абонентами СЭД и Управлением;
- проводилось администрирование средств защиты информации, в том числе аппаратных и программных средств криптозащиты и средств защиты от несанкционированного доступа;
- в целях совершенствования пропускного и внутриобъектового режима в Управлении введена в действие система контроля доступа (далее – СКД). Специалисты отдела режима секретности и безопасности информации осуществляли конфигурирование и администрирование СКД в части разграничения доступа.

Функционирование СЭД в органах Федерального казначейства невозможно без применения электронно–цифровой подписи документов. В отделе режима секретности и безопасности информации для этих целей создана группа Регионального Центра Регистрации (далее – РЦР) в составе Сети ведомственных удостоверяющих центров Федерального казначейства. РЦР передал во временное пользование более 350 дистрибутивов средств криптографической защиты информации, выдал 575 сертификатов электронно–цифровой подписи уполномоченным лицам Управления и сторонних организаций.

В рамках выполнения своей основной функции по организации защиты информации ограниченного доступа и контролю за соблюдением требований по защите отдел режима секретности и безопасности информации регулярно проводит обучение администраторов безопасности Отделений и ответственных за безопасность в отделах Управления.

12

# КАДРОВАЯ РАБОТА



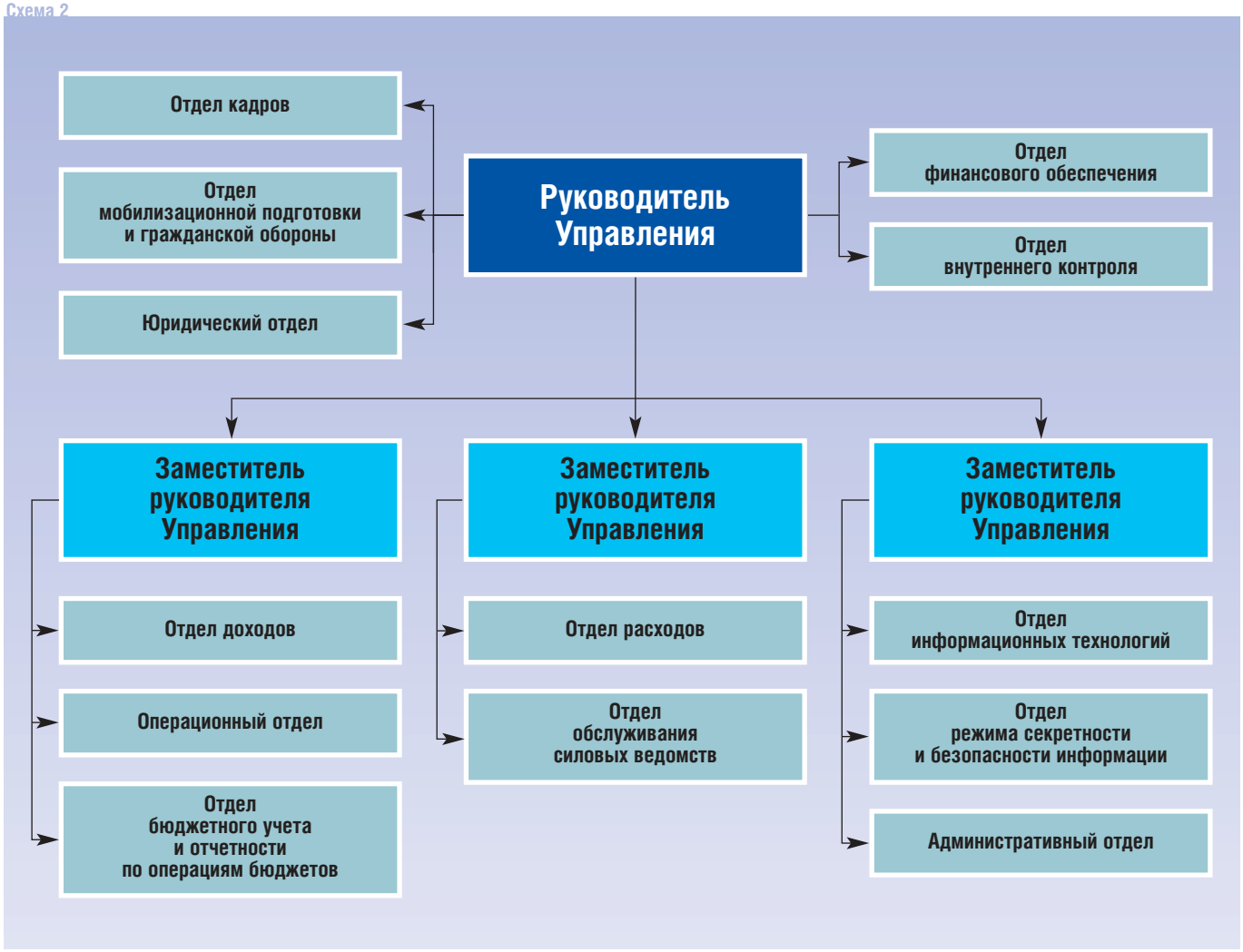
**2006 год стал важным этапом в развитии системы федеральной государственной гражданской службы России.**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре Федеральных органов исполнительной власти» организационно– штатная структура Управления в 2006 году была приведена в соответствие с приказом Федерального казначейства от 27 октября 2005 года № 215 «Об организационно–штатной структуре управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации».

Структура Управления приведена на **схеме 2**.

## Организационно-штатная структура Управления по состоянию на 1 января 2007 года

Схема 2





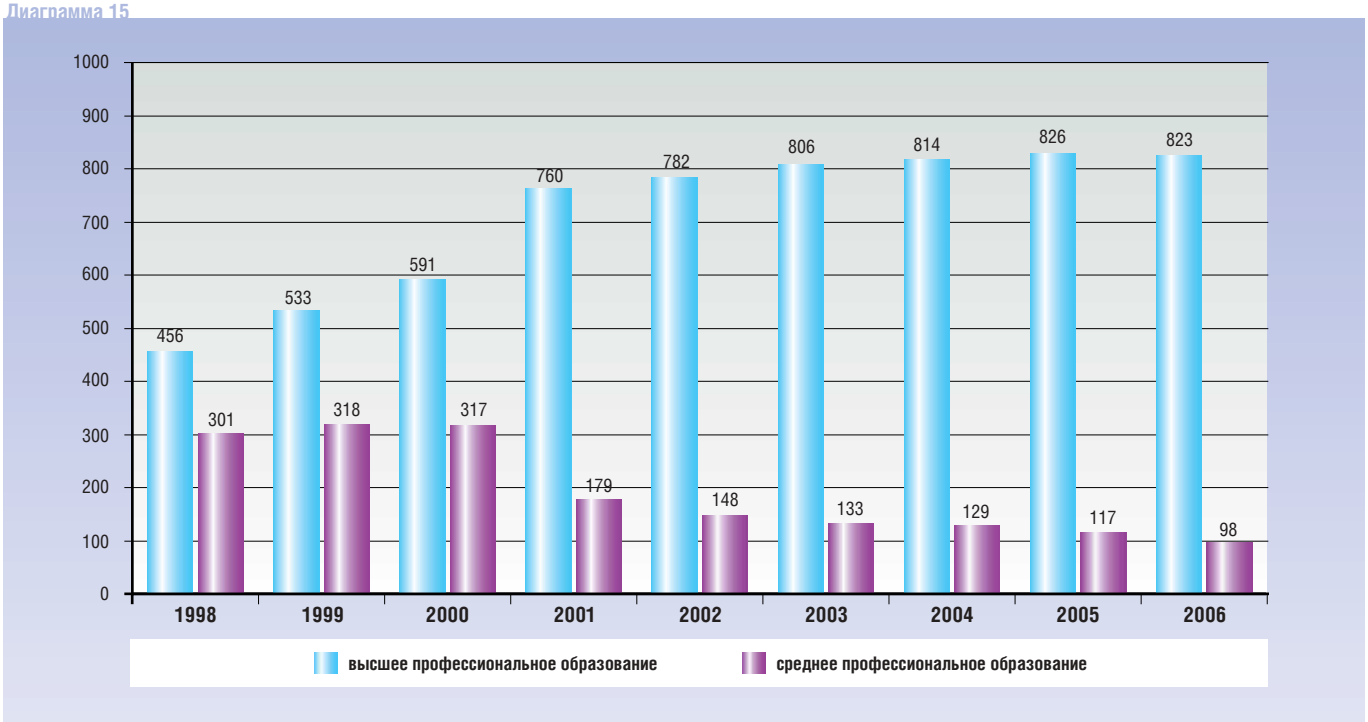
В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» от 31 декабря 2005 года № 1574 и в связи с вступлением в силу с 1 августа 2006 года Указа Президента Российской Федерации «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» от 25 июля 2006 года № 763 были осуществлены следующие мероприятия:

- приведены в соответствие с Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы наименования должностей федеральной государственной гражданской службы;
- заключены дополнительные соглашения к служебным контрактам со всеми государственными гражданскими служащими;
- проведен квалификационный экзамен с целью присвоения федеральным государственным гражданским служащим классных чинов;
- организованы и проведены конкурсы на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы;
- локальные нормативные акты по вопросам прохождения гражданской службы приведены в соответствие с вступившими в силу.

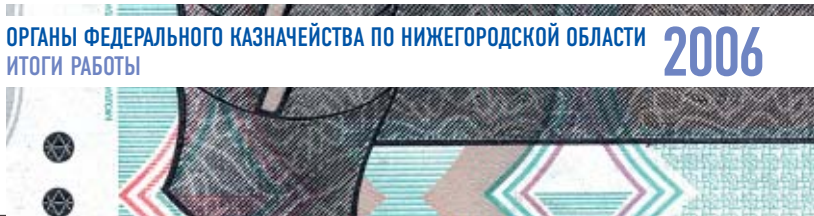
По состоянию на 1 января 2007 года состав государственных гражданских служащих органов Федерального казначейства в Нижегородской области характеризуется следующими показателями: в Управлении и Отделениях работают пять человек, имеющих научную степень кандидата наук. Из них три человека категории «руководители» и два человека категории «специалисты» (в области экономики – руководитель Управления Е.Б. Мазина, руководитель Отделения по Борскому району В.В. Пряхов, главный казначей отдела расходов Управления И.Е. Карышина; в области технических наук – заместитель руководителя Управления О.В. Горшков, в области социологических наук – главный специалист-эксперт административного отдела Управления Д.И. Зудин); высшее профессиональное образование имеют 823 человека, среднее профессиональное образование – 98 человек из общего числа 921 государственного гражданского служащего.

Динамика уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих представлена на **диаграмме 15**.

Диаграмма 15





Очевидно существенное повышение уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих: так, численность государственных гражданских служащих, имеющих высшее образование, на 1 января 2007 года составляет 89,4% от общей численности государственных гражданских служащих Управления, по состоянию на 1 января 1999 года – 60,2%.

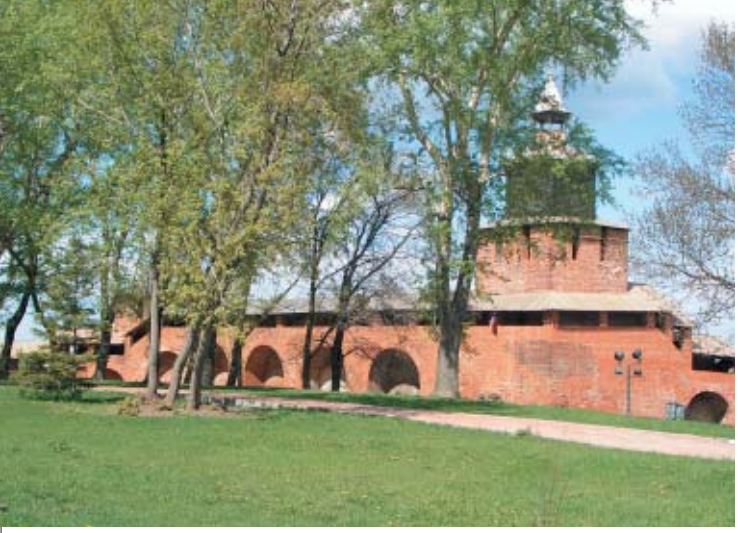
В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79–ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» повышение квалификации гражданских служащих осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

В 2006 году увеличилось количество гражданских служащих, прошедших повышение квалификации на курсовых базах Министерства финансов Российской Федерации и других учебных заведениях высшего профессионального образования. Если в 2005 году прошли повышение квалификации (профессиональную подготовку) 90 государственных гражданских служащих, то в 2006 году их число возросло до 380 человек, что в 4,2 раза выше уровня 2005 года. Из них 226 государственных гражданских служащих прошли повышение квалификации по дистанционной форме обучения в Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации по программе «Система Федерального казначейства».

Для повышения профессионального уровня знаний работников, изучения законов, нормативных актов и т.д. в Управлении и Отделениях регулярно проводится экономическая учеба.

За большие заслуги в развитии органов Федерального казначейства, многолетнюю и плодотворную работу в 2006 году награждены Почетной грамотой Федерального казначейства коллектив Управления и 13 сотрудников Управления и Отделений.

За безупречную и эффективную государственную гражданскую службу и в связи с 12–летием создания органов Федерального казначейства по Нижегородской области награждены Почетной грамотой Управления Федерального казначейства по Нижегородской области 196 работников, объявлена Благодарность руководителя Управления Федерального казначейства по Нижегородской области 202 работникам.



# АДМИНИСТРАТИВНО-ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



**В 2006 году проводилась работа по введению единой системы организации делопроизводства в органах Федерального казначейства по Нижегородской области. Разработаны Методические рекомендации «Основные вопросы ведения делопроизводства», а также Инструкция по делопроизводству Управления Федерального казначейства по Нижегородской области.**

С 2006 года функционирует новый сайт Управления. На сайте постоянно в течение года размещались новости Управления, новые нормативные документы, информация о невыясненных поступлениях, о вакантных должностях в Управлении и Отделениях, а также вся документация по проводимым конкурсам и закупкам в Управлении и Отделениях. По сравнению с 2005 годом количество размещаемых документов увеличилось почти в два раза. Также с помощью интернет–сайта Управления велось взаимодействие с населением в форме электронного кабинета. За год поступило на сайт Управления 22 вопроса. На все вопросы были направлены ответы.

Всего же в 2006 году в органы Федерального казначейства по Нижегородской области поступило 36 обращений граждан. По всем обращениям граждан даны ответы с разъяснениями.

Архивная работа в Управлении осуществлялась в соответствии с существующими правилами архивного дела.

В соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации № 94–ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в 2006 году проведено 30 котировок и 22 открытых конкурса. В федеральном реестре государственных контрактов зарегистрировано 37 государственных контрактов Управления. Экономия средств федерального бюджета от проведенной работы в 2006 году составила 3 546 203 руб.

В 2006 году разработана проектно–сметная документация на строительство четырех зданий для Отделений по Вачскому, Дивеевскому, Ковернинскому, Навашинскому районам и по двум Отделениям (Большеболдинскому, Володарскому районам) подготовлены строительные паспорта на проектирование зданий.

В апреле 2006 года завершено строительство здания пристроя Управления Федерального казначейства. Приобретено одно здание для размещения Отделения по Борскому району. Капитальный ремонт произведен в пяти зданиях Отделений, текущий – в 29 Отделениях.

В 2006 году введен в эксплуатацию пристрой к зданию Управления. По состоянию на 1 января 2007 года органы Федерального казначейства по Нижегородской области занимают 60 зданий (помещений) общей площадью 21 564, 76 кв. м.

В ноябре 2006 года в Управлении проходила рабочая встреча специалистов Федерального казначейства и экспертов Министерства экономики, финансов и промышленности Франции на тему: «Кассовое обслуживание исполнения региональных и местных бюджетов. Внедрение информационного обеспечения деятельности органов Федерального казначейства».

14

# ОТЧЕТ
## О КАССОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЯХ И ВЫБЫТИЯХ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2006 ГОД



| | | тыс. руб. |
|---|---|---|
| **1** | **Поступления:** | **48 510 370** |
| | налоговые доходы | 39 600 326 |
| | доходы от собственности | 931 579 |
| | доходы от оказания платных услуг | 7 326 342 |
| | суммы принудительного изъятия | 128 923 |
| | безвозмездные и безвозвратные поступления от бюджетов | 28 041 |
| | поступления от инвестиционных операций | 141 103 |
| | поступления от финансовых операций | 354 056 |
| **2** | **Выбытия:** | **23 305 418** |
| | общегосударственные вопросы | 4 859 332 |
| | национальная оборона | 3 392 620 |
| | национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 7 366 788 |
| | национальная экономика | 2 288 891 |
| | жилищно-коммунальное хозяйство | 231 480 |
| | охрана окружающей среды | 68 095 |
| | образование | 3 231 262 |
| | культура, кинематография и средства массовой информации | 68 737 |
| | здравоохранение и спорт | 1 212 779 |
| | социальная политика | 470 952 |
| | межбюджетные трансферты | 114 482 |



# ФОТОФАКТЫ

## ОТКРЫТИЕ НОВОГО ЗДАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ

ИЮНЬ

15







15

# ФОТОФАКТЫ

## СПАРТАКИАДА

## АВГУСТ



















# ФОТОФАКТЫ

## РАБОЧАЯ ВСТРЕЧА С КОЛЛЕГАМИ ИЗ ФРАНЦИИ

НОЯБРЬ

15











15

# ФОТОФАКТЫ

## КАЗНАЧЕЙСКИЙ ФЕСТИВАЛЬ

ДЕКАБРЬ










Е.Б. Мазина
С.В. Моисеева

# ОРГАНЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

# 2006
# ИТОГИ РАБОТЫ

Подписано в печать 14.08.2007. Формат 60x90/8.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 6,0.
Тираж 300 экз. Заказ № 2221.

Отпечатано в ЗАО «Д-Графикс»



603082, Нижний Новгород, Кремль, корпус 1-а
Телефон: (8312) 39-05-36
Факс: (8312) 39-01-64
E-mail: kazna@kazna.kreml.nnov.ru
www.kazna.nnov.ru

© ПЕЧАТЬ- ТИПОГРАФИЯ «Д-ГРАФИКС» (ГРУППА КОМПАНИЙ «ДЕКОМ»), 2007