УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ



ИТОГИ РАБОТЫ 2007









Уважаемые коллеги!

В 2007 году основные усилия органов Федерального казначейства по Нижегородской области были направлены на реализацию 12 основных задач, поставленных перед системой центральным аппаратом Федерального казначейства.

1. Реализация проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации».
2. Развитие электронного документооборота в органах Федерального казначейства, а также с участниками бюджетного процесса федерального, регионального и местного уровней.
3. Совершенствование бюджетной отчетности по исполнению бюджета и кассовому обслуживанию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
4. Совершенствование порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства в части возможности изменения варианта кассового обслуживания исполнения бюджета в течение текущего года.
5. Реализация системы ведения Федеральным казначейством и его территориальными органами реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
6. Разработка и внедрение в Федеральном казначействе и его территориальных органах Административного регламента Федерального казначейства по исполнению государственной функции по ведению реестра государственных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов от имени Российской Федерации.
7. Разработка и внедрение в Федеральном казначействе и его территориальных органах Административного регламента Федерального казначейства по исполнению государственной функции по ведению сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета.
8. Разработка системы управленческого учета по главе 100 «Федеральное казначейство».
9. Реализация Концепции административной реформы в Федеральном казначействе.
10. Создание системы оказания юридической поддержки отделениям управлений Федерального казначейства.
11. Разработка технологических регламентов Федерального казначейства при использовании прикладного программного обеспечения.
12. Стандартизация процедур обслуживания средств информационно–технического обеспечения, в том числе с привлечением услуг сторонних организаций (аутсорсинг).

В 2007 году деятельность органов Федерального казначейства по Нижегородской области была направлена на интенсификацию работ по созданию условий для полного и обособленного учета государственных бюджетных и внебюджетных средств, соблюдения нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, эффективного контроля за целевым использованием средств федерального бюджета, субсидий и субвенций, выделяемых Нижегородской области из федерального бюджета.



В 2007 году при непосредственном участии органов Федерального казначейства было обеспечено законодательное право граждан по легализации своих доходов, полученных до 1 января 2005 года и не задекларированных в налоговых органах. Все платежи нижегородцев в рамках налоговой амнистии концентрировались на счете Управления Федерального казначейства по Нижегородской области, в итоге дополнительно в областной бюджет Нижегородской области было зачислено около 14 миллионов рублей.

В 2007 году органы Федерального казначейства по Нижегородской области продолжали участие в реализации приоритетных национальных проектов. Еженедельно через счета, открытые Управлению, проходили средства в форме субсидий, субвенций и дотаций для исполнения национальных проектов.

В 2007 году продолжалась работа по кассовому обслуживанию исполнения регионального и муниципальных бюджетов через органы Федерального казначейства. В Нижегородской области счета всех бюджетов открыты Управлению Федерального казначейства по Нижегородской области в системе Банка России. Всего открыто 663 счета, из них 1 – по областному бюджету и 662 – по бюджетам муниципальных образований, в т.ч. муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений.

В 2007 году органы Федерального казначейства работали с финансовыми органами области и муниципальных образований и администраторами федеральных бюджетных средств через систему электронного документооборота. В планах на 2008 год – стопроцентное внедрение электронного документооборота с распорядителями и получателями средств областного и местных бюджетов.

В 2007 году продолжилась практика приостановления операций по лицевым счетам получателей средств федерального бюджета в связи с неисполнением требований исполнительных документов. За прошедший год органами Федерального казначейства по Нижегородской области направлено 140 уведомлений получателям средств о приостановлении операций по расходованию средств на лицевом счете.

В 2007 году органы Федерального казначейства приступили к исполнению функций по ведению реестра государственных контрактов. В 2007 году принято сведений о 9,5 тыс. государственных контрактов, заключенных государственными заказчиками от имени Российской Федерации.

Органы Федерального казначейства также в 2007 году осуществляли функцию по выплате предварительной компенсации по вкладам в организациях Росгосстраха. В целом за 2007 год около 18 тысяч человек получили выплаты от Росгосстраха на сумму 20,5 миллиона рублей.

Четкое выполнение каждым сотрудником своих должностных обязанностей, конструктивное взаимодействие с участниками бюджетного процесса и в дальнейшем должно быть направлено на развитие экономики и повышение социальной обеспеченности, а в конечном итоге, направлено на более качественный уровень жизни нынешнего и будущего поколений.

Дорогие друзья, я желаю всем нам дальнейшей плодотворной работы, благополучия и крепкого здоровья! Выражаю уверенность, что коллектив органов Федерального казначейства по Нижегородской области будет и впредь вносить достойный вклад в дело развития финансовой системы Российской Федерации.

С уважением,
Руководитель Управления Федерального казначейства по Нижегородской области,
Государственный советник Российской Федерации 3-го класса,
заслуженный экономист России,
кандидат экономических наук, доцент **Е. Б. Мазина**



СОДЕРЖАНИЕ



1 Казначейству России – 15 лет 4

2 Основные показатели деятельности органов Федерального казначейства по Нижегородской области в целях обеспечения исполнения федерального бюджета в 2007 году. 12

3 Кассовое обслуживание исполнения доходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 14
- **3.1** Учет и распределение поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации 14
- **3.2** Динамика и структура поступления платежей в федеральный бюджет 17
- **3.3** Контроль соблюдения нормативов (процентов) отчислений доходов от уплаты налогов (сборов) и платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации 20
- **3.4** Взаимодействие с администраторами поступлений 22
- **3.5** Уточнение невыясненных поступлений 22

4 Кассовое исполнение расходной части федерального бюджета 24
- **4.1** Механизм исполнения федерального бюджета по расходам 24
- **4.2** Лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства 26
- **4.3** Исполнение федеральных целевых программ 27
- **4.4** Исполнение расходных обязательств Российской Федерации по возмещению вреда и предоставлению гражданам мер социальной поддержки 28
- **4.5** Исполнение расходных обязательств Российской Федерации по выплатам гражданам компенсации вкладов в организациях государственного страхования 28
- **4.6** Исполнение судебных решений 29
- **4.7** Исполнение функции по ведению реестра государственных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов от имени Российской Федерации 29

5 Кассовое обслуживание исполнения расходной части областного и местных бюджетов 30

6 Обеспечение функционирования единого счета федерального бюджета 32

7 Бюджетный учет и отчетность 35
- **7.1** Бюджетный учет по операциям бюджетов 35
- **7.2** Бюджетный учет финансового обеспечения деятельности органов Федерального казначейства по Нижегородской области 36

8 Внутренний контроль 38

9 Юридическая работа 42

10 Информационные технологии. 44

11 Обеспечение режима секретности и безопасности информации 45

12 Кадровая работа 46

13 Административно-хозяйственная деятельность 49

14 Информационная политика и общественная жизнь 50

1

КАЗНАЧЕЙСТВУ РОССИИ — 15 ЛЕТ



Указом Президента Российской Федерации от 8 декабря 1992 года № 1556 был решен вопрос о создании системы федерального казначейства в составе Министерства финансов Российской Федерации. По существу это стало возрождением казначейства в России. Можно сказать, что государство доверило казначеям России выполнение одной из главных функций — обеспечение финансовой безопасности страны.

За минувшие 15 лет Федеральным казначейством проделана огромная работа по совершенствованию процедур кассового обслуживания исполнения бюджетов. Сегодня Казначейство России с его системой территориальных органов охватывает денежные потоки всех бюджетов страны. Создан механизм, имеющий огромный потенциал и нацеленный на осуществление законного, эффективного и целевого использования бюджетных средств.

За последние 15 лет произошли существенные изменения в развитии бюджетного процесса в Российской Федерации и в деятельности Федерального казначейства в частности. За этот период Федеральным казначейством:

- централизованы на едином казначейском счете потоки доходов и расходов средств федерального бюджета, внедрен механизм эффективного управления данными средствами на едином счете;
- создана единая система кассового обслуживания бюджетов бюджетной системы Российской Федерации через органы Федерального казначейства;
- реализована принципиально новая система бюджетного учета и финансовой отчетности, позволившая представить финансовую информацию об активах и обязательствах публично-правовых образований;
- создана единая телекоммуникационная и информационная система органов Федерального казначейства, способствующая оперативному и эффективному прохождению бюджетных средств;
- создана единая система органов Федерального казначейства, в которой работают профессионалы, творчески и ответственно подходящие к решению задач укрепления бюджетной системы России, целевого и эффективного использования бюджетных средств.

Новым этапом в развитии системы органов Федерального казначейства стало проведение административной реформы в России, в результате которой на основании Указа Президента Российской Федерации № 314 от 9 марта 2004 года с 1 января 2005 года Федеральное казначейство было выделено из состава Министерства финансов Российской Федерации и преобразовано в федеральную службу с подчинением Министерству финансов Российской Федерации.

Функционирование единой централизованной системы органов Казначейства России обеспечивают центральный аппарат Федерального казначейства и его территориальные органы – 89 управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, осуществляющие свою деятельность непосредственно и через подчиненные им 2204 отделения межрайонного, городского (районного) уровня. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2007 года № 1334р руководителем Федерального казначейства назначен Артюхин Роман Евгеньевич. Руководившая Федеральным казначейством с 12 января 1998 года Нестеренко Татьяна Геннадьевна назначена заместителем министра финансов Российской Федерации. В Казначействе России работают свыше пятидесяти тысяч человек.

В условиях одновременно проводимых реформ: административной, бюджетной, реформы межбюджетных отношений, Федеральному казначейству отведена задача быть не только двигателем и проводником, но и катализатором этих реформ.

Бюджетные полномочия Федерального казначейства определены статьей 166.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) и Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе». Полномочия Федерального казначейства можно разделить на четыре основные группы:

- правоустанавливающие;
- операционно-платежные;
- учетные;
- контрольные.

В соответствии с правоустанавливающими полномочиями Федеральное казначейство:

- устанавливает порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- устанавливает порядок открытия и ведения лицевых счетов главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета;
- обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности и вносит в Минфин России предложения по его совершенствованию.





Руководители Федерального казначейства (слева направо): Р.Е. Артюхин (с января 2008 года), Т.Г. Нестеренко (1998–2007), А.В. Смирнов (1992–1997)

В рамках операционно-платежных полномочий Федеральное казначейство:

- проводит по законодательно установленным нормативам распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений в бюджеты бюджетной системы;
- открывает в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях счета по учету средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и устанавливает режим этих счетов в соответствии с Бюджетным кодексом;
- осуществляет управление операциями со средствами на едином счете федерального бюджета;
- осуществляет открытие и ведение лицевых счетов для учета операций участников бюджетного процесса;
- ведет сводный реестр главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета;
- обеспечивает в пределах остатков средств на счетах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проведение кассовых выплат из бюджетов от имени и по поручению администраторов источников финансирования дефицита бюджета, финансовых органов или получателей средств бюджета, лицевые счета которых открыты в органах Федерального казначейства;
- ведет реестр государственных контрактов, заключенных Российской Федерацией по итогам размещения заказов.

В соответствии с учетными полномочиями Федеральное казначейство:

- получает от администраторов бюджетных средств бюджетную и финансовую отчетность об исполнении федерального бюджета;
- составляет на основании бюджетной и финансовой отчетности, представленной администраторами бюджетных средств, бюджетную и финансовую отчетность об исполнении федерального бюджета и представляет ее в Минфин России;
- составляет и представляет в Минфин России бюджетную и финансовую отчетность об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В рамках контрольных полномочий Федеральное казначейство:

- осуществляет санкционирование оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, лицевые счета которых открыты в Федеральном казначействе;
- осуществляет приостановление операций по лицевым счетам, открытым главным распорядителям, распорядителям и получателям средств федерального бюджета в органах Федерального казначейства.

Также Федеральное казначейство:

- осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Федерального казначейства и реализацию возложенных на него функций;
- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;
- обеспечивает мобилизационную подготовку Федерального казначейства;
- организует профессиональную подготовку работников Федерального казначейства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;
- проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности.



Президент Российской Федерации В.В. Путин в Бюджетном послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 9 марта 2007 года определил вектор бюджетной политики:

«Бюджетная стратегия на среднесрочную перспективу должна быть ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Российской Федерации при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов».

Основная задача Федерального казначейства – кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что предполагает проведение и учет операций по кассовым поступлениям в бюджеты и кассовым выплатам из них.

В процессе реализации своих полномочий Федеральное казначейство взаимодействует с более чем двумястами тысячами участников бюджетного процесса различных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (схема 1).

Участники бюджетного процесса в Российской Федерации

Схема 1



Данные по состоянию на декабрь 2006 года

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2008–2010 годах подведены итоги создания системы органов Федерального казначейства:

«…Это, в частности, увеличило степень сохранности бюджетных средств. Обеспечена прозрачность операций, реализуемых при исполнении бюджетов, повысилась оперативность предоставления и достоверность бюджетной отчетности. Появились возможности для действенного контроля за целевым использованием бюджетных средств, принятием и исполнением бюджетных обязательств».



Кассовое обслуживание доходной части бюджетов

Учет поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации органы Федерального казначейства производят в соответствии с порядком, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2004 года № 116н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации».

Распределение бюджетных поступлений осуществляется территориальными органами Федерального казначейства в соответствии с нормативами отчислений, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации на соответствующий финансовый год и решениями представительных органов местного самоуправления о бюджетах муниципальных образований на соответствующий финансовый год.

Ежедневно все доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, зачисленные на счета управлений Федерального казначейства в предыдущий день и распределенные по нормативам отчислений, перечисляются на единые счета соответствующих бюджетов.

Анализ соблюдения территориальными органами Федерального казначейства нормативов отчислений от уплаты федеральных налогов и сборов, а также неналоговых доходов федерального бюджета ежеквартально включается Федеральным казначейством в состав Пояснительной записки об исполнении федерального бюджета и представляется в Минфин России.

На постоянной основе осуществляется мониторинг администраторов доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов (далее – администраторы) на наличие нормативных правовых актов, закрепляющих за ними полномочия по администрированию соответствующих видов доходов бюджетов.

В целях организации единого порядка взаимодействия территориальных органов Федерального казначейства со всеми администраторами доходов создана и внедрена система электронного документооборота между территориальными органами Федерального казначейства и администраторами доходов, предоставляющаяся Федеральным казначейством администраторам доходов на бесплатной основе.

Обеспечение исполнения расходной части федерального бюджета

Важнейшей функцией органов Федерального казначейства является обеспечение исполнения расходной части федерального бюджета.

Порядок организации работы по доведению через органы Федерального казначейства объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета (далее – Порядок), утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2003 года № 50н, изменил действующий порядок кассового исполнения федерального бюджета.

Внедрение в практику работы данного Порядка позволило реализовать задачу организации между Федеральным казначейством и главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета системы электронного обмена документами: казначейскими уведомлениями, расходными расписаниями, реестрами расходных расписаний, выписками из лицевых счетов главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, платежными поручениями и т.п.

В целях обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов на товары, работы и услуги Федеральное казначейство исполняет государственную функцию по ведению реестра госконтрактов, заключенных федеральными бюджетными учреждениями от имени Российской Федерации.

Кассовое обслуживание бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов

С 1 января 2006 года в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации кассовое обслуживание исполнения всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется исключительно органами Федерального казначейства, что является существенным фактором упорядочивания бюджетного процесса в Российской Федерации и оказывает положительное влияние на устойчивость бюджетной системы в целом.

Практика кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов укрепила доверие к органам Федерального казначейства, о чем свидетельствует инициирование главами администраций ряда муниципальных образований вопроса о переходе на кассовое обслуживание исполнения

бюджетов поселений органами Федерального казначейства по варианту с открытием лицевых счетов для учета операций по кассовым выплатам из бюджета и на кассовое обслуживание органами Федерального казначейства операций со средствами, полученными бюджетными учреждениями от приносящей доход деятельности.

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федеральным казначейством позволяет органам государственной власти Российской Федерации иметь первичную достоверную информацию о совокупных денежных ресурсах всей бюджетной системы страны и о денежных ресурсах каждого бюджета этой системы, а также обо всех направлениях расходования этих ресурсов в соответствии с Бюджетной классификацией Российской Федерации.

Реализация Концепции Единого казначейского счета (ЕКС)

До создания системы федерального казначейства и в первые годы перехода на казначейскую систему исполнения бюджета значительная часть денежных средств федерального бюджета была рассредоточена на отдельных банковских счетах участников бюджетного процесса. В такой ситуации недостаточно эффективно реализовывался один из основных принципов современной бюджетной системы – единства кассы. Реализация принципа единства кассы требовала организации зачисления всех кассовых поступлений и осуществления всех кассовых выплат с единого счета бюджета.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2000 года № 107р была одобрена Концепция функционирования единого счета Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по учету доходов и средств федерального бюджета.

Под термином «Единый счет федерального бюджета (единый казначейский счет – ЕКС)» подразумевается совокупность счетов, открытых центральному аппарату Федерального казначейства и Управлениям Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации на балансовом счете 40105 «Средства федерального бюджета».

Переход с 1 января 2006 года на кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов органами Федерального казначейства также позволил реализовать механизм функционирования единого счета для всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Будущее развитие механизма функционирования единого счета федерального бюджета непосредственно связано с достижением цели управления ликвидностью ЕКС, создающей условия для более качественного и эффективного управления бюджетными средствами, направленного на обеспечение безусловного исполнения денежных обязательств федерального бюджета по мере наступления сроков платежей по ним.

Формирование отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Подготовка отчета об исполнении федерального бюджета и отчета об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации характеризует работу всей системы Федерального казначейства. В рамках решения этой задачи осуществляется работа по приемке отчетности от главных распорядителей средств федерального бюджета, территориальных органов Федерального казначейства, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов управления государственных внебюджетных фондов, ее верификации и составлению сводной отчетности.

Следует отметить, что в ходе проводимой реформы бюджетного учета формируемая Федеральным казначейством отчетность стала более качественной и информативной как для пользователей внутри страны, так и вне ее.

В отличие от отчета об исполнении бюджета, содержавшего кассовую информацию о потоках по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета и формировавшегося в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, действовавших до 2005 года, составляемая в настоящее время Федеральным казначейством отчетность кроме указанной информации также содержит и финансовую информацию об активах и обязательствах соответствующих публично-правовых образований (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований).

Обеспечение безопасности информации

Обеспечение безопасности информации является одним из основных видов деятельности Федерального казначейства.

В результате реализации основных направлений развития комплекса мероприятий по информационной безопасности в настоящее время в органах Федерального казначейства создана система, соответствующая задачам обеспечения безопасности информации и устойчивого развития Казначейства России в информационной сфере, адекватно реагирующая на угрозы информационной безопасности за счет утечки информации по техническим каналам, несанкционированного доступа к информации ограниченного распространения и специальных воздействий на нее.

Важным этапом работ по обеспечению безопасности информации является организация и создание в органах Федерального казначейства системы защищенного электронного документооборота и Уполномоченного удостоверяющего центра. Ведомственный удостоверяющий центр и подчиненные ему региональные центры регистрации Федерального казначейства образуют единую систему и обеспечивают условия юридической значимости электронной цифровой подписи в электронном документообороте органов Федерального казначейства и его клиентов.

Модернизация казначейской системы Российской Федерации

В настоящее время Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным казначейством в целях повышения качества управления государственными финансами, а также создания современных систем управления бюджетными ресурсами реализуется проект «Модернизация казначейской системы Российской Федерации» (далее – Проект).

«Казначейство — одно из важнейших звеньев исполнения государственных решений»



Алексей Кудрин
Коллегия Министерства финансов Российской Федерации
20 февраля 2007 года

В рамках реализации Проекта обеспечена регистрация всех операций, связанных с поступлением доходов, а также санкционированием и финансированием расходов, разрабатываются предложения по внесению изменений в законодательную и нормативную базу, формирующую правовые основы казначейской системы, а также осуществляется создание единой информационной системы, необходимой для реализации новых процедур, и ее поэтапное внедрение в территориальных органах Федерального казначейства.

Единая информационная система Федерального казначейства помимо прикладного программного обеспечения также включает в себя ряд компонентов, создаваемых на базе единых требований и стандартов.

В рамках компонента «Системы инженерного обеспечения органов Федерального казначейства» осуществляется создание необходимой технической инфраструктуры, обеспечивающей надежную бесперебойную работу органов Федерального казначейства.

В рамках компонента «Ведомственная транспортная сеть» осуществляется построение современной распределенной телекоммуникационной сети, обеспечивающей высоконадежную и безопасную связь между всеми органами Федерального казначейства, отвечающую современным требованиям надежности и безопасности информации, которая позволит Федеральному казначейству осуществлять свои операции в режиме реального времени.

Для внедрения новой автоматизированной системы будет существенно повышен уровень технического оснащения всей системы органов Федерального казначейства за счет обновления и модернизации существующего аппаратно–программного комплекса.

Эффект от реализованных к настоящему моменту программных мероприятий позволил Федеральному казначейству уже сейчас стать одним из лидеров в области использования новейших информационных технологий в России.

Перспективы развития информационно-технического комплекса Федерального казначейства

В начале 2005 года была разработана и утверждена приказом Федерального казначейства Стратегия развития Федерального казначейства по информационно–техническим вопросам и план работ по ее реализации.

Разработанный комплекс мероприятий позволил осуществлять обслуживание других бюджетов с 1 января 2006 года.

При этом благодаря высокой степени автоматизации функциональных процессов, при существенном увеличении нагрузки, Федеральное казначейство реализовало дополнительные функции без увеличения его штатной численности.

Ключевыми результатами реализации Стратегии стали: внедрение в территориальных органах Федерального казначейства единого программного продукта, автоматизирующего их основную функциональную деятельность с учетом требований нового законодательства; начало эксплуатации органами Федерального казначейства единой системы электронного документооборота (СЭД) для обмена данными как между собой, так и с клиентами.

При этом предоставление дистрибутива СЭД, подключение, обучение и дальнейшее его сопровождение является для клиентов Федерального казначейства бесплатным.

Правовая работа

Важным направлением в процессе реализации полномочий Федерального казначейства является правовое сопровождение основных функций Федерального казначейства. В центральном аппарате Федерального казначейства и его территориальных органах перед юридическими службами постоянно ставятся задачи различной сложности по проведению правовой экспертизы и осуществлению проверки на соответствие законодательству Российской Федерации проектов федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, государственных контрактов, соглашений и договоров по представлению в установленном порядке интересов Федерального казначейства в Конституционном суде Российской Федерации, арбитражных судах и судах общей юрисдикции, третейских и иных судебных органах.

В целях укрепления правового сопровождения деятельности Федерального казначейства, в 2007 году одной из основных задач Федерального казначейства стало создание системы юридической поддержки деятельности отделений управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, во исполнение которой в составе юридических отделов управлений созданы центры правового сопровождения.

Важнейшей задачей Казначейства России является участие в процессе исполнения судебных решений по искам физических и юридических лиц к федеральным бюджетным учреждениям.

Участие Федерального казначейства в реализации бюджетной и административной реформ

В системе Федерального казначейства осуществляется внедрение системы бюджетирования, ориентированного на результат. Действие механизмов управления по результатам невозможно без четкой стандартизации и регламентации деятельности органов Федерального казначейства, что планируется достичь путем формирования и практического внедрения административных процедур для выработки Административных регламентов исполнения государственных функций в Федеральном казначействе.

В 2006 году были утверждены важнейшие базовые нормативные акты в этой сфере: Регламент Федерального казначейства, Служебный распорядок, Схема размещения территориальных органов, Инструкция по делопроизводству в органах Казначейства России. Были стандартизированы формы Служебных контрактов и Должностных регламентов для всех сотрудников ведомства.

В 2007 году подготовлены Административные регламенты исполнения следующих государственных функций, исполняемых Казначейством России: ведение реестра госконтрактов и ведение реестра получателей средств федерального бюджета. В последующие годы будут подготовлены Административные регламенты по реализации других государственных функций ведомства: кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; ведению учета и отчетности по операциям вышеназванных бюджетов и т.д.

В целях реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2007–2009 годах в рамках вышеуказанных направлений деятельности, в частности, предусматриваются следующие меры:

- разработка и осуществление мероприятий по дальнейшей оптимизации сети территориальных органов Федерального казначейства;
- внедрение принципов и технологий аутсорсинга обеспечения административно–управленческих процессов в Федеральном казначействе и его территориальных органах;
- выработка и реализация Антикоррупционной программы Федерального казначейства.



Здание Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства

Контрольная деятельность Федерального казначейства

Одной из актуальных задач в рамках реализации системы мер по реформированию сектора государственного управления является совершенствование ведомственного контроля. В Казначействе России этот процесс осуществляется на основе Концепции развития внутреннего контроля и аудита, утвержденной на ведомственной коллегии в 2005 году.

Объектами контроля являются все технологические процессы, осуществляемые в Федеральном казначействе, в том числе: организация кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; исполнение смет доходов и расходов по главе 100 «Федеральное казначейство», проведение мероприятий по защите конфиденциальной информации и т.д.

В рамках реализации процесса последующего контроля в Федеральном казначействе используется широкий спектр различных инструментов. Так, например, активно осуществляются следующие формы и виды проверок: комплексные, тематические, камеральные, дистанционные, самопроверки.

Установлены и обеспечиваются внутриведомственные стандарты периодичности проведения комплексных проверок органов Федерального казначейства. С 2006 года минимальная частота их проведения составляет один раз в три года, с 2009 года предполагается их проведение не реже одного раза в два года.

Важнейшей задачей при осуществлении контрольной деятельности Казначейства России является обеспечение обратной связи с руководством проверяемого субъекта, а также – транспарентности (открытости) результатов контрольной работы для широкого круга заинтересованных лиц. Инфраструктурно реализацию этих функций позволяют решать созданные в органах Федерального казначейства Контрольные советы, сформированные как консультативные органы приказами руководителей соответствующих органов Казначейства России.

В Казначействе России в рамках перехода к бюджетированию, ориентированному на результат (БОР), начата работа по выработке элементов внутреннего финансового аудита.

Развитие бюджетного аудита (начиная с 2009 года) в Федеральном казначействе будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- аудит результативности (эффективности и экономичности) использования бюджетных средств;
- аудит рисков;
- аудит контроля.

Реализация политики информационной открытости

Использование различных методов и технологий, способствующих повышению информационной открытости, стало одной из важных задач, поставленных перед Казначейством России в процессе проведения административной и бюджетной реформ. В рамках формирования современного и эффективного информационного ресурса было реализовано создание в сети Интернет официального сайта Федерального казначейства и аналогичных сайтов территориальных органов федеральной службы.

В 2007 году разработана и утверждена Концепция информационной политики Казначейства России. Регулярно осуществляются публикации в центральных и региональных средствах массовой информации по основным вопросам деятельности ведомства, проводятся интернет–конференции его руководителей. Проводится активная работа по организации личного приема граждан; установлена система интернет–контроля за подготовкой ответов на обращения и жалобы граждан.

Несмотря на то, что 15 лет – сравнительно небольшой срок, сегодня Казначейство России играет важную роль в системе государственного управления России. В перспективе цели и задачи Федерального казначейства должны быть направлены, прежде всего, на реализацию бюджетной реформы в Российской Федерации, в том числе – на создание эффективных механизмов реализации кассового исполнения трехлетнего федерального бюджета, совершенствование практики организации исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, улучшение качества бюджетного учета и отчетности.

2

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2007 ГОДУ



В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации исполнение федерального бюджета осуществляется на основе отражения всех операций и средств федерального бюджета в системе балансовых счетов Федерального казначейства.
Операции со средствами бюджетов в 2007 году осуществлялись на лицевых счетах, открытых Управлению Федерального казначейства по Нижегородской области (далее — Управление) и Отделениям Управления Федерального казначейства по Нижегородской области (далее — Отделения) на следующих балансовых счетах в Головном Расчетно-кассовом центре Главного управления Банка России по Нижегородской области (далее — ГРКЦ) и в учреждениях Волго-Вятского Сберегательного банка Российской Федерации:

40101
«Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»
(далее – счет 40101)

40105
«Средства федерального бюджета»
(далее – счет 40105)

40116
«Средства для выплаты наличных денег бюджетополучателям»
(далее – счет 40116)

40201
«Средства бюджетов субъектов Российской Федерации»
(далее – счет 40201)

40204
«Средства местных бюджетов»
(далее – счет 40204)

40302
«Средства, поступающие во временное распоряжение бюджетных организаций»
(далее – счет 40302)

40503
«Счета предприятий, находящихся в федеральной собственности. Некоммерческие организации»
(далее – счет 40503)

На балансовых счетах 40101, 40105, 40201, 40302, 40503 в ГРКЦ открыто по одному лицевому счету Управлению.

На балансовом счете 40116 открыты лицевые счета Управлению и Отделению по Нижегородскому району города Нижнего Новгорода – в ГРКЦ, 19 Отделениям – в расчетно–кассовых центрах Центрального Банка Российской Федерации (далее – РКЦ) и 37 Отделениям – в учреждениях Волго–Вятского Сберегательного банка Российской Федерации.

На балансовом счете 40204 в ГРКЦ Управлению открыто 662 лицевых счета для учета операций по средствам местных бюджетов.

Данные по доходам и кассовым расходам федерального бюджета, учтенным на счетах органов Федерального казначейства по Нижегородской области, в 2000–2007 годах представлены в **таблице 1** и на **диаграмме 1**.

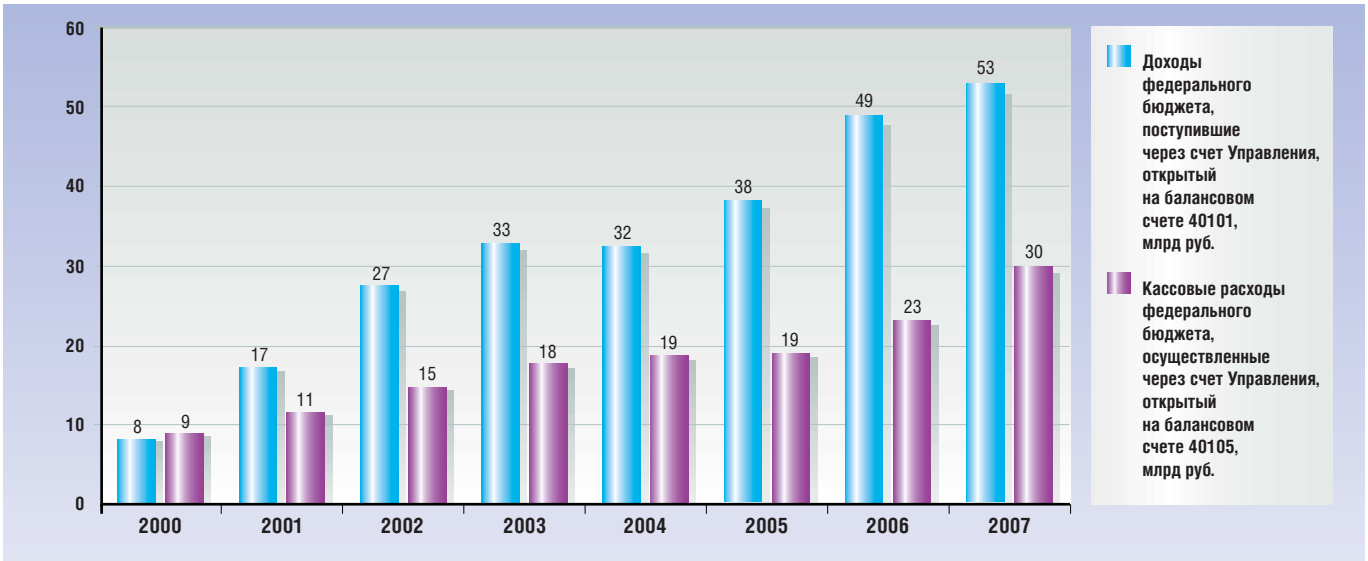


Доходы и кассовые расходы федерального бюджета, учтенные в 2000–2007 годах на счетах Управления, открытых на балансовых счетах 40101, 40105

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателей	Годы							
		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Доходы федерального бюджета, поступившие через счет Управления, открытый на балансовом счете 40101 (млн руб.)	8 017,4	17 125,8	27 387,0	32 702,0	32 323,7	38 092,0	48 510,4	52 993,7
2	Кассовые расходы федерального бюджета, поступившие через счет Управления, открытый на балансовом счете 40105 (млн руб.)	8 761,3	11 426,8	14 611,2	17 616,0	18 664,1	18 899,0	23 305,4	29 861,3
3	Отношение кассовых расходов, осуществленных в 2007 году, к кассовым расходам, осуществленным в 2000–2006 годах, соответственно (ед.)	3,41	2,61	2,04	1,702	1,60	1,58	1,28	—

Диаграмма 1



3

КАССОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



3.1 Учет и распределение поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации

Одной из основных функций, выполняемых Федеральным казначейством, является функция учета поступлений в бюджетную систему и распределение этих поступлений по бюджетам бюджетной системы в соответствии с законодательно установленными нормативами, возврат излишне уплаченных доходов, учет доходов и составление отчетности в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

На территории Нижегородской области функция распределения доходов возложена на отдел доходов Управления. В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 283–ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» федеральные налоги и сборы, иные платежи, указанные в статьях 4, 7, 9–19, 22–26 и 31 указанного Федерального закона, подлежат зачислению в полном объеме на балансовый счет 40101 для распределения и последующего перечисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. В 2007 году на счет Управления, открытый на балансовом счете 40101, поступило доходов и источников погашения дефицитов бюджетов в сумме 166 765,4 млн руб., из них возвращено плательщикам налогов, сборов и иных платежей излишне (ошибочно) уплаченных (взысканных) платежей на сумму 10 704,7 млн руб. Кроме того, возвращено со счета 40105 (при недостаточном поступлении доходов на счет 40101) Управления плательщикам налогов, сборов и иных платежей излишне (ошибочно) уплаченных (взысканных) платежей на сумму 2977,7 млн руб.

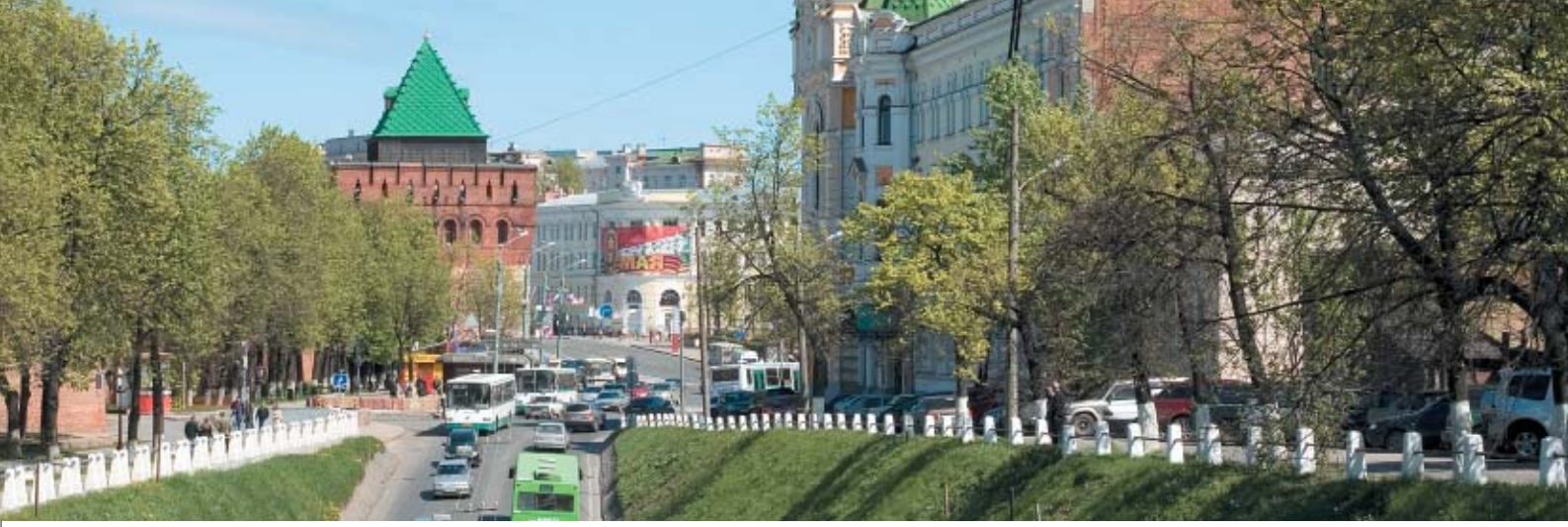
Через счет Управления, открытый на балансовом счете 40101, проходят платежи и сборы более 71 тысячи организаций и более 82 тысяч физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также платежи более 3 млн физических лиц, зарегистрированных в Нижегородской области.

В 2007 году в среднем в день обрабатывалось более 27 тысяч расчетных документов плательщиков налогов, сборов и других платежей в бюджетную систему Российской Федерации, уведомлений администраторов поступлений в бюджеты (далее – администраторы поступлений) об уточнении вида и принадлежности поступлений, платежных поручений на возврат излишне или ошибочно уплаченных платежей.

Ежедневно со счета 40101 в ГРКЦ передавалось в среднем около 600 тысяч платежных поручений на перечисление доходов на счет федерального бюджета, на счет областного бюджета Нижегородской области, счета местных бюджетов 4 городских округов, 48 муниципальных районов, 572 городских и сельских поселений Нижегородской области, имеющих самостоятельный бюджет, на счета 4 бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также около 400 тысяч платежных поручений на суммы, возвращаемые на счета плательщиков налогов и сборов, излишне или ошибочно уплаченные в бюджеты.

Перечисление средств на счета бюджетов осуществлялось Управлением в день получения банковской выписки до 14 часов, то есть на сутки быстрее, против срока, установленного нормативными актами, предусматривающими перечисление доходов на следующий рабочий день после получения банковской выписки.

Динамику поступления платежей через счет № 40101 в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в 2000–2007 годах иллюстрируют **таблица 2** и **диаграмма 2**.



Динамика и структура поступлений от плательщиков Нижегородской области, учтенных на счете 40101 и перечисленных на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2000–2007 годах

Таблица 2

№ п/п	Поступления в бюджетную систему Российской Федерации	Годы															
		2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006		2007	
		млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%
1	2	3		4		5		6		7		8		9		10	
1	Поступило в федеральный бюджет	8 017	57	17 126	45	27 387	49	32 702	49	32 324	42	38 092	42	48 510	40	52 994	35
2	Поступило в консолидированный бюджет Нижегородской области	5 770	41	9 675	25	19 997	35	22 401	34	28 716	38	34 780	38	49 674	40	66 836	44
3	Поступило в бюджеты государственных и территориальных государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе:	301	2	11 670	30	9 098	16	11 599	17	14 670	19	17 534	19	22 398	18	27 946	18
3.1	Пенсионный фонд Российской Федерации	—	—	—	—	6 809	12	8 840	13	11 075	15	13 902	15	17 757	14	22 363	15
3.2	Фонд социального страхования Российской Федерации	—	—	—	—	495	1	626	1	975	1	1 054	1	1 146	1	1 196	0
3.3	Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	—	—	—	—	107	0	125	0	154	0	662	1	1 185	1	1 524	1
3.4	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Нижегородской области (территориальный государственный внебюджетный фонд)	—	—	—	—	1 687	3	2 008	3	2 466	3	1 916	2	2 310	2	2 863	2
4	Поступило на счет УФК по Смоленской области для последующего распределения между бюджетами	—	—	—	—	—	—	—	—	651	1	1 171	1	2 287	2	5 307	3
5	Всего поступлений	14 088	100	38 471	100	56 482	100	66 702	100	76 361	100	91 577	100	122 869	100	153 083	100

Динамика и структура поступлений от плательщиков Нижегородской области, учтенных на счете 40101 и перечисленных на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2000–2007 годах

Диаграмма 2

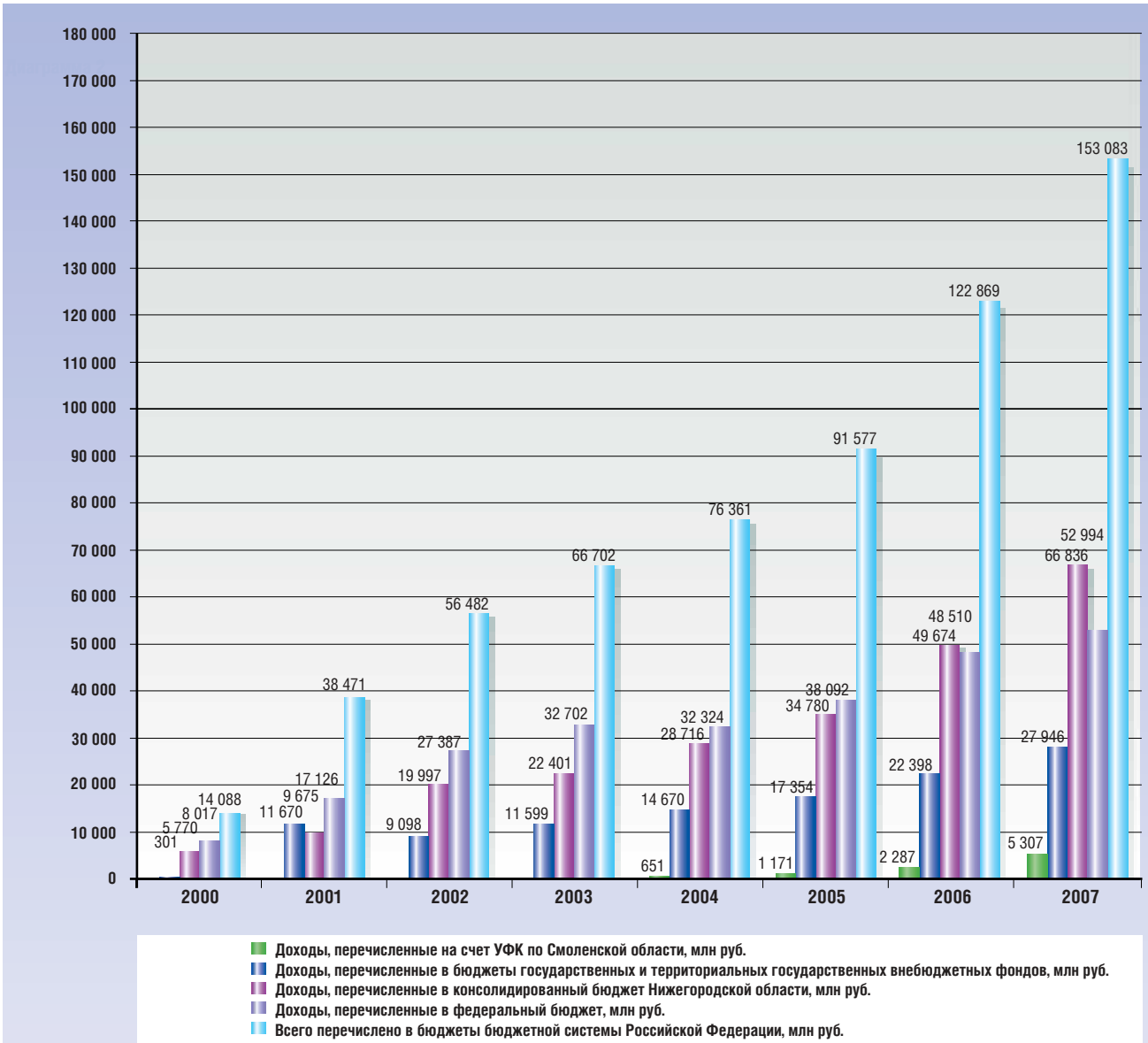


Диаграмма 2 показывает стабильную тенденцию роста платежей, поступивших в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от плательщиков Нижегородской области через счет 40101. Так, поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации через счет 40101 в 2007 году (153 083 млн руб.) превысили уровень 2000–2006 годов соответственно в 10,9; 4;2,7; 2,3; 2;1,7 и 1,2 раза. Рост платежей объясняется развитием экономики, изменениями бюджетного и налогового законодательства.

3.2 Динамика и структура поступления платежей в федеральный бюджет

В 2007 году объем поступлений в федеральный бюджет составил 52 993,7 млн руб., в том числе:

- доходы – 52 835,1 млн руб.;
- погашение задолженности по бюджетным ссудам, бюджетным кредитам и иным возвратным средствам – 7,6 млн руб.;
- привлечение источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – 151 млн руб.

Динамику поступления платежей в федеральный бюджет через счет 40101 в 2000–2007 годах иллюстрирует **диаграмма 3**.

Поступление платежей в федеральный бюджет через счет 40101 от плательщиков Нижегородской области в 2000–2007 годах, млрд руб.

Диаграмма 3

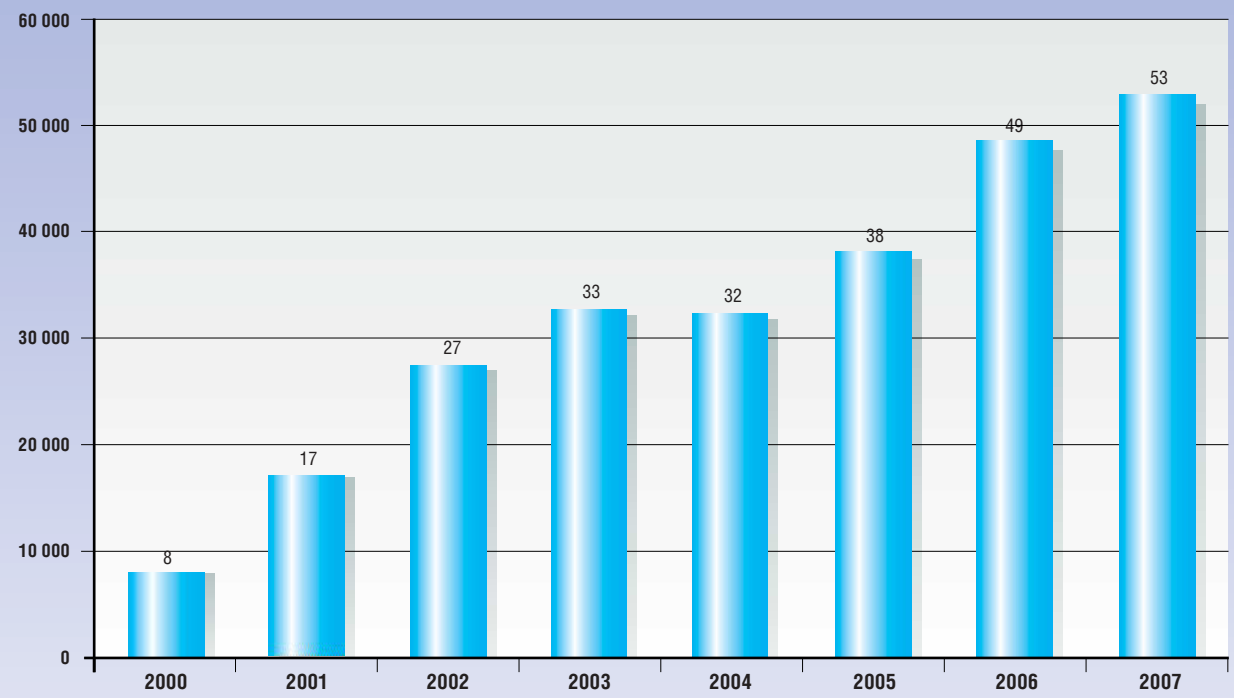


Диаграмма 3 показывает стабильную тенденцию роста платежей, от плательщиков Нижегородской области через счет 40101 в 2000–2007 годах. Поступления в федеральный бюджет в 2007 году выросли в 6,6; 3; 1,9; 1,6; 1,6; 1,4; 1,1 раза против уровня 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006 годов соответственно.

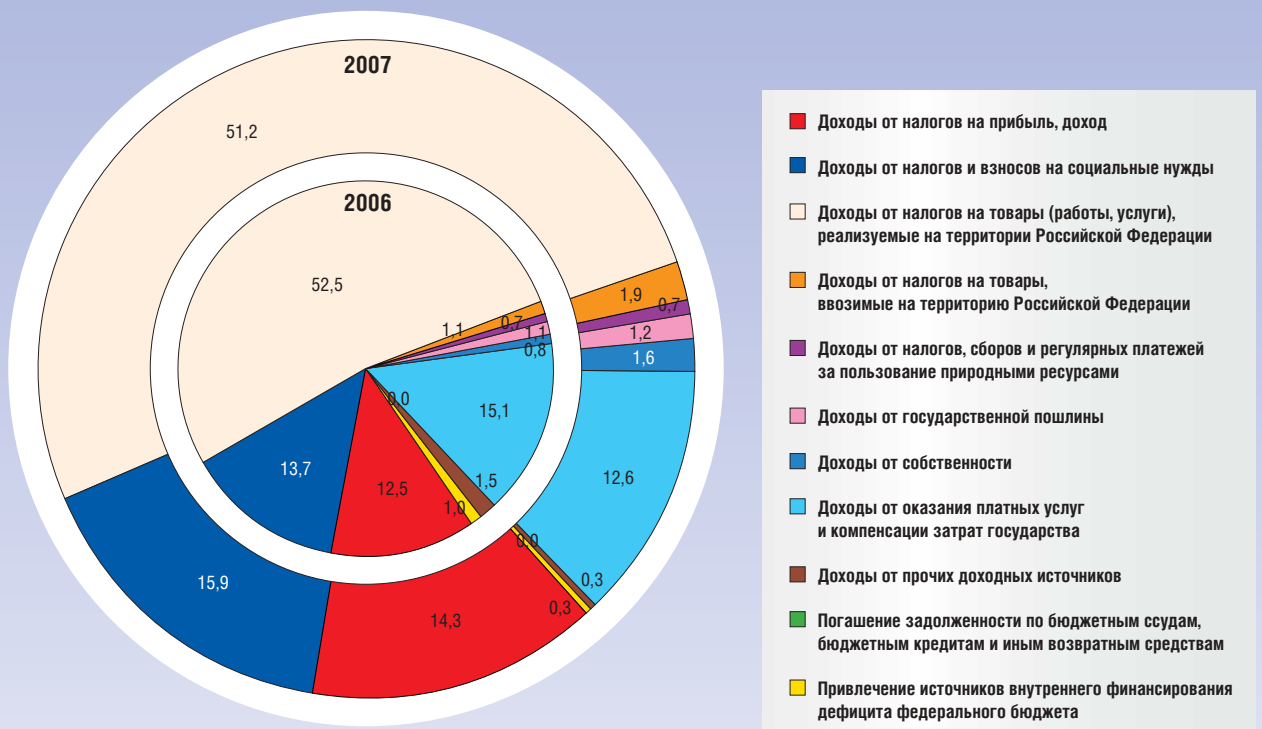
Доходы федерального бюджета в 2007 году в основном формировались за счет следующих источников:

- доходов от налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – 51,2% от общих поступлений;
- доходов от налогов и взносов на социальные нужды – 15,9% от общих поступлений;
- доходов от налогов на прибыль, доход – 14,3% от общих поступлений;
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 12,6% от общих поступлений.

Структура поступлений в федеральный бюджет в 2006 и 2007 годах представлена на **диаграмме 4** и в **таблице 3**.

Структура поступлений в федеральный бюджет в 2006 и 2007 годах, %

Диаграмма 4



Основную долю поступлений федерального бюджета в 2007 году составляли доходы от уплаты налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации. В 2007 году их доля составила 51,2%, в 2006 году – 52,5%.

В 2007 году поступило доходов от уплаты налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации 27 144,8 млн руб., или 106,5% к уровню 2006 года (25 477 млн руб.).

Увеличение указанных выше доходов вызвано ростом доходов от налога на добавленную стоимость (далее – НДС) и доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

В федеральный бюджет в 2007 году поступило доходов от уплаты НДС 24 964,8 млн руб., что составило 102,3% к уровню 2006 года (24 390 млн руб.), из них в 2007 году 23 945,1 млн руб. составили поступления от НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, и 1 019,7 млн руб. составили поступления от НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации. Увеличение доходов в 2007 году от уплаты НДС вызвано ростом налоговой базы.

За 2007 год в федеральный бюджет поступило доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации 3 199,7 млн руб., или 194% к уровню 2006 года (1 649 млн руб.). Основную долю доходов от уплаты акци–

Поступление платежей в федеральный бюджет в 2006 и 2007 годах

Таблица 3

№ п/п	Источники поступлений	2006		2007		Отношение уровня 2007 г. к уровню 2006 г. Гр. 5 / гр. 3 × 100, %
		Поступило, млн руб.	Уд. вес в общих поступлениях, %	Поступило, млн руб.	Уд. вес в общих поступлениях, %	
1	2	3	4	5	6	7
1	**Доходы:**	48 027	99	52 835,1	99,7	110,0
1.1	доходы от уплаты налогов на прибыль	6 062	12,5	7 551,0	14,3	124,6
1.2	доходы от уплаты налогов и взносов на социальные нужды	6 647	13,7	8 414,9	15,9	126,6
1.3	доходы от уплаты налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	25 477	52,5	27 144,8	51,2	106,5
1.4	доходы от уплаты налогов на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	562	1,1	1 019,7	1,9	181,4
1.5	доходы от уплаты налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами	329	0,7	360,5	0,7	109,6
1.6	доходы от уплаты государственной пошлины	520	1,1	628,0	1,1	120,8
1.7	доходы от собственности	381	0,8	861,5	1,6	226,1
1.8	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	7 326	15,1	6 675,6	12,6	91,1
1.9	доходы от прочих доходных источников	723	1,5	179,1	0,3	24,8
2	**Погашение задолженности по бюджетным ссудам, бюджетным кредитам и иным возвратным средствам**	12	0,0	7,6	0,0	63,3
3	**Привлечение источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета**	471	1,0	151,0	0,3	32,0
4	**Всего поступлений** (стр. 1 + стр. 2 + стр. 3):	48 510	100,0	52 993,7	100	109,2

зов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (94,6%), составили доходы от акцизов на нефтепродукты, и 5,4% составили доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый и алкогольную продукцию. Основным фактором, повлиявшим на увеличение доходов от уплаты акцизов, явилось увеличение в 23,4 раза доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации.

Доходы от уплаты налогов и взносов на социальные нужды в 2007 году составили 8 414,9 млн руб., или 15,9% от общего объема поступлений и 126,6% к уровню 2006 года (6 647 млн руб.), что вызвано в основном ростом налоговой базы по единому социальному налогу, зачисляемому в федеральный бюджет.

Доходы от налогов на прибыль, доход в 2007 году составили 7 551 млн руб., или 124,6% к уровню 2006 года (6 062 млн руб.). Их доля от общего объема поступлений в федеральный бюджет составляет 14,3% против 12,5% в 2006 году. Рост доходов от уплаты налога на прибыль в 2007 году связан с ростом налоговой базы.

Погашена задолженность по бюджетным ссудам, бюджетным кредитам и иным возвратным средствам в 2007 году на сумму 7,6 млн руб., что составило 63,3% к уровню 2006 года (12 млн руб.).

Привлечено источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2007 году на сумму 151 млн руб., или 32% к уровню 2006 года (471 млн руб.).

3.3 Контроль соблюдения нормативов (процентов) отчислений доходов от уплаты налогов (сборов) и платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

В 2007 году Управлением осуществлялся постоянный мониторинг за соблюдением законодательно установленных нормативов (процентов) отчислений доходов от уплаты налогов (сборов) и платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. С этой целью ежемесячно проводилась сверка данных Управления с отчетными данными налоговых и финансовых органов, а также с органами управления государственными внебюджетными фондами.

Анализ соблюдения нормативов (процентов) отчислений доходов от уплаты налогов (сборов) и платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в 2007 году показал, что распределение доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось в соответствии с законодательно установленными нормативами (процентами) отчислений доходов от уплаты налогов (сборов) и платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Сведения о соблюдении нормативов (процентов) отчислений доходов от уплаты налогов (сборов) и платежей в федеральный бюджет представлены в **таблице 4**.

Сведения о соблюдении нормативов (процентов) отчислений доходов от уплаты налогов (сборов) и платежей в федеральный бюджет в 2007 году

Таблица 4

# п/п	Код доходов бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование кода доходов бюджетной классификации Российской Федерации	Поступило в федеральный бюджет, тыс. руб.	Норматив (процент) отчислений доходов в федеральный бюджет, %	
				Установленный законодательством Российской Федерации	Фактический
1	2	3	4	5	6
1	182 1 03 02011 01 0000 110	Акцизы на спирт этиловый (в том числе этиловый спирт-сырец) из пищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации	165 503	50	50
2	182 1 03 02020 01 0000 110	Акцизы на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации	1	50	50
3	182 1 03 02041 01 0000 110	Акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации	2 286 736	40	40
4	182 1 03 02042 01 0000 110	Акцизы на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации	5 368	40	40
5	182 1 03 02070 01 0000 110	Акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации	583 710	40	40
6	182 1 03 02080 01 0000 110	Акцизы на моторное масло для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимое на территории Российской Федерации	53 329	40	40

# п/п	Код доходов бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование кода доходов бюджетной классификации Российской Федерации	Поступило в федеральный бюджет, тыс. руб.	Норматив (процент) отчислений доходов в федеральный бюджет, %	
				Установленный законодательством Российской Федерации	Фактический
1	2	3	4	5	6
7	182 1 03 02141 01 0000 110	Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9 процентов (за исключением вин) при реализации производителями, за исключением реализации на акцизные склады, в части сумм по расчетам за 2003 год	2 390	50	50
8	182 1 07 01030 01 0000 110	Налог на добычу прочих полезных ископаемых	1 237	40	40
9	182 1 09 03023 01 0000 110	Платежи за добычу подземных вод	130	40	40
10	182 1 09 03025 01 0000 110	Платежи за добычу других полезных ископаемых	-2	25	25
11	182 1 09 05040 01 0000 110	Налог на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте	1	60	60
12	182 1 12 02030 01 0000 120	Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами (ренталс) на территории Российской Федерации	-6	40	40
13	182 1 16 03010 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные статьями 116, 117, 118, пунктами 1 и 2 статьи 120, статьями 125, 126, 128, 129, 129[1], 123, 134, пунктом 2 статьи 135 и статьей 135[1] Налогового кодекса Российской Федерации	3 190	50	50
14	182 1 16 03030 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	580	50	50
15	106 1 16 27000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение Федерального закона «О пожарной безопасности»	25	50	50
16	177 1 16 27000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение Федерального закона «О рекламе»	12 597	50	50
17	161 1 16 26000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение Федерального закона «О пожарной безопасности»	144	50	50
18	498 1 12 01000 0 10000 120	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	63 947	20	20

3.4 Взаимодействие с администраторами поступлений

В процессе исполнения бюджета по доходам органы Федерального казначейства обеспечивают взаимодействие с другими участниками бюджетного процесса.

В 2007 году Управление взаимодействовало с 790 администраторами доходов бюджета и администраторами источников финансирования дефицита бюджета (далее – администраторы поступлений), на которых, в соответствии с законодательством Российской Федерации, возложены функции контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных платежей в бюджет, в том числе и функция уточнения поступлений по расчетным документам, неправильно оформленным плательщиками. За 2007 год Управлением проделана большая работа по учету всех администраторов поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на территории Нижегородской области, а также по проверке соответствующих правовых актов, закрепляющих за администраторами поступлений функции администрирования определенных видов доходов.

Со всеми администраторами поступлений в бюджеты были заключены соглашения об информационном взаимодействии. С налоговыми органами и с 236 другими администраторами поступлений в бюджет Управление осуществляло взаимодействие по системе электронного документооборота, что позволяло им своевременно иметь информацию о поступлениях, администрируемых ими доходов, оперативно уточнять платежи, осуществлять возвраты плательщикам излишне (ошибочно) уплаченных налогов, сборов и иных платежей.

Взаимодействие с администраторами поступлений Управление осуществляло в соответствии с Порядком учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2004 года № 116н.

Администраторам поступлений Управление ежедневно представляло сведения о поступлениях администрируемых ими платежей и о перечислении поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также информацию об операциях по учету поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, проведенных Управлением на основании документов администраторов поступлений в бюджет: уведомлений об уточнении вида и принадлежности поступлений и платежных поручений на возврат излишне или ошибочно уплаченных платежей.

В целях обеспечения достоверности отчетности администраторов поступлений ежемесячно проводилась сверка отчетных данных Управления с отчетными данными Управления Федеральной налоговой службы России по Нижегородской области и другими администраторами поступлений, а также с финансовыми органами.

Ежемесячно проводилась сверка отчетных данных Управления с отчетными данными государственных и территориальных государственных внебюджетных фондов (далее – фонды) как по доходам, администрирумым налоговыми органами и перечисляемым Управлением на счета фондов, так и по доходам, администрируемым фондами.

Ежемесячно проводилась сверка отчетных данных Управления с отчетными данными Управления Федерального казначейства по Смоленской области о распределении акцизов на нефтепродукты и акцизов на алкогольную продукцию.

3.5 Уточнение невыясненных поступлений

В течение года Управлением велась постоянная работа по минимизации невыясненных поступлений, учтенных Управлением на счете 40101. По отчетности 2007 года остаток невыясненных поступлений составил 5,8 млн руб., или 0,003% к общей сумме поступлений 2007 года, а это значит, что все доходы, мобилизованные на территории Нижегородской области, были распределены между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации своевременно.

Динамика невыясненных поступлений в 2007 году представлена на **диаграмме 5**.

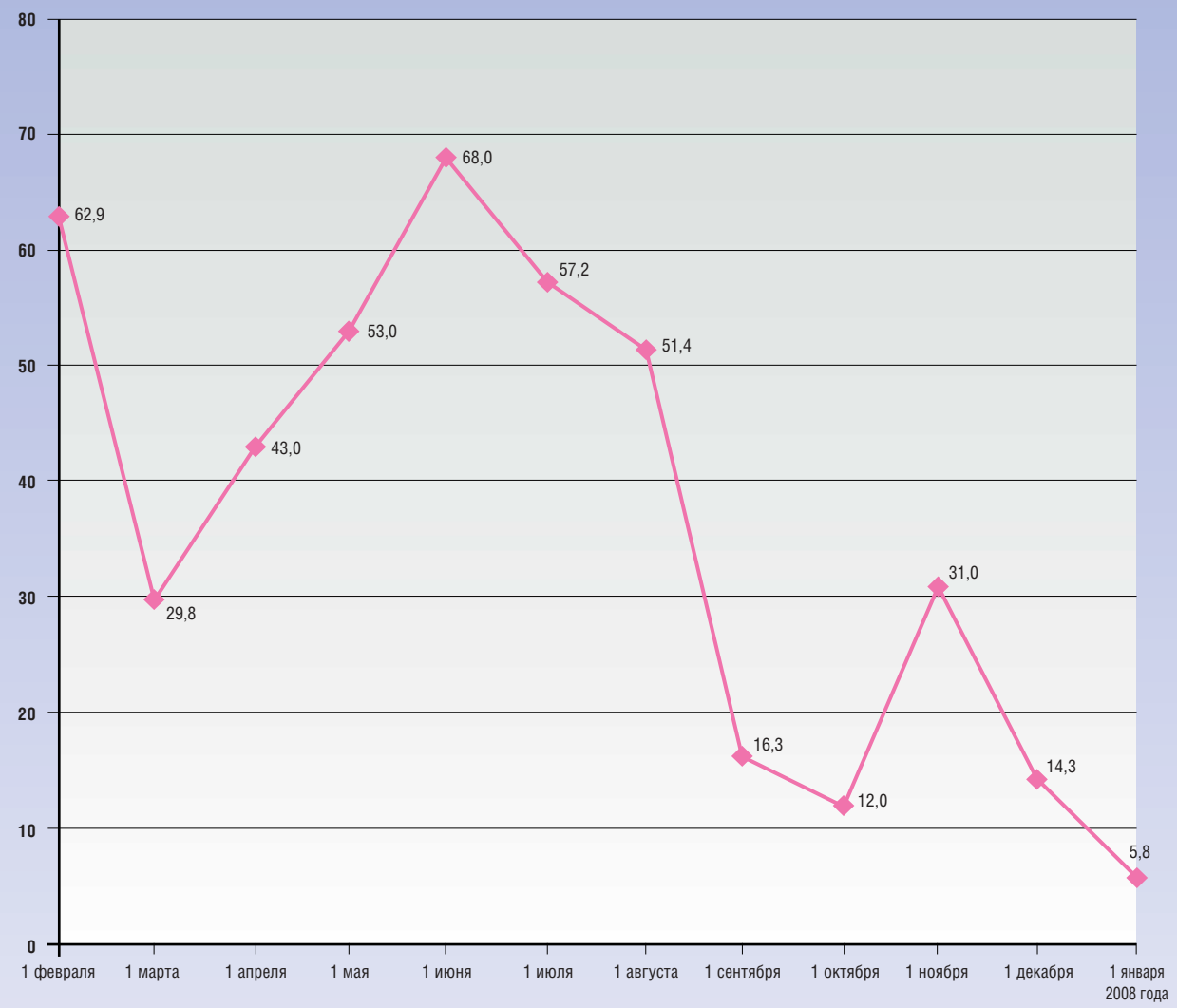
Анализ невыясненных поступлений в 2007 году показывает динамику снижения суммы невыясненных поступлений (почти в 5 раз) с 62,9 млн руб. в начале года до 5,8 млн руб. по состоянию на конец года. Доля невыясненных поступлений в общей сумме поступлений от плательщиков в начале года по состоянию на 1 февраля 2007 года составляла около 0,71%, на 1 апреля 2007 года – 0,14%, на 1 июля 2007 года – 0,08%, на 1 октября 2007 года – 0,01%, на конец года уже 0,003% от общей суммы поступлений 2007 года.

Рост невыясненных поступлений в апреле–июне 2007 года вызван, в основном, большим объемом невыясненных поступлений от арендной платы за земельные участки до разграничения государственной собственности на землю, расположенные в границах города Нижнего Новгорода в связи с заменой в течение 2007 года администратора поступлений данного источника дохода. Вторым фактором, повлиявшим на увеличение невыясненных поступлений, явилось изменение в 2007 году кода бюджетной классификации по арендной плате за земли, расположенные в границах поселений, по которой основной объем платежей пришелся на апрель–июль 2007 года.

В целях сокращения невыясненных поступлений Управлением ежемесячно проводился анализ невыясненных поступлений в разрезе администраторов поступлений, выявлялись причины отнесения платежей на код

Динамика невыясненных поступлений, учтенных Управлением на счете 40101 в 2007 году, млн руб.

Диаграмма 5



невыясненных поступлений, информация по невыясненным поступлениям дважды в месяц размещалась на сайте Управления. Письма с разъяснениями причин ошибок в оформлении платежных поручений плательщиков направлялись Управлением в адрес администраторов поступлений и кредитных организаций.

К работе с администраторами поступлений, находящимися в городах и районах области были подключены Отделения. Анализ невыясненных поступлений, проведенный в отделе доходов, доводился до Отделений, освещался в селекторных совещаниях, проводимых с Отделениями, еженедельно информация по невыясненным поступлениям направлялась администраторам поступлений и в Отделения. В соответствии с приказом руководителя Управления Отделения проводили большую работу по минимизации невыясненных поступлений: разъясняли администраторам поступлений недостатки в оформлении платежных поручений плательщиков, проводили проверку информационных стендов в кредитных организациях на предмет наличия и правильного оформления образцов заполнения платежных поручений к счету 40101, в том числе реквизитов на уплату декларационного платежа. Информация о проведенной работе ежемесячно направлялась ими в Управление.

4

КАССОВОЕ ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА



4.1 Механизм исполнения федерального бюджета по расходам

Управление Федеральное казначейства по Нижегородской области осуществляет кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

Управление Федерального казначейства по Нижегородской области осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои Отделения, во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, с учреждениями Банка России, кредитными организациями.

Механизм исполнения федерального бюджета по расходам предусматривает доведение бюджетных показателей расходными расписаниями главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств до получателей бюджетных средств через органы Федерального казначейства в соответствии с приказом Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н «Об утверждении порядка организации работы по доведению через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета».

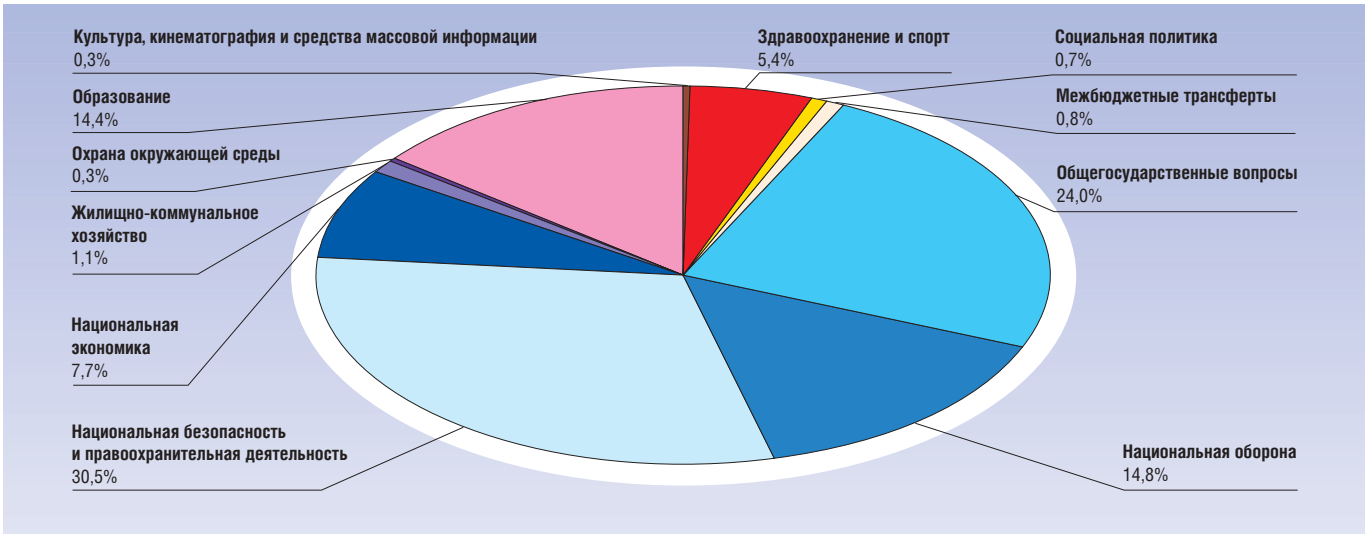
В 2007 году через счета органов Федерального казначейства по Нижегородской области получили средства федерального бюджета 806 получателей средств, подведомственные 80 ведомствам Российской Федерации.

Управление довело расходными расписаниями бюджетные показатели до 164 получателей средств федерального бюджета через управления Федерального казначейства, расположенные в 27 субъектах Российской Федерации, в то же время получало расходные расписания из УФК по 14 субъектам Российской Федерации. В Управление поступило 6795 расходных расписаний, из них поступило из Операционного управления Федерального казначейства 3378, из УФК по другим субъектам Российской Федерации 3417. Направлено в Отделения 22188 расходных расписаний и в Управления по другим субъектам Российской Федерации 4466 .

В 2007 году Управлением доведены лимиты бюджетных обязательств на сумму 29 944,2 млн руб., что на 5,8% выше уровня 2006 года (28 314,8 млн руб.).

Структура лимитов бюджетных обязательств в разрезе разделов классификации расходов на территории Нижегородской области представлена на **диаграмме 6**.

Диаграмма 6



По состоянию на 1 января 2008 года кассовый расход с лицевых счетов получателей средств федерального бюджета проведен в объеме 29 861,3 млн руб., что составляет 99,7% доведенных лимитов бюджетных обязательств.

За соответствующий период 2006 года было перечислено 23 305,4 млн руб. Относительный рост суммы кассовых расходов за 2007 год к аналогичному периоду 2006 года составил 28%.

Основные направления расходов федерального бюджета на территории Нижегородской области в 2007 году представлены в **таблице 5**.

Основные направления расходов федерального бюджета на территории Нижегородской области в 2007 году по разделам классификации расходов

Таблица 5

№ п/п	Наименование раздела классификации расходов бюджета	Лимиты бюджетных обязательств, млн руб.	Кассовые расходы, млн руб.	Соотношение кассовых расходов и лимитов бюджетных обязательств, %
1	2	3	4	5
1	Общегосударственные вопросы	7 196,7	47 154,5	99,4
2	Национальная оборона	4 438,7	4 437,3	99,9
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 120,7	9 105,3	99,8
4	Национальная экономика	2 299,4	2 294,4	99,8
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	321,3	321,3	100,0
6	Охрана окружающей среды	88,0	87,9	99,9
7	Образование	4 315,5	4 302,4	99,7
8	Культура, кинематография и средства массовой информации	87,7	86,8	98,9
9	Здравоохранение и спорт	1 615,8	1 611,8	99,8
10	Социальная политика	221,2	220,4	99,6
11	Межбюджетные трансферты	239,2	239,2	100,00
	Итого	**29 944,2**	**29 861,3**	**99,72**

Все 24 распорядителя средств федерального бюджета, счета которых открыты в Управлении, осуществляют передачу расходных расписаний с использованием СЭД. Это обеспечивает процедуру оперативного доведения до получателей средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования в соответствии с приказом Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н.

В соответствии с Соглашением о предоставлении электронных документов через систему электронного документооборота между Управлением, находящимися в его ведении отделениями, и получателями средств федерального бюджета клиенты осуществляют передачу следующих документов:

- платежных поручений на осуществление кассового расхода;
- заявок на получение наличных денег;
- сведений о государственном контракте (его изменении), заключенном государственным заказчиком, сведений об исполнении (о прекращении действия) государственного контракта;
- документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств по оплате за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги;
- иных документов.

Следует отметить, что СЭД, а также средства электронной цифровой подписи, используемые Управлением, не предназначены для организации обмена электронными документами, содержащими сведения, составляющие государственную тайну.

Внедрение СЭД усложняется тем, что технические характеристики компьютеров в учреждениях не соответствуют требованиям, отсутствует модемное оборудование, нет устойчивых каналов связи, квалификация специалистов учреждений в области применения информационных технологий не отвечает требованиям.

4.2 Лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства

По состоянию на 1 января 2008 года в органах Федерального казначейства по Нижегородской области на счете 40105 открыто 642 лицевых счета с кодом «03», что на 115 счетов меньше уровня 2006 года. Основным фактором, повлиявшим на снижение количества лицевых счетов, является реорганизация (в форме слияния, присоединения бюджетных учреждений в связи с исполнением Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти») и передача субъектам Российской Федерации федеральных государственных учреждений (Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2005 года № 362). В 2007 году передано в ведение Нижегородской области Управление сельскими лесами по Нижегородской области с подведомственными ему подразделениями и Управление Федеральной службы занятости по Нижегородской области с подведомственными ему подразделениями.

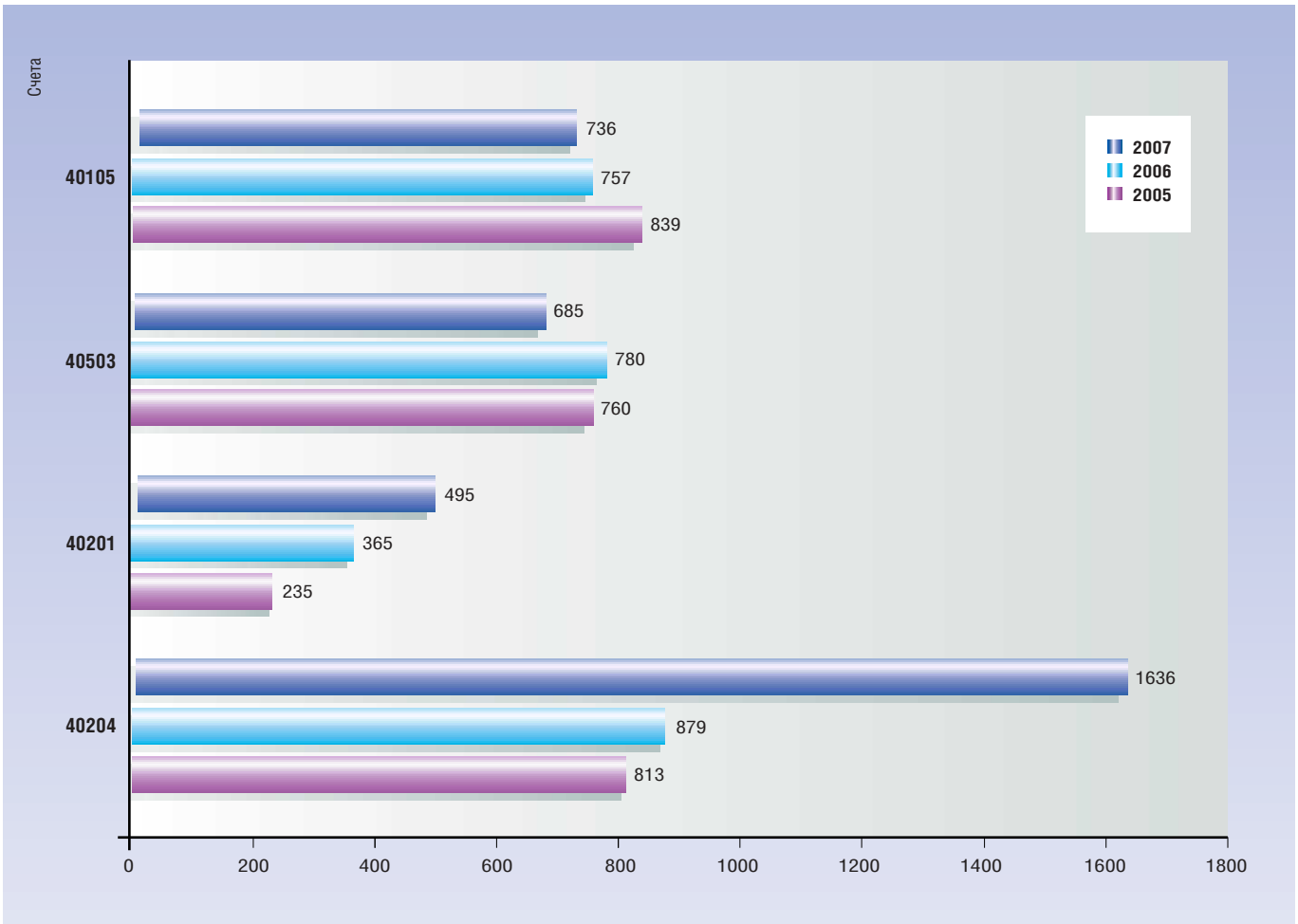
Для учета доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и переданного в оперативное управление бюджетным учреждениям, имеющим право на дополнительное бюджетное финансирование на балансовом счете 40105 открыто 65 лицевых счетов с кодом «11». В 2007 году учтено доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности, на лицевых счетах с кодом «11» в объеме 90 млн. руб.

В соответствии с Приказом Федерального казначейства №17н от 7 сентября 2005 года с января 2006 года в органах Федерального казначейства по Нижегородской области на балансовом счете 40302 открыто Управлению 177 лицевых счетов с кодом «05» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Количество лицевых счетов, открытых на счетах 40503, 40201, 40204 в 2007 году показано на **диаграмме 7**.

Количество лицевых счетов получателей средств бюджетов, открытых на балансовых счетах 40105, 40503, 40201, 40204 в 2005–2007 годах, ед.

Диаграмма 7



4.3 Исполнение федеральных целевых программ

За 2007 год на территорию Нижегородской области поступило средств по федеральным целевым программам (далее – ФЦП) на сумму 3 846,1 млн руб. (см. **таблицу 6**).

Таблица 6

№ п/п	Наименование федеральной целевой программы	Лимит бюджетных обязательств на 2007 год, тыс. руб.
1	2	3
1	«Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей на 2004–2007 годы»	277 961,20
2	«Реструктуризация запасов ракет, боеприпасов и взрывчатых материалов, приведение системы их хранения и эксплуатации во взрывопожаробезопасное состояние на 2005–2010 годы».	1 210,00
3	«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 годы»	10,00
4	«Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002–2007 годы)»	4 966,55
5	«Развитие судебной системы России» на 2007–2011 годы	6 961,40
6	«Социальная поддержка инвалидов на 2006–2010 годы»	200,00
7	«Развитие уголовно-исполнительной системы на 2007–2016 годы»	114 562,43
8	«Развитие ядерного оружейного комплекса Российской Федерации на 2007–2010 годы и на период до 2015 года»	684 410,00
9	«Модернизация транспортной системы России (2002–2010 годы)»	506 921,30
10	«Государственная граница Российской Федерации (2003–2010 годы)»	27 908,41
11	«Жилище на 2002–2010 годы (второй этап)»	102 760,07
12	Федеральная целевая программа развития образования на 2006–2010 годы	105 000,00
13	«Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007–2010 годы и на период до 2015 года»	87 900,00
14	«Национальная технологическая база на 2007–2011 годы»	80 000,00
15	«Дети России» на 2007–2010 годы	6 391,20
16	«Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007–2011 годы»	25 147,50
17	«Социальное развитие села до 2010 года»	70 000,00
18	«Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы»	15 681,00
19	«Реформирование системы военного образования в Российской Федерации на период до 2010 года»	630,10
20	«Глобальная навигационная система»	41 000,00
21	«Развитие государственной статистики России в 2007–2011 годах»	853,40
22	«Промышленная утилизация вооружения и военной техники (2005–2010 годы)»	40 000,00
23	«Совершенствование боевой готовности соединений и воинских частей, переводимых на контрактный способ комплектования»	163 274,85
24	«Обеспечение военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания, федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной, служебным и постоянным жильем»	264 337,09
25	**Непрограммные инвестиции в основные фонды**	**1 217 979,83**
	Итого по ФЦП и инвестициям:	**3 846 066,33**

4.4 Исполнение расходных обязательств Российской Федерации по возмещению вреда и предоставлению гражданам мер социальной поддержки

В 2007 году в вопросах социальной политики деятельность органов Федерального казначейства была направлена на реализацию постановлений Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 907 «О социальной поддержке граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», от 30 декабря 2004 года № 882 «О мерах социальной поддержки граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» и от 3 марта 2007 года № 136 «О порядке предоставления мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также выплаты пособия на погребение граждан, погибших (умерших) в связи с чернобыльской катастрофой».

Начиная с 1 июля 2007 года исполнение судебных решений по индексации выплат компенсаций гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, а также погашение задолженности, сложившейся по судебным решениям, в которых ответчиками признаны органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации (за исключение ежемесячной компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью) осуществляется в том же порядке, что и выплаты компенсаций гражданам в размере, установленном законодательством Российской Федерации.

В 2007 году компенсационные выплаты были начислены 4141 гражданину, пострадавшему от воздействия радиации. Сумма фактических расходов по данным компенсациям составила 23 962,7 тыс. руб., в том числе:

- 23 148,7 тыс. руб., или 96,6% от начисленных компенсаций, приходится на граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, и ветеранов подразделений особого риска;
- 814 тыс. руб., или 3,4%, – на граждан, пострадавших в результате аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, и граждан, пострадавших в результате ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;

Задолженность федерального бюджета по выплате данных компенсаций за 2007 год составила 1335,0 тыс. руб. Основную долю задолженности (75,1%) составили начисления по дополнительным отпускам, расчеты по которым были предоставлены в органы социальной защиты населения в конце ноября после предоставления ими заявки о потребности в бюджетных ассигнованиях для реализации мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний на декабрь 2007 года.

Сумма расходов на выплату компенсаций гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, на основании судебных решений в 2007 году составила 1369,1 тыс. руб. Задолженность федерального бюджета по выплате данных компенсаций за 2007 год составила 194,7 тыс. руб.

4.5 Исполнение расходных обязательств Российской Федерации по выплатам гражданам компенсации вкладов в организациях государственного страхования

Ввиду изменения порядка компенсационных выплат, создания Расчетного центра компенсационных выплат в г. Рязани (далее – РЦКВ) и в целях реализации положений Соглашения, заключенного между Министерством финансов Российской Федерации, Федеральным казначейством и ОАО «Российская государственная страховая компания» от 06 сентября 2007 года № 01–01–06/05–132 был разработан новый «Порядок организации работы в Управлении Федерального казначейства по Нижегородской области по выплате предварительной компенсации (компенсации) по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (открытом акционерном обществе «Российская государственная страховая компания» и обществах системы Росгосстраха) в 2007 году», утвержденный приказом Управления от 22 октября 2007 года № 354, регулирующий взаимоотношения отделов Управления, Федерального казначейства и РЦКВ.

В 2007 году в Финансовое управление Федерального казначейства направлено 20 сводных заявок об объеме средств для выплаты предварительной компенсации (компенсации) вкладов (взносов) в организациях государственного страхования в соответствии с Соглашением между Минфином России, Федеральным казначейством и ОАО «Росгосстрах» от 19 мая 2006 году № 01–01–06/05–47, Дополнительным соглашением от 26 января 2007 года № 1 и Соглашением от 6 сентября 2007 года № 01–01–06/05–132 на сумму 20,5 млн руб. Столько же средств получено от Федерального казначейства на компенсационные выплаты гражданам.

Перечисление компенсационных выплат гражданам во вклады осуществлено в полном объеме в соответствии с реквизитами, указанными в заявках организаций Росгосстраха. Компенсационные выплаты перечислены в установленные Соглашениями сроки.

Неиспользованный остаток в сумме 986,8 тыс. руб. сложился в результате возвратов кредитными организациями платежных поручений на перечисление компенсаций гражданам по причине неправильно указанных реквизитов получателей организациями Росгосстраха.

4.6 Исполнение судебных решений

В 2007 году органы Федерального казначейства вели учет исполнительных листов в соответствии с приказом Федерального казначейства от 22 февраля 2006 года № 3н «О порядке учета и хранения документов по исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по денежным обязательствам получателей бюджетных средств», а начиная с ноября 2007 года – в соответствии с приказом Федерального казначейства от 26 сентября 2007 года № 5н «О порядке ведения и осуществления хранения документов по исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по денежным обязательствам получателей бюджетных средств».

Количество поступивших в органы Федерального казначейства по Нижегородской области исполнительных документов, выданных различными судебными органами для взыскания по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений, составило в 2007 году более 2 тысяч, из которых исполнено 1347. Процент исполнения поступивших исполнительных документов, носящих единовременный характер, за 2007 год составил 73%. По сравнению с 2006 годом при почти равном количестве поступивших исполнительных документов, носящих единовременный характер, значительно увеличилось количество поступивших документов по периодическим выплатам – на 70% (182 к 107).

В общем объеме поступивших в органы Федерального казначейства исполнительных листов в 2007 году значительное место занимают иски бывших военнослужащих Минобороны России и МВД России по ранее недополученным пенсиям. Работа по исполнению указанных исполнительных документов носит социальный характер (выплаты вдовам, возмещение вреда здоровью ветеранам и бывшим военнослужащим, полученного в период прохождения военной службы) и требует постоянного внимания и контроля.

В 2007 году продолжилась практика приостановления операций по лицевым счетам получателей средств федерального бюджета в связи с неисполнением требований исполнительных документов. За прошедший год органами Федерального казначейства по Нижегородской области направлено 140 уведомлений о приостановлении операций по расходованию средств, что на 24% больше, чем в 2006 году (113).

Увеличилось количество исполнительных документов, предъявляемых к бюджетным учреждениям Нижегородской области и к бюджетным учреждениям муниципальных образований области. За 2007 год таких исполнительных документов поступило более 50 штук.

4.7 Исполнение функции по ведению реестра государственных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов от имени Российской Федерации

К исполнению функций по ведению реестра государственных контрактов органы Федерального казначейства приступили с 1 января 2007 года. В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94–ФЗ) и постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2006 года № 807 «Об утверждении положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются указанные реестры», вступившим в силу с 1 января 2007 года и изменившим действовавший в 2006 году порядок ведения реестра, государственный заказчик в течение трех рабочих дней со дня заключения государственного контракта либо его изменения, исполнения или расторжения направляет в территориальный орган Федерального казначейства сведения о государственном контракте. Орган Федерального казначейства верно оформленные сведения включает в реестр и размещает на официальном сайте Российской Федерации.

В целях максимально эффективного исполнения функций по ведению реестра государственных контрактов Федеральное казначейство разработало, а Минфин России приказом от 28 мая 2007 года № 47н утвердил административный регламент Федерального казначейства по исполнению государственной функции по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Управлением Федерального казначейства по Нижегородской области в 2007 году принято 9568 сведений о государственных контрактах на сумму 12 218,7 млн руб., из них 4944 государственных контракта на сумму 3792,6 млн руб. исполнено и 209 государственных контракта на сумму 167 млн руб. расторгнуто.

5

КАССОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ ОБЛАСТНОГО И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ



В 2007 году продолжилась работа по кассовому обслуживанию исполнения региональных и муниципальных бюджетов через органы Федерального казначейства.

Для реализации данной задачи в Нижегородской области в соответствии с приказом Федерального казначейства № 1н от 22 марта 2005 года «Об утверждении Порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства» (далее – Приказ № 1н) Управлению открыто в ГРКЦ 662 счета на счете № 40204 и 1 счет на счете № 40201.

Для учета операций на указанных счетах в разрезе кодов бюджетной классификации в органах Федерального казначейства открыто 644 лицевых счета финансовых органов с кодом «02» для учета сумм кассовых поступлений в бюджет, сумм кассовых выплат из бюджета и иных операций, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с утвержденными Регламентами о порядке и условиях обмена информацией между органами Федерального казначейства и финансовыми органами субъекта Российской Федерации и муниципальных образований (далее – Регламент) открыт 2131 лицевой счет получателей и распорядителей средств для учета операций со средствами, контроль за использованием которых в соответствии с законодательством Российской Федерации возложен на органы Федерального казначейства. В том числе, открыто 163 лицевых счета организациям, подведомственным Главному управлению внутренних дел по Нижегородской области, Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Нижегородской области, из них 121 счет по учету средств областного бюджета и 45 – по учету средств местных бюджетов.

Во исполнение статьи 52 Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2007 год» в Управлении и Отделениях обслуживается 487 учреждений, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, и 948 учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления, которые получают целевые средства из Федерального бюджета.

За 2007 год в областной бюджет Нижегородской области поступило субсидий и субвенций из Федерального бюджета на сумму 8456,8 млн руб., в том числе по национальным проектам на сумму 1341,4 млн руб. (см. **таблицу 7**).

Поступление средств из федерального бюджета в областной бюджет Нижегородской области в целях реализации приоритетных национальных проектов в 2007 году

Таблица 7

№ п/п	Наименование субсидии (субвенции)	Сумма, тыс. руб.
1	2	3
1	**Приоритетный национальный проект «Образование»**	
1.1	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах *	213 443,8
1.2	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на поощрение лучших учителей	20 000,0
1.3	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных школах	60 000,0
	Итого	293 443,8

* *Субсидии (субвенции), контроль за использованием которых не возложен на органы Федерального казначейства*

№ п/п	Наименование субсидии (субвенции)	Сумма, тыс. руб.
1	2	3
2	**Приоритетный национальный проект «Здоровье»**	
2.1	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам «Скорой медицинской помощи» *	131 778,4
2.2	Софинансирование осуществления государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации, устанавливаемого медицинским учреждениям, находящимся в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	38 750,1
	Итого	170 528,5
3	**Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье — гражданам России»**	
3.1	Субвенции, выделяемые из Федерального фонда компенсаций, бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, предусмотренные Федеральным законом «О ветеранах» и Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	102 456,0
3.2	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий молодым семьям для приобретения жилья (Федеральная целевая программа на 2002–2010 годы «Жилище», подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»)	85 610,1
3.3	Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002–2010 годы (второй этап), подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»	109 100,0
	Итого	297 166,1
4	**Приоритетный национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса»**	
4.1	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях	425 344,0
4.2	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан и их семей, проживающих в сельской местности, на строительство (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе, в пределах средств, предусмотренных на эти цели федеральной целевой программой «Социальное развитие села до 2010 года»	70 000,0
4.3	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на срок до пяти лет, полученными в 2006–2007 годах, в российских кредитных организациях сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм, на приобретение племенного скота, техники и оборудования для животноводческих комплексов	79 200,0
4.4	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, членам этих кредитных кооперативов	5 716,0
	Итого	580 260,0
	Всего	**1 341 398,4**

* *Субсидии (субвенции), контроль за использованием которых не возложен на органы Федерального казначейства*

В 2007 году органами Федерального казначейства проведена работа по изменению условий Регламента, а именно: Министерству финансов Нижегородской области и финансовым органам Нижегородской области до 9 часов 00 минут в день получения выписки банка доводятся следующие документы:

- Выписка из лицевого счета бюджета по коду «02» (приложение № 9 к Приказу № 1н),
- Ведомость кассовых поступлений в бюджет (приложение № 5 к Приказу № 1н),
- Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета, (приложение № 10 к Приказу № 1н),
- Ведомость по кассовым выплатам из бюджета (приложение № 11 к Приказу № 1н).

6

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕДИНОГО СЧЕТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА



Обеспечение функционирования ЕКС, координация действий структурных подразделений Управления при проведении операций на ЕКС и счетах областного и местных бюджетов Нижегородской области, прием и обработка электронных платежных документов, управление платежным терминалом при электронном обмене платежными документами между Управлением и территориальным учреждением Банка России возложено на операционный отдел Управления.

В 2007 году обмен электронными документами между Управлением и Отделениями начал осуществляться через систему электронного документооборота (далее – СЭД) с применением электронно–цифровой подписи. Отличительными особенностями СЭД являются скорость, эффективный предварительный контроль полей платежных документов, их гарантированная доставка.

Обмен электронными документами осуществляется в соответствии с «Временным регламентом взаимодействия операционного отдела Управления с отделами и Отделениями Управления, ГУ Банка России по Нижегородской области (далее – Банк), Минфином Нижегородской области и Департаментом финансов г. Нижнего Новгорода по обмену электронными платежными документами», утвержденным руководителем Управления 14 февраля 2007 года.

Данным регламентом установлены конкретные сроки:

- по отправке электронных платежных документов в Банк и по приему файлов из Банка;
- по приему электронных платежных документов от отделов Управления и Отделений;
- по отправке квитанций о результатах обработки платежных поручений в ППО «Центр–КС» в отделы Управления и Отделения;
- по отправке Минфину Нижегородской области и Департаменту финансов и налоговой политики Администрации г. Нижнего Новгорода (далее – Департамент финансов) выписок из счетов соответствующих бюджетов;
- по отправке информации об остатках на соответствующих счетах бюджетов Минфину Нижегородской области, Департаменту финансов и Отделениям;
- по приему файлов о завершении операционного дня от отделов Управления и Отделений;
- по формированию ведомости об окончании операционного дня.

В 2007 году Управлением принято от Отделений и отделов Управления по счетам 40101, 40105, 40503, 40302, 40201, 40204 и обработано 10 570,2 тыс. платежных поручений.

Количество обработанных платежных поручений по балансовым счетам представлено в **таблице 8** и на **диаграмме 8**.

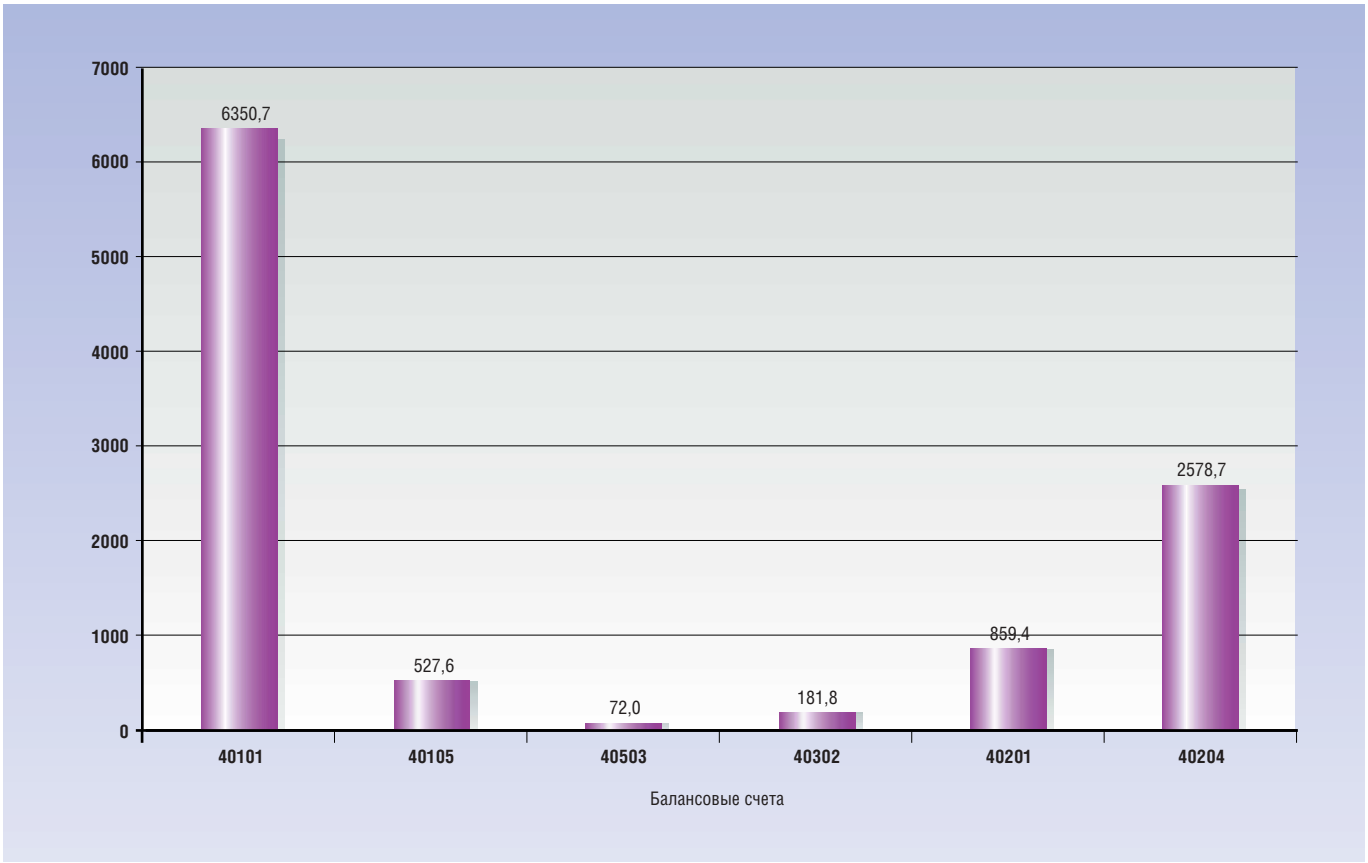
Таблица 8

№ п/п	Номер счета	Количество платежных поручений, ед.			Доля от общего количества, %
		Отделы УФК	ОФК	Всего	
1	40101	6 350,7	—	6 350,7	60,08
2	40105	157,7	369,9	527,6	4,99
3	40503	72,0	—	72,0	0,68
4	40302	64,6	117,2	181,8	1,72
5	40201	675,4	184,0	859,4	8,13
6	40204	582,9	1 995,8	2 578,7	24,40
	Итого	7 903,3	2 666,9	10 570,2	100,00



Количество обработанных платежных поручений, тыс. ед.

Диаграмма 8



Вопрос эффективности управления средствами федерального бюджета на едином счете Федерального казначейства является задачей особой важности. В соответствии с приказом Федерального казначейства от 30 марта 2006 года № 44, которым утвержден порядок обеспечения управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации средствами федерального бюджета при кассовом обслуживании исполнения федерального бюджета, осуществляется планирование ежедневной кассовой потребности средств федерального бюджета в Нижегородской области.

В 2007 году сумма, заявленная для обеспечения средствами федерального бюджета при кассовом обслуживании исполнения федерального бюджета, составила 33,38 млрд рублей (см. **таблицу 9** и **диаграмму 9**).

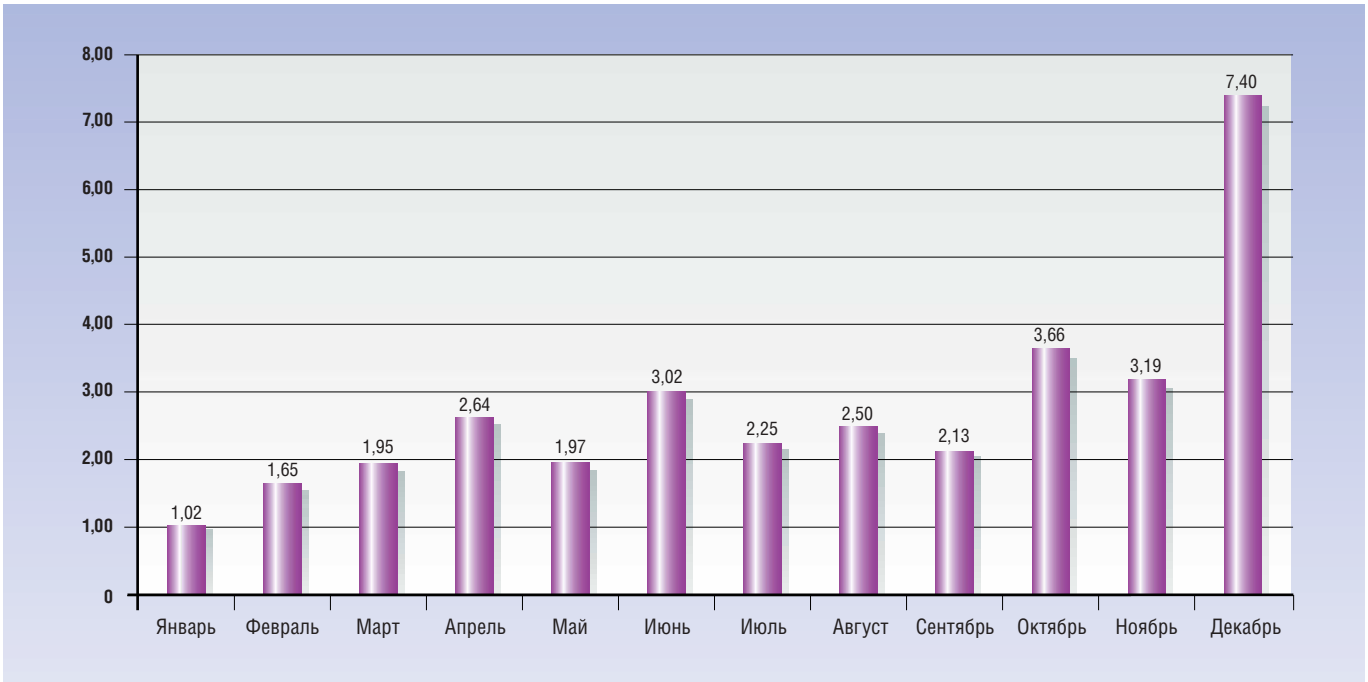
Ежемесячная кассовая потребность в средствах федерального бюджета в 2007 году

Таблица 8

№ п/п	Наименование периода года	Сумма заявки, млрд руб.
1	Январь	1,02
2	Февраль	1,65
3	Март	1,95
4	Апрель	2,64
5	Май	1,97
6	Июнь	3,02
7	Июль	2,25
8	Август	2,50
9	Сентябрь	2,13
10	Октябрь	3,66
11	Ноябрь	3,19
12	Декабрь	7,40

Динамика изменения суммы месячной заявки Управления Федерального казначейства по Нижегородской области на обеспечение средствами федерального бюджета, млрд руб.

Диаграмма 9



Анализ суммарных месячных заявок Управления на обеспечение средствами федерального бюджета при кассовом обслуживании исполнения федерального бюджета в 2007 году показывает, что при среднемесячной сумме 2,8 млрд руб. колебания составляют от 1,02 млрд руб. в январе до 7,4 млрд руб. в декабре, что свидетельствует о неравномерном расходовании бюджетных средств.

В результате применения заявочного принципа в работе с получателями бюджетных средств обеспечивается точное планирование ежедневной кассовой потребности.



7 БЮДЖЕТНЫЙ УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ

7.1 Бюджетный учет по операциям бюджетов

В органах Федерального казначейства по Нижегородской области бюджетный учет осуществляют:

1. Отдел бюджетного учета и отчетности по операциям бюджетов Управления.
2. Отдел финансового обеспечения Управления.
3. Отделения.

Организация бухгалтерского учета по операциям бюджетов возложена на отдел бюджетного учета и отчетности по операциям бюджетов Управления, основными задачами которого являются:

- формирование полной и достоверной информации об исполнении федерального бюджета, кассовом обслуживании исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- обеспечение контроля за соблюдением законодательства по использованию средств федерального бюджета;
- обеспечение составления необходимой отчетности для исполнительных и представительных (законодательных) органов власти;
- обеспечение информацией, необходимой иным внутренним и внешним пользователям.

Одним из направлений реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации стала реформа бюджетного учета, которая предусматривала введение интегрированного с бюджетной классификацией плана счетов бюджетного учета, объединение учета исполнения бюджета и учета в бюджетных учреждениях, основанного на методе начислений и обеспечивающего учет затрат по функциям и программам. Это реализовано в Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 февраля 2006 года № 25н (далее – Инструкция № 25н), которая содержит план счетов бюджетного учета, построенный на основе объединения кодов классификации доходов, ведомственной, функциональной классификации расходов бюджетов, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, классификации операции сектора государственного управления с объектами бухгалтерского учета.

Применение единого плана счетов дает возможность:

- контролировать как каждую операцию и ее результат, так и состояние активов и обязательств учреждения, а в конечном итоге – и во всем секторе государственного управления;
- формировать отчетность об исполнении бюджета по администраторам в соответствии с бюджетным законодательством и финансовую отчетность в соответствии с любыми требованиями как внутренних, так и внешних пользователей.

Инструкция № 25н привела к сближению бухгалтерского учета в коммерческих структурах и в учреждениях бюджетной сферы. Данные о результатах хозяйственной деятельности теперь формируются по многим показателям одинаково. Это позволяет с высокой степенью точности оценить, что государству выгоднее: выполнять государственные задачи, заключая договоры с коммерческими организациями, или решать эти задачи через бюджетные учреждения. Достоверность отчетности об исполнении соответствующего бюджета зависит от того, насколько правильно она будет составлена каждым участником бюджетного процесса.

Самое значимое событие 2007 года – включение в Бюджетный кодекс раздела по отчетности.

Главная новация – это закрепление новых форм бюджетной отчетности для всех публично–правовых образований. То есть для Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Теперь баланс, отчет о финансовых результатах деятельности и отчет о движении денежных средств должны составляться по каждому из них. Еще недавно закон не говорил о том, что такую бухгалтерскую отчетность надо формировать в целом по публично–правовым образованиям.

Бюджетная отчетность – это тот информационный источник, из которого можно получить сведения об использовании средств налогоплательщиков. И если надо, рассказать о том, как они используются, простым гражданам в обычных средствах массовой информации.

Бухгалтерский учет в органах Федерального казначейства по Нижегородской области осуществляется в Управлении и Отделениях в разрезе бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Всего составляется 12 форм ежемесячной отчетности по доходам и расходам федерального бюджета, а также ежедневные отчеты по доходам и расходам, которые представляются в Федеральное казначейство. В соответствии с Приказом № 1н и утвержденными Регламентами представляется 5 форм отчетности ежемесячно и 2 формы отчетности ежедневно Министерству финансов Нижегородской области, а также 2 формы ежемесячно и 2 формы ежедневно – финансовым органам муниципальных образований.

Основное отличие новой бюджетной отчетности от бухгалтерской отчетности, составляемой ранее, – в том, что бюджетная отчетность ориентирована, главным образом, на внешних пользователей. Порядок составления

и представления бюджетной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кассовому исполнению федерального бюджета, регулируется отдельным нормативным правовым актом – Правилами составления и представления бюджетной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кассовому исполнению федерального бюджета, утвержденными приказом Федерального казначейства от 8 августа 2005 года № 9н с изменениями, внесенными приказом Федерального казначейства от 18 сентября 2006 года № 11н.

В целях реализации статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы Федерального казначейства по Нижегородской области осуществляют кассовое обслуживание исполнения областного бюджета Нижегородской области, бюджета города Нижнего Новгорода и местных бюджетов муниципальных образований. Для каждого муниципального образования Управлению в ГРКЦ открыты единые счета бюджетов. Таким образом, через счета Управления проходили финансовые потоки всей бюджетной системы Нижегородской области.

Обеспечение стабильного функционирования органов Федерального казначейства по Нижегородской области стало возможным только на базе автоматизации технологического процесса. В течение всего 2007года происходила отладка программного комплекса «Центр–КС» и системы электронного документооборота (СЭД) с финансовыми органами.

В рамках реализации основных направлений деятельности Федерального казначейства в 2007 году решалась задача № 3 «Совершенствование бюджетной отчетности по исполнению федерального бюджета и кассовому обслуживанию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», включающая полный охват операций по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Все разделы данной задачи выполнены в срок.

Бюджетная отчетность по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кассовому исполнению федерального бюджета за 2006 год сдана в установленный срок.

В течение 2007 года проводилась экономическая учеба со специалистами Отделений:

- по вопросу организации бюджетного учета в соответствии с приказом Минфина России от 10 февраля № 25н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету»;
- по вопросу настроек и формирования регистров бюджетного учета в ПК «Центр–КС».

Проводился сбор и анализ информации, полученной от отделов Управления и Отделений о соответствии программного обеспечения требованиям Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства, в необходимых случаях оформлялись заявки на доработку в ОТР–2000 и доводилась информация о возникших проблемах до Федерального казначейства.

7.2 Бюджетный учет финансового обеспечения деятельности органов Федерального казначейства по Нижегородской области

Функции по осуществлению бюджетного учета операций по исполнению сметы получателя бюджетных средств возложены на отдел финансового обеспечения Управления и каждое Отделение. Формирование сводной отчетности, выполнение функции распорядителя средств федерального бюджета возложено на отдел финансового обеспечения Управления.

Ведение бюджетного учета осуществляется в соответствии с инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, на основании которой в Управлении был издан приказ № 173 от 24 октября 2006 года «Об организации бюджетного учета по осуществлению функций распорядителя и получателя средств федерального бюджета, администратора доходов», в котором утверждены правила организации и ведения бюджетного учета в Управлении.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2002 года № 1611р и во исполнение приказа от 2 октября 2006 года Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации № 306, Министерства финансов Российской Федерации № 120н, Федеральной службы государственной статистики № 139 «О проведении переоценки основных средств и нематериальных активов бюджетных учреждений» в Управлении и в Отделениях своевременно проведена переоценка основных средств и нематериальных активов по состоянию на 1 января 2007 года, о результатах переоценки сведения направлены в Федеральное казначейство.

Показатель качества работы определяется по результатам внешних проверок, проведенных контролирующими органами. В 2007 году проведена проверка финансово–хозяйственной деятельности Управления и 20 Отделений территориальным управлением Федеральной службы финансово–бюджетного надзора в Нижегородской области. Нарушений не установлено.

В 2007 году во исполнение полномочий Федерального казначейства по администрированию доходов по главе 100 «Федеральное казначейство» осуществлялся бюджетный учет невыясненных поступлений по бюджетным средствам, по средствам от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, учет прочих неналоговых доходов, зачисляемых на главу 100. За 2007 год сумма невыясненных поступлений в федеральный бюджет составила 3596,8 тыс. руб., против 9218,6 тыс. руб. в 2006 году, т.е. снизилась на 60%.

Одной из важнейших задач является реализация механизма бюджетного финансового планирования. В 2007 году состоялось 10 заседаний Балансовой комиссии, на которых подводились итоги поквартального исполнения федерального бюджета по главе 100, а также рассматривались письма Отделений о дополнительной потребности в лимитах бюджетных обязательств. По итогам 2007 года процент исполнения расходов федерального бюджета органам Федерального казначейства по Нижегородской области составил 99,3%. Неиспользованные средства составили 2346,2 тыс. руб. (ст. 213 начисления на оплату

труда – 1653,7 тыс. руб., ст.223 коммунальные услуги – 170,7 тыс. руб., ст. 290 – 345,9 тыс. руб.). В 2006 году в доход федерального бюджета было перечислено неиспользованных остатков в сумме 800,0 тыс. руб. (в т.ч. ст. 213 – 260,0 тыс. руб., ст. 223 – 412,0 тыс. руб.), кассовый расход составлял 99,7%.

В течение 2007 года в рамках реализации приказа Управления № 8 от 18 января 2006 года «О создании комиссии по планированию закупок товаров, работ и услуг для нужд Управления» сформирован план закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления, в который на основании протокольных решений Комиссии и служебных записок в связи с возникновением потребности в размещении новых заказов вносились соответствующие изменения. В 2007 году проведено 8 заседаний комиссии. Был сформирован план–график размещения заказов для государственных нужд на 2007 год, в который по мере необходимости вносились изменения и уточнения.

В течение года в реестре закупок было присвоено 60 индивидуальных номеров каждому конкурсу (заказу), осуществлялся ежедневный контроль за фактическим исполнением плана закупок по смете администраторами закупок в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления. Также осуществлялся контроль на соответствие представляемых к оплате счетов, актов выполненных работ и накладных заключенным контрактам, договорам (219 шт.).

В течение года осуществлялся контроль за минимизацией остатков объемов финансирования расходов на лицевых счетах получателя средств Управления и Отделений, что дало положительный результат и по состоянию на 1–е число каждого квартала остаток средств составлял от 0,7% до 9,7%, т.е. в среднем 6,7% от доведенных объемов финансирования.

Во исполнение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ органами Федерального казначейства по Нижегородской области закупки товаров, работ, услуг были осуществлены по результатам 22 открытых конкурсов, 2 открытых аукционов, 62 котировок, 265 закупок у единственного поставщика, 11993 закупок малого объема. В т.ч. Управлением закупки проведены по результатам 7 конкурсов, 2 аукционов, 27 котировок, 17 закупок у единственного поставщика и 703 закупок малого объема.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2006 года № 807 в 2007 году в реестр государственных контрактов направлено 57 сведений о контрактах, 17 сведений об изменениях государственных контрактов, 3 сведения о расторжении и 44 сведения об исполнении государственных контрактов.

В 2007 году Управлением на основании приказа Федерального казначейства от 18 мая 2006 года № 80 проводилось согласование списания, передачи и реализации объектов основных средств, закрепленных за Отделениями на праве оперативного управления. Комиссией по списанию, передаче, реализации объектов основных средств, закрепленных за Отделениями на праве оперативного управления, было проведено 9 заседаний, рассмотрено 55 пакетов документов от 29 Отделений. По решениям комиссии было согласовано 148 актов о приеме–передаче объекта основных средств, 164 акта на списание объектов основных средств, пришедших в негодность и 7 актов на реализацию объектов основных средств. На контроле Федерального казначейства стоит вопрос о числящихся на балансе Отделений автотранспортных средствах. Ежеквартально эта отчетность представляется в Федеральное казначейство. За 2007 год было списано 8 автомашин и реализовано путем проведения аукциона 15 автомашин.

В декабре 2007 года проведена экономическая учеба с главными бухгалтерами Отделений на тему составления бюджетной отчетности с соответствии с внесенными изменениями в приказ о бюджетной отчетности.

ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ

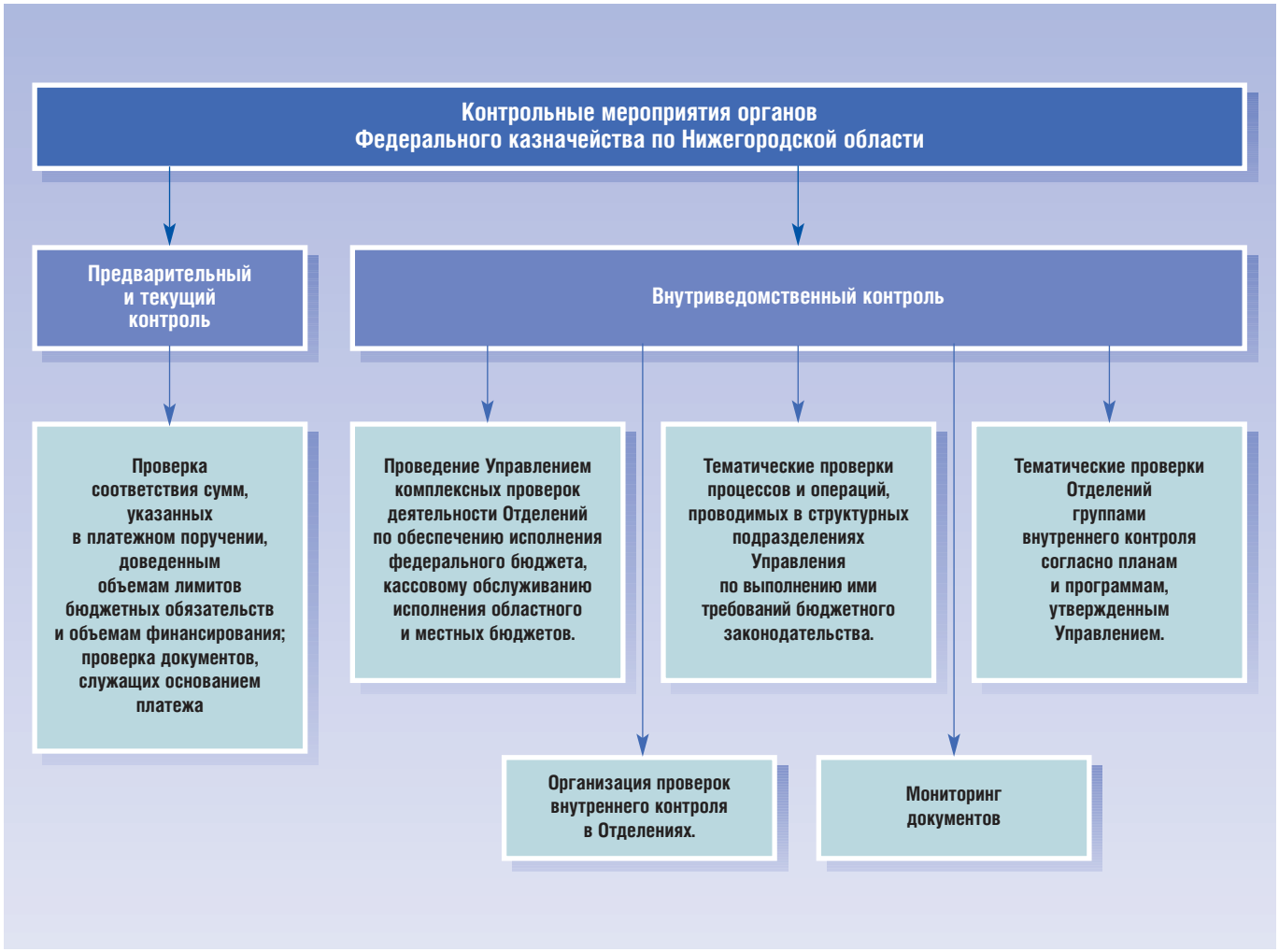


2007 год — год внедрения эффективного механизма внутреннего контроля и аудита с целью повышения уровня системы управления в органах Федерального казначейства по Нижегородской области в свете Концепции развития системы внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе в 2006–2008 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789р.

Основные направления контрольной деятельности за 2007 год представлены на схеме 2.

Направления контрольной деятельности органов Федерального казначейства по Нижегородской области

Схема 2





Координацию деятельности по подготовке и проведению контрольных мероприятий в Управлении и в подведомственных Управлению Отделениях осуществляет отдел внутреннего контроля Управления.

Основными задачами в 2007 году являлись:

- осуществление в установленном порядке ведомственного контроля деятельности Отделений;
- осуществление в установленном порядке ведомственного контроля процессов и операций в структурных подразделениях Управления;
- организация и осуществление в установленном порядке ведомственного контроля группами внутреннего контроля в Отделениях;
- организация внутреннего контроля в Отделениях;
- осуществление мониторинга факторов риска деятельности Отделений.

Мониторинг осуществлялся по следующим направлениям работы:

1. разработка методологических материалов по организации, проведению и реализации проверок внутреннего контроля;
2. проведение комплексных проверок деятельности Отделений с минимальным привлечением специалистов из других структурных подразделений Управления;
3. проведение внутреннего аудита процессов и операций, проводимых в структурных подразделениях Управления;
4. планирование, организация и совершенствование работы рабочих групп по тематическим проверкам;
5. организация внутреннего контроля в Отделениях (планы, отчеты, анализ);
6. мониторинг факторов риска;
7. организация работы по оценке результатов деятельности Отделений по показателям работы.

В целях методологического руководства по организации и проведению внутреннего контроля в Отделениях до Отделений доведены 12 программ тематических проверок.

В течение года в программы проверок вносились изменения, проводилась конкретизация отдельных вопросов.

Проверки деятельности структурных подразделений Управления и Отделений проводились в соответствии с правовыми актами Федерального казначейства и планом проведения проверок структурных подразделений Управления и Отделений на соответствующий год на основании программы проверки по каждому субъекту проверки. По их итогам на совещаниях с сотрудниками Отделений обсуждены мероприятия для устранения недостатков и недопущения впредь выявленных нарушений.

В 2007 году проведены 24 комплексные проверки деятельности Отделений по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения областного и местных бюджетов Нижегородской области. Программы комплексных проверок Отделений разрабатывались и утверждались индивидуально по каждому Отделению. С целью совершенствования работы групп по проведению комплексных проверок и для обмена опытом привлекались специалисты Отделения по различным направлениям; всего привлечено 26 специалистов Отделений.

По итогам комплексных проверок проведено 19 контрольных проверок по выполнению Отделениями мероприятий по устранению замечаний и нарушений.

В структурных подразделениях Управления в 2007 году проверялись следующие вопросы:

- организация внутреннего контроля во всех структурных подразделениях Управления;
- организация работы в Управлении по взысканию на основании исполнительных листов и судебных приказов судебных органов средств по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета;
- соблюдение производства «Удостоверяющего центра Управления Федерального казначейства по Нижегородской области»;
- соблюдение требований, предъявляемых к содержанию и структуре сайта Управления;
- правильность оформления первичных учетных документов, являющихся основанием для списания горюче-смазочных материалов и обоснованного списания запасных частей в Управлении;
- своевременность исполнения платежных документов на возврат (возмещение) поступлений плательщикам, представленных администраторами поступлений в бюджеты, и наличие оформленных документов для проведения данных операций в Управлении;
- выполнение функций администратора поступлений по главе 100 «Федеральное казначейство» в Управлении;
- минимизация объемов невыясненных поступлений по балансовому счету 40101;
- состояние и организации пожарной безопасности во всех структурных подразделениях Управления;
- исполнение требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в Управлении;
- организация работы по ведению реестра государственных контрактов бюджетных учреждений в Управлении;

- правильность заполнения данных паспорта территориального органа Федерального казначейства на 1 января 2007 года в структурных подразделениях Управления;
- документационная обоснованность и правильность составления бюджетной отчетности по исполнению федерального бюджета;
- организация работы по вопросам, связанным с перечислением и кассовым расходованием средств (субсидий), предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации и местным бюджетам;
- документационное обеспечение управления, исполнительской дисциплины и обеспечения сохранности документов во всех структурных подразделениях Управления;
- включение обязанностей по выполнению функций в соответствии с Технологическими регламентами в Положения об отделах и в должностные регламенты работников.

По результатам проверок даны предложения по дальнейшему совершенствованию работы.

Результаты всех проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях Контрольного совета Управления, созданного приказом Управления от 17 октября 2005 года № 96. В 2007 году проведено 12 заседаний. На заседаниях обсуждались вопросы, возникающие в ходе проверок, вырабатывались рекомендации по предупреждению и устранению нарушений и недостатков.

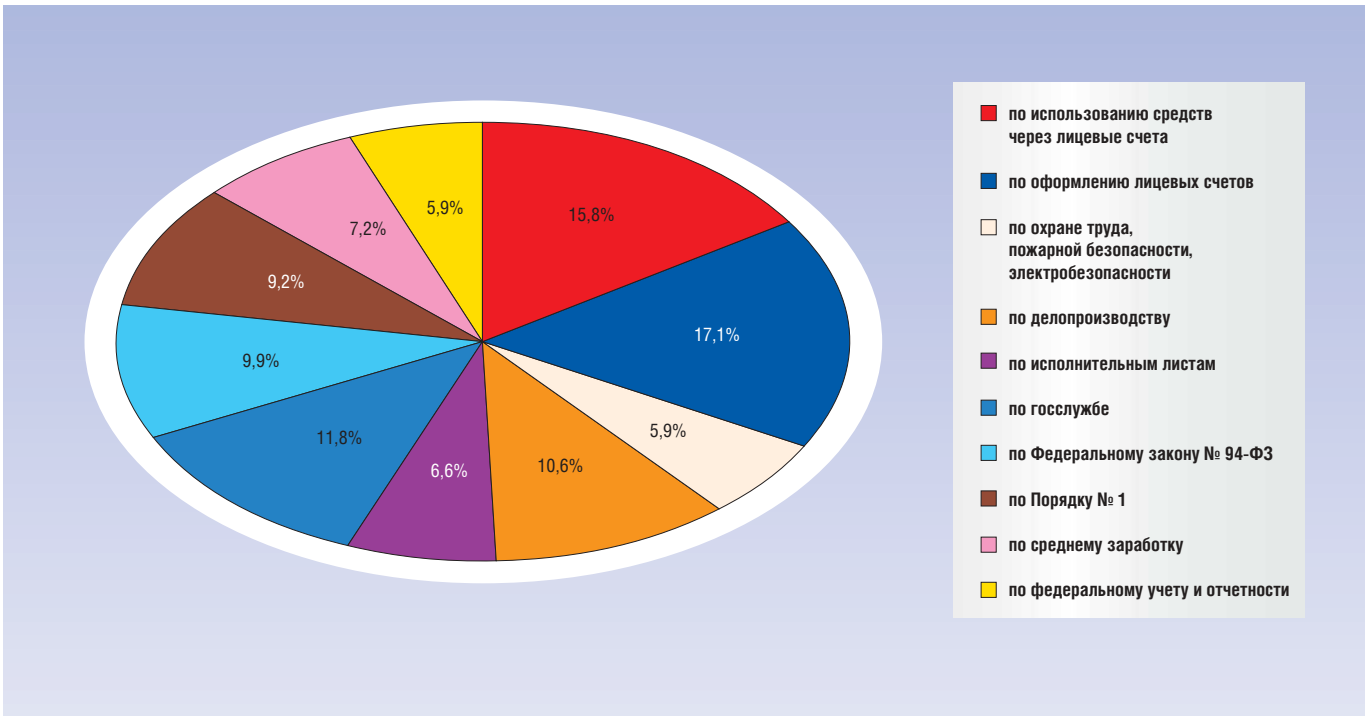
Группами внутреннего контроля, созданными на базе Отделений по десяти направлениям работы, в соответствии с планом на 2007 год проведено 152 проверки, что на 12 % больше, чем в 2006 году.

Удельный вес проведенных тематических проверок по всем направлениям работы:

- по порядку ведения лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета, для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, осуществления операций, связанных с выплатой в 2007 году отдельным категориям граждан России предварительной компенсации по вкладам в организациях государственного страхования, с выплатой гражданам по социальным программам (15,8%);
- по порядку открытия, закрытия, переоформления лицевых счетов бюджетных учреждений, правильности формирования юридических дел клиентов, ведения Книги регистрации лицевых счетов (17,1%);
- по вопросам оформления документации, состояния и организации охраны труда, пожарной безопасности, электробезопасности (5,9%);
- по документационному обеспечению управления, исполнительской дисциплины и обеспечения сохранности документов Отделения (10,6%);
- по взысканию на основании исполнительных листов и судебных приказов судебных органов, средств по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета (6,6%);
- по соблюдению требований Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79–ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (11,8%);
- по исполнению требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (9,9%);
- по исполнению требований порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской

Удельный вес проверок по направлениям работы в 2007 году

Диаграмма 10



Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства (9,2%);

- по исполнению требований Постановления Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2003 года № 213 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» (7,2%);
- по состоянию бюджетного учета и составления бюджетной отчетности по исполнению федерального бюджета в Отделениях (5,9%).

В 2007 году в ходе комплексных проверок продолжена работа по анализу качества проведенных проверок рабочими группами, результаты которого направляются руководителям групп для учета и использования в дальнейшей работе. По организации внутреннего контроля в соответствии с п. 2.1 Типового положения о проведении внутреннего контроля в Отделении, утвержденного приказом Управления от 31 октября 2006 года № 182, Отделениями представлены планы проведения проверок по направлениям внутреннего контроля на 2007 год. Проведено согласно планам 566 проверок, что на 42 % больше, чем в 2006 году. В течение 2007 года результаты внутреннего контроля в Отделениях отражались в материалах комплексных проверок Отделений.

Первостепенное значение в деятельности контрольных органов имеет конкретная профилактическая работа: обобщение результатов проверок, выявление и изучение причин тех или иных недостатков и нарушений, условий, которые их вызвали, разработка и проведение в жизнь профилактических мероприятий организационного и воспитательного характера, выработка рекомендаций и обязательных указаний по применению соответствующих мер. Такими профилактическими мерами в области внутреннего контроля и аудита Управления является анализ контрольных мероприятий, результаты которого доводятся до отделов Управления и Отделений в виде обзорных писем, проведение семинаров–совещаний. В 2007 году направлено 12 обзорных писем, в декабре 2007 года организован и проведен семинар–совещание с руководителями рабочих групп по проведению внутреннего контроля в Отделениях. В ходе семинара–совещания обсуждены итоги работы за 2007 год и задачи на 2008 год.

Все большее значение в деятельности Управления приобретает внутренний аудит, направленный на обеспечение законности, предоставление рекомендаций по повышению эффективности и результативности деятельности органов Федерального казначейства, повышение эффективности внутреннего контроля и качества составляемой отчетности. В 2007 году продолжена профилактическая работа в качестве мониторинга факторов риска конкретных процессов, операций, отдельных пунктов нормативных документов, обработана информация Отделений по 15 запросам. Результаты анализа предоставленной информации доведены до руководителя Управления и до подведомственных Отделений, что позволило оперативно снимать проблемные вопросы, осуществлять контроль за исполнительской дисциплиной Отделений.

В 2007 году в соответствии со статьями 124, 125 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238–ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» продолжена работа по закрытию счетов, открытых федеральным учреждениям, финансовым органам и получателям бюджетных средств в структурных подразделениях Банка России и кредитных организациях Нижегородской области.

Управлением в адрес организаций и финансовых органов Нижегородской области выставлено 57 требований о закрытии счетов, открытых не в органах Федерального казначейства. Закрыто 56 счетов. По одному счету федерального бюджетного учреждения в адрес кредитной организации выставлено постановление о приостановлении операций.

В соответствии с Правилами приостановления операций по лицевым счетам главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, открытых в органах Федерального казначейства, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2003 № 328, от Отделений и структурных подразделений Управления получена информация о принятии 46 решений о приостановлении операций по лицевым счетам по расходованию средств в связи с неисполнением требований бюджетного законодательства Российской Федерации и 90 уведомлений о приостановлении операций по лицевым счетам клиентов на расходование средств в связи с неисполнением требований исполнительных документов. В 3 случаях по принятым решениям о приостановлении операций информация доведена до главных распорядителей и Минфина России.

С апреля 2007 года организована работа по оценке эффективности деятельности Отделений. По итогам года данное направление дало свои результаты: количество допущенных Отделениями нарушений по срокам предоставления информации, отчетности в Управление и ее качеству значительно снизилось.

9

ЮРИДИЧЕСКАЯ РАБОТА



Юридическая работа Управления направлена на защиту интересов Министерства финансов Российской Федерации и органов Федерального казначейства по Нижегородской области в судах общей юрисдикции и в арбитражных судах, а также на правовое обеспечение деятельности органов Федерального казначейства по Нижегородской области.

Основными категориями дел, по которым предъявляются исковые требования к Минфину России и Управлению, являются:

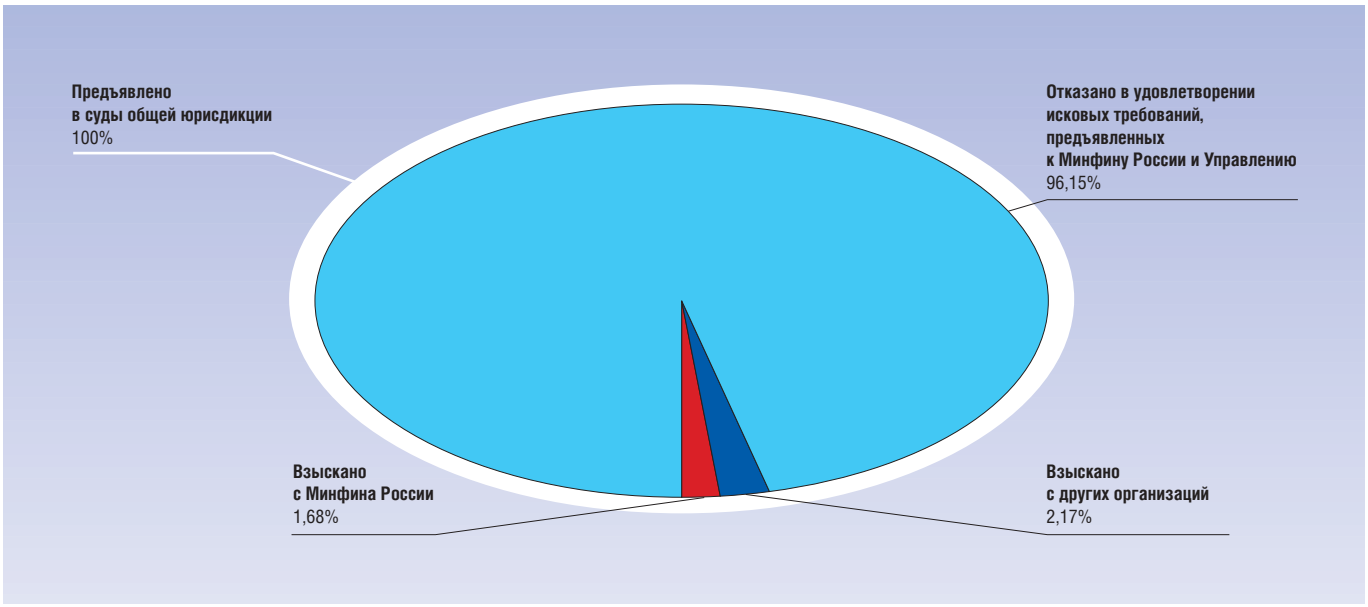
- требования о возмещении убытков, понесенных в результате предоставления льгот в соответствии с Федеральными законами «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О ветеранах» и другими законами;
- требования о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов;
- требования о возмещении вреда, причиненного незаконным привлечением к уголовной ответственности;
- требования о взыскании льгот и компенсаций, гарантированных федеральными законами различным категориям граждан (ликвидаторам и инвалидам ЧАЭС, военнослужащим, судьям и др.).

Всего за 2007 год к Минфину России и Управлению был предъявлен 301 иск (2006 год – 287 исков) на сумму 610,6 млн руб. (2006 год – 645,2 млн руб.), удовлетворено исковых требований и взыскано с Минфина России 215,4 млн руб. (2006 год – 169,1 млн руб.), из них:

- в суды общей юрисдикции предъявлено 163 иска на сумму 111 млн руб. (2006 год – 167 исков на сумму 100,2 млн руб.), взыскано с Минфина России за счет казны Российской Федерации 1,8 млн руб. (2006 год – 1,4 млн руб.), взыскано с других органов гос. власти – 2,4 млн руб.
- в Арбитражный суд Нижегородской области предъявлено 138 исков на сумму 499,6 млн руб. (2006 год – 120 исков на сумму 545,1 млн руб.), взыскано с Минфина России за счет казны Российской Федерации 213,6 млн руб. (2006 год – 167,7 млн руб.), взыскано с других органов гос. власти – 66,07 млн руб.

Итоги юридической работы Управления в 2007 году по защите интересов Управления и Минфина России в судах общей юрисдикции

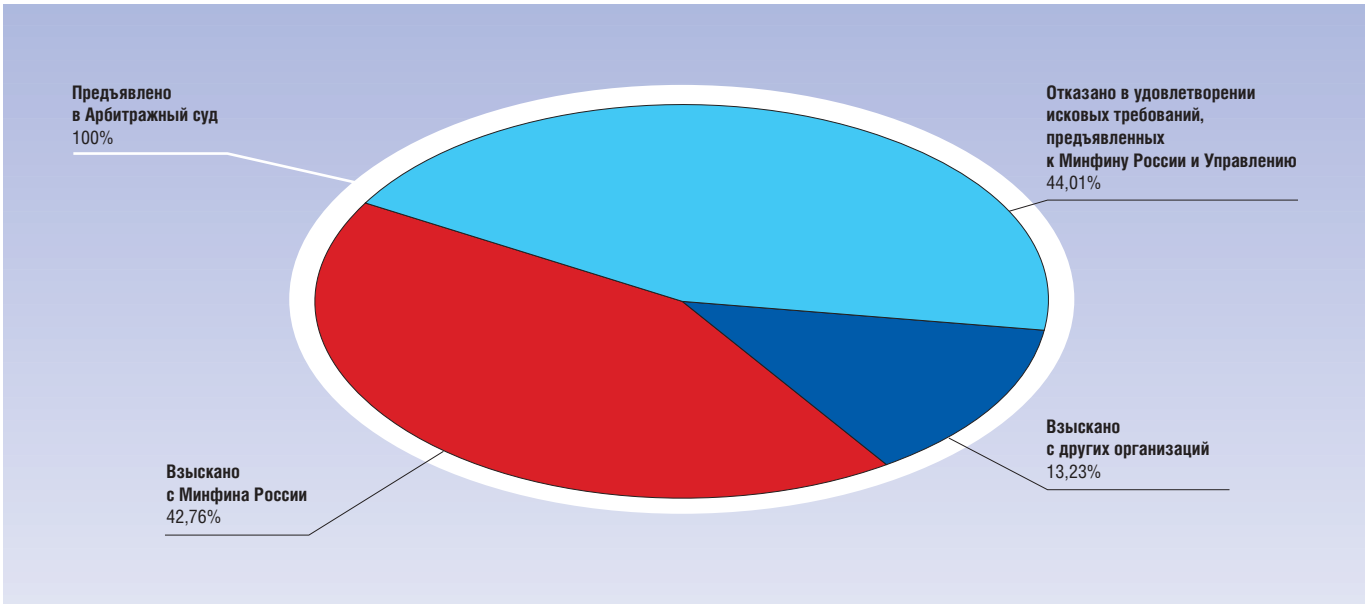
Диаграмма 11





Итоги юридической работы Управления в 2007 году по защите интересов Управления и Минфина России в Арбитражном суде Нижегородской области

Диаграмма 12



В 2007 году было предъявлено 7 регрессных исков к должностным лицам, причинившим вред при исполнении служебных обязанностей, из них 5 исковых заявлений рассмотрено и удовлетворено в полном объеме на общую сумму 158 004 руб.

Решения, принятые не в пользу Минфина России и Управления обжалованы в кассационном и надзорном порядке.

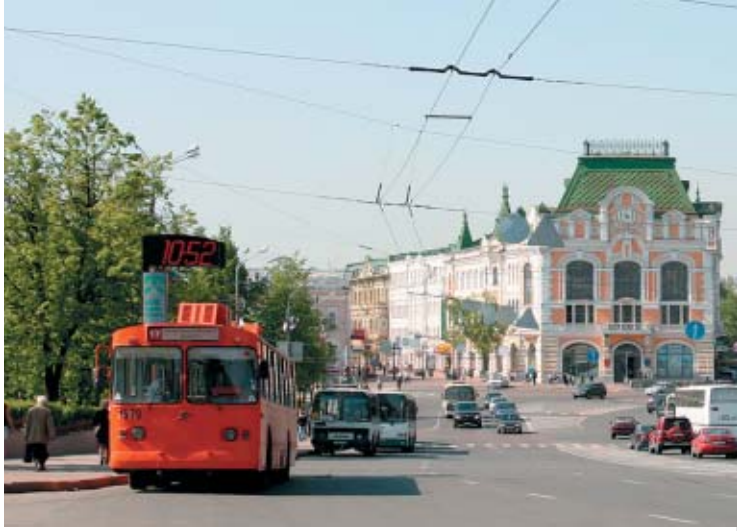
Проводится юридическая экспертиза исполнительных листов, направляемых взыскателями в Управление для исполнения в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также проводится консультирование работников территориальных органов Федерального казначейства по Нижегородской области по вопросам, связанным с работой по исполнительным листам.

В сентябре 2007 года в составе юридического отдела Управления был создан Центр правового сопровождения деятельности Отделений Управления, целью которого является повышение качества правового обеспечения текущей деятельности Отделений, представление интересов Отделений в судах, консультирование, подготовка заключений правового характера и экспертиза документов.

Постоянно ведется консультационная и разъяснительная работа по новшествам в нормативных актах, касающихся деятельности органов Федерального казначейства.

10

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ



В 2007 году Управление использовало централизованно поставляемое прикладное программное обеспечение (далее – ППО) «Центр–КС», как по доходам, так и по расходам.

Сотрудниками отдела информационных технологий Управления были разработаны и внедрены 14 новых доработок для доходного модуля ППО «Центр–КС» в целях совершенствования работы по учету поступлений и их распределению между бюджетами.

В 2007 году для ускорения выполнения задач при работе с ППО «Центр–КС», «Делопроизводство», «СЭД» на основе системы управления базой данных (далее – СУБД) была произведена реконструкция серверной базы. Усовершенствована система резервного копирования баз данных.

Программный комплекс «АКСИОК» – автоматизированная комплексная система исполнения сметы в органах Федерального казначейства, активно используется в Управлении. В систему входит 15 модулей. ППО «АКСИОК» внедрен в Управлении и Отделениях с 1995 года, в 2007 году установлено около 35 обновлений и освоены две новые программы:

- “Учет операций по финансированию100 главы» – блок «Социальные программы» в Отделениях;
- “Учет операций по финансированию100 главы» – блок «Росгострах» в Управлении.

Постоянно проводится тестирование, все модули адаптированы под план счетов, утвержденный приказом Минфина России от 21 февраля 2006 года № 25н.

В рамках решения одной из основных задач Федерального казначейства в 2007 году для обеспечения квалифицированной технической поддержки информационной системы Управления услуги по сопровождению и эксплуатации программного обеспечения информационно–вычислительного комплекса переданы на сопровождение сторонней организации, т.е. на аутсорсинг.

В 2007 году для повышения надежности и увеличения производительности была модернизирована локальная вычислительная сеть Управления и система резервного копирования, обновлено 70% компьютерного парка и парка оргтехники Управления, и 25% парка Отделений, что позволило обрабатывать информацию с максимальной экономией времени.

На базе Управления организован учебный класс для проведения учебы и тренингов с персоналом Управления, Отделений и клиентов.

В 2007 году организовано проведение селекторных совещаний с использованием конференцсвязи системы IP–телефонии на основе оборудования CISCO, позволяющее проводить селекторные совещания в здании Управления, усовершенствована система мониторинга за состоянием транспортного уровня сети передачи данных Управления.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕЖИМА СЕКРЕТНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ИНФОРМАЦИИ

В 2007 году были осуществлены организационно–технические мероприятия по защите информации. Проводилась разработка новой и уточнение существующей организационно–распорядительной документации. Осуществлялась поддержка существующих и создание новых защищенных автоматизированных систем (далее – АС) в Управлении и в Отделениях; постоянный контроль и повышение уровня защищенности АС. Произведена замена аппаратного средства защиты информации при передаче по каналам связи между Управлением и Отделениями. Расширена выделенная локальная вычислительная сеть Управления, проведен контроль эффективности защиты информации на защищаемых объектах информатизации Управления, произведена замена устаревшей техники и переаттестация защищаемых объектов информатизации Отделений.

Для обеспечения функционирования СЭД осуществлялась поддержка и создание новых защищенных каналов связи между Абонентами СЭД и Управлением. Проводилось администрирование средств защиты информации, в том числе аппаратных и программных средств криптозащиты и средств защиты от несанкционированного доступа. В целях совершенствования пропускного и внутриобъектового режима в Управлении введена в действие система контроля доступа (далее – СКД), осуществлялось конфигурирование и администрирование СКД в части разграничения доступа.

Функционирование СЭД в органах Федерального казначейства невозможно без применения электронно–цифровой подписи (далее – ЭЦП) электронных документов. В Управлении для этих целей создана группа Регионального Центра Регистрации (далее – РЦР) в составе Сети Ведомственных Удостоверяющих Центров Федерального казначейства. РЦР передал во временное пользование более 350 дистрибутивов средств криптографической защиты информации, обработал 4185 заявок на сертификаты ЭЦП, выдал 3649, отозвал 836 сертификатов ЭЦП уполномоченным лицам Управления и сторонних организаций.

В рамках выполнения своей основной функции по организации защиты информации ограниченного доступа и контролю за соблюдением требований по защите информации регулярно проводится обучение администраторов безопасности Отделений и ответственных за безопасность в отделах Управления.

В соответствии с задачей Федерального казначейства по внедрению системы электронного документооборота при взаимодействии с распорядителями, получателями бюджетных средств, администраторами поступлений в бюджеты, финансовыми органами всех бюджетов бюджетной системы отдел режима секретности и безопасности информации организовал внедрение прикладного программного обеспечения (далее – ППО СЭД) в Управлении и Отделениях Управления с привлечением специалистов фирмы–разработчика ППО СЭД «ОТР 2000» на основе аутсорсинга.

План внедрения ППО СЭД на 2007 год перевыполнен за счет средств, дополнительно выделенных Федеральным казначейством и за счет самостоятельного внедрения ППО СЭД у клиентов силами Управления и Отделений. Управлением заключено 160 договоров об обмене электронными документами с Абонентами СЭД (695 всего по области).

Организовано проведение обучения и внедрение совместно с Центром технического обслуживания ООО «ОТР–2000» в городе Нижнем Новгороде абонентов СЭД Управления и Отделений:

- получателей бюджетных средств – 423;
- администраторов поступлений – 158.

В течение 2007 года были поставлены на сопровождение 547 Абонентов СЭД, установлено ППО СЭД в 57 Отделениях для обмена электронными документами с Управлением.

В Управлении установлены новые контуры ППО СЭД для работы отдела обслуживания силовых ведомств как Отделения и для хранения в электронном виде документов отдела бюджетного учета и отчетности. Всего установлено 232 рабочих места ППО СЭД.

Управлением получены и своевременно установлены более 13 обновлений версий ППО СЭД. Регулярно проводилось удаленное обновление версий ППО клиентов СЭД или размещение обновления на сайте Управления и рассылка извещений об обновлениях клиентам, обновлялся Сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств (далее – Сводный реестр) в СЭД и доводились изменения Сводного реестра до Отделений.

Проведено обучение и внедрение ППО СЭД у 60 бюджетных учреждений – администраторов поступлений в бюджет силами работников Управления, проводилось консультирование пользователей ППО СЭД в Управлении и сторонних организациях.

КАДРОВАЯ РАБОТА



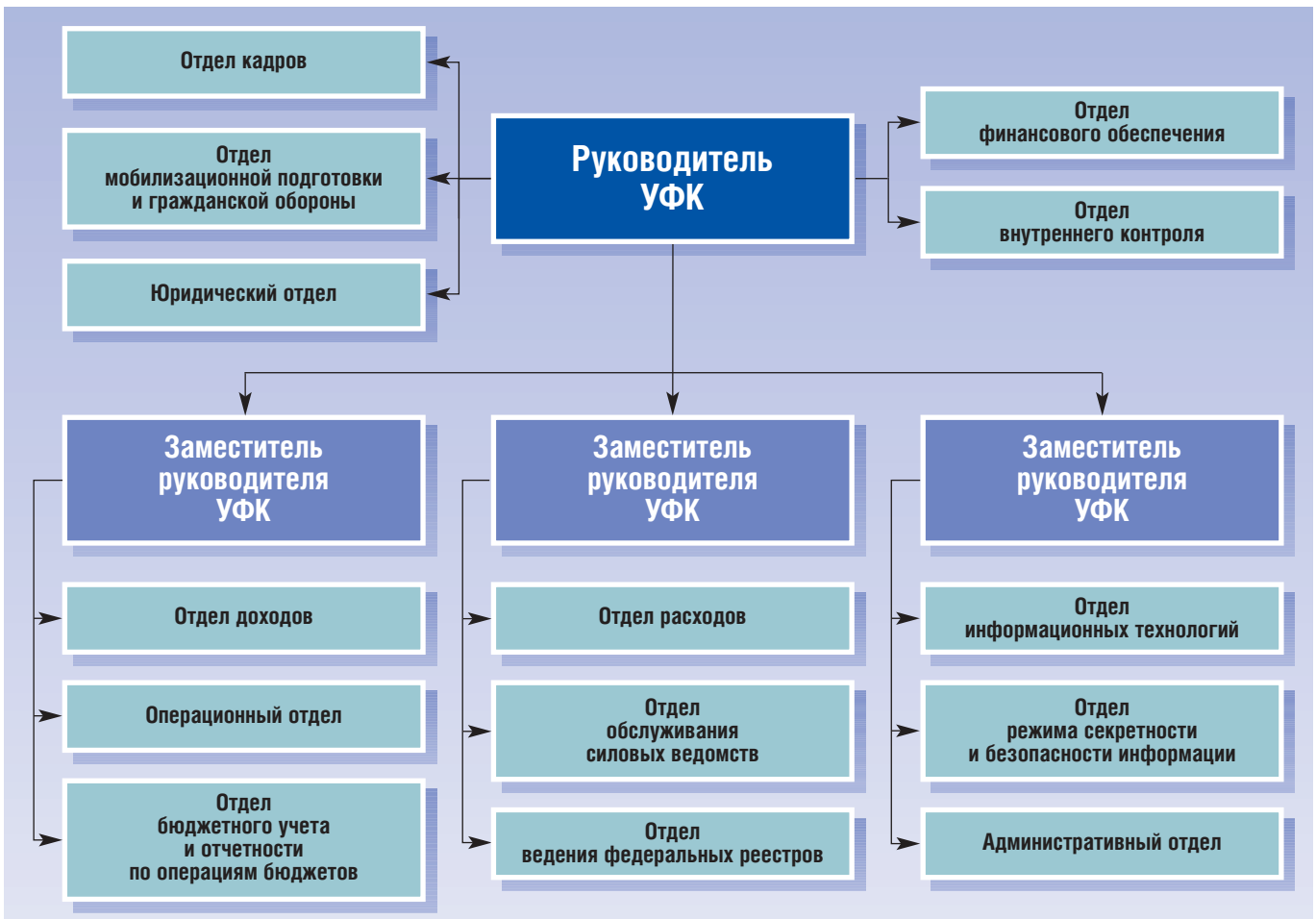
2007 год стал важным этапом в развитии системы федеральной государственной гражданской службы России.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и в соответствии с приказом Федерального казначейства от 27 октября 2005 года № 215 «Об организационно–штатной структуре управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации» в организационно–штатную структуру Управления в 2007 году внесены изменения, а именно с 1 ноября 2007 года создан отдел ведения федеральных реестров.

Структура Управления приведена на **схеме 3**.

Организационно-штатная структура Управления на 1 января 2008 года

Схема 3





В течение 2007 года принято в Управление 65 человек, в том числе на государственную гражданскую службу – 57 человек.

Прием граждан на государственную гражданскую службу и назначение на должности старшей и ведущей групп должностей осуществлялось по результатам конкурсов на замещение вакантных должностей.

Всего в течение 2007 года комиссией по проведению конкурсов на замещение вакантных должностей было проведено 18 заседаний, в которых участвовало более 150 претендентов. Из них признаны победителями 64 человека. Со всеми государственными гражданскими служащими заключены служебные контракты или дополнительные соглашения к служебным контрактам (в случае назначения работников Управления на более высокую должность по результатам конкурса).

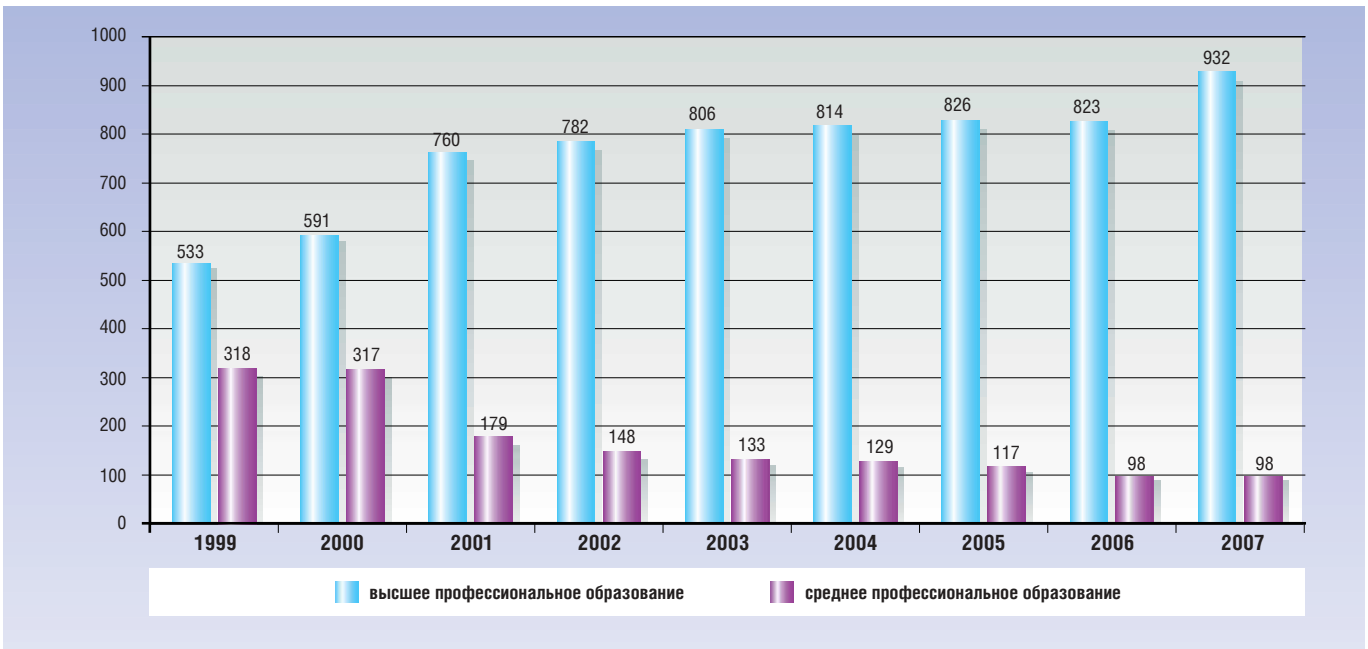
В 2007 году проведены квалификационные экзамены для присвоения классных чинов государственным гражданским служащим Управления и Отделений. С целью оценки профессиональных знаний, навыков и умений проведено предварительное тестирование государственных гражданских служащих. По результатам квалификационного экзамена присвоены классные чины 171 государственному гражданскому служащему.

В марте и декабре 2007 года проведена аттестация государственных гражданских служащих Управления, подлежащих аттестации.

По состоянию на 1 января 2008 года состав государственных гражданских служащих органов Федерального казначейства в Нижегородской области характеризуется следующими показателями: в организации работает 4 человека, имеющих научную степень кандидата наук. Из них 3 человека категории «руководители» и 1 человек категории «специалисты» (в области экономики – руководитель Управления Е.Б. Мазина, руководитель Отделения по Борскому району В.В. Пряхов; в области технических наук – заместитель руководителя Управления О.В. Горшков, в области социологических наук – главный специалист–эксперт административного отдела Управления Д.И. Зудин); высшее профессиональное образование имеют 932 человека, среднее профессиональное образование – 98 человек из общего числа 1030 государственных гражданских служащих.

Динамика уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих можно проанализировать по **диаграмме 13**.

Диаграмма 13



Очевидно существенное повышение уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих: так, численность государственных гражданских служащих, имеющих высшее образование на 1 января 2008 года составляет 94,9% от общей численности государственных гражданских служащих Управления, по состоянию на 1 января 1999 года – 60,2%.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79–ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» повышение квалификации государственных гражданских служащих осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

В 2007 году увеличилось количество государственных гражданских служащих, прошедших повышение квалификации на курсовых базах Министерства финансов Российской Федерации и в других учебных заведениях высшего профессионального образования. Если в 2005 году прошли повышение квалификации (профессиональную подготовку) 90 государственных гражданских служащих, то в 2007 году их число возросло до 513 человек, что в 5,7 раза больше, чем в 2005 году. Из них 152 государственных гражданских служащих прошли повышение квалификации по дистанционной форме обучения в Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации, Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, Московском государственном университете им. Н.Э. Баумана.

Для повышения профессионального уровня знаний работников в Управлении и Отделениях регулярно проводится экономическая учеба.

За достигнутые успехи в труде, личный вклад в развитие органов Федерального казначейства в 2007 году награждены Благодарностью Президента Российской Федерации – 1 человек, Почетной грамотой Федерального казначейства – 17 человек, Почетной грамотой Законодательного Собрания Нижегородской области – 2 человека, Почетной грамотой Главы администрации города Нижнего Новгорода – 12 человек.

За безупречную и эффективную гражданскую службу награждены Почетной грамотой Управления 176 работников и 4 коллектива Отделений, объявлена Благодарность руководителя Управления 149 работникам и 57 коллективам Отделений.

Кроме того, в 2007 году получили Благодарственные письма Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Главного федерального инспектора по Нижегородской области, Законодательного Собрания Нижегородской области, Правительства Нижегородской области, Почетный диплом Губернатора Нижегородской области – 11 человек.



АДМИНИСТРАТИВНО-ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2007 году продолжена методологическая работа по организации делопроизводства и архивной работы в органах Федерального казначейства по Нижегородской области.

За 2007 год произошло увеличение документооборота в Управлении:

- по входящей корреспонденции на 1998 документов (или 15%);
- по исходящей корреспонденции на 1298 документов (или 20%);
- по внутренним документам на 91 документ (или 17%).

В 2007 году поступило в органы Федерального казначейства по Нижегородской области 36 обращений граждан. По всем обращениям граждан своевременно даны разъяснения и приняты оперативные меры.

Архивная работа в Управлении осуществлялась в соответствии с «Основными правилами работы Архивов организаций». По вопросам организации архивной работы в 2007 году проведено 4 заседания экспертной комиссии Управления, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

- о согласовании актов на уничтожение документов, не подлежащих хранению в структурных подразделениях Управления за 1996–2005 годы;
- о согласовании описей дел постоянного хранения, по личному составу и личных дел уволенных в Управлении за 2004–2005 годы;
- о согласовании Положения о Центральной экспертной комиссии Управления Федерального казначейства по Нижегородской области;
- о согласовании Положения об архиве Управления Федерального казначейства по Нижегородской области;
- о согласовании номенклатуры дел Управления на 2008 год.

В 2007 году разработана проектно-сметная документация на строительство 5 зданий для Отделений по Городецкому, Большеболдинскому, Большемурашкинскому, Сосновскому, Починковскому районам.

В 2007 году приобретено 4 здания для размещения Отделений по г. Арзамасу и Арзамасскому району, по г. Дзержинску, по Нижегородскому району г. Нижнего Новгорода, по Канавинскому району г. Нижнего Новгорода. Капитальный ремонт произведен в 11 зданиях Отделений, текущий ремонт – в 26 Отделениях. По состоянию на 1 января 2008 года органы Федерального казначейства по Нижегородской области занимают 61 здание (помещение) общей площадью 23 774,7 кв. м.

В 2007 году организовано и проведено обучение 135 руководителей и специалистов Управления и Отделений в «Областном учебно-методическом, исследовательском центре охраны труда и социального партнерства» по программе «Охрана труда».



Здание Отделения Федерального казначейства по Нижегородскому району города Нижнего Новгорода



Здание Отделения Федерального казначейства по Канавинскому району города Нижнего Новгорода

14

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ



В 2007 году проводилась планомерная работа по взаимодействию с общественностью и с нижегородскими средствами массовой информации.

В целях увеличения информационной открытости органов Федерального казначейства по Нижегородской области и более эффективной работы Интернет сайта Управления были изданы Приказ Управления от 3 июля 2007 года № 239 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Управления Федерального казначейства по Нижегородской области» и Приказ Управления от 3 июля 2007 года № 240 «О работе Интернет–сайта Управления Федерального казначейства по Нижегородской области».

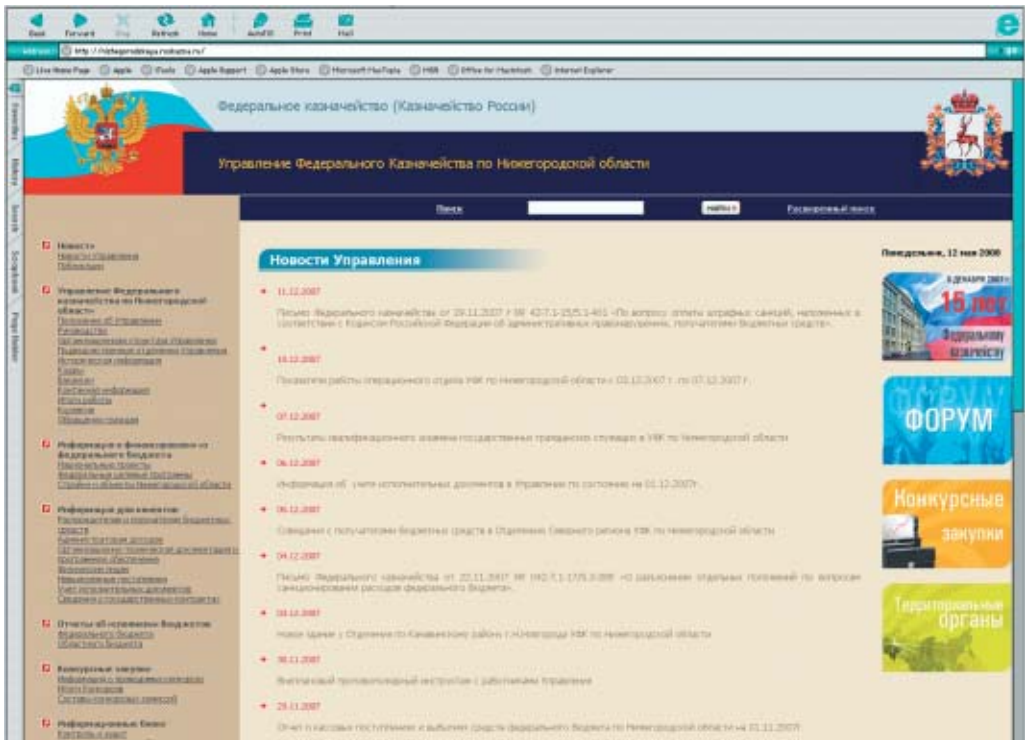
В 2007 году усовершенствована работа Интернет–сайта Управления. Новостная лента стала обновляться ежедневно за счет постоянно поступающих сведений от отделов Управления и Отделений. Всего за 2007 год на сайте Управления было размещено 832 сообщения и документа, это превышает показатели 2006 года в 2,5 раза.

Также с помощью интернет–сайта Управления осуществлялось взаимодействие с населением в форме электронного кабинета. За год поступило на сайт Управления 12 вопросов, на которые своевременно были отправлены ответы.

2007 год был очень насыщенным по информационным событиям, проводимым в органах Федерального казначейства по Нижегородской области. Прежде всего, это связано с 15–летним юбилеем с момента возрождения Казначейства России. На Интернет сайте в отдельной рубрике освещались события, посвященные 15–летию Федерального казначейства, размещен специальный юбилейный логотип.

В январе в пресс–центре «РИА–Новости» была проведена пресс–конференция руководителя Управления Е.Б. Мазиной по итогам работы Управления за 2006 год.

В апреле в «Российской газете – Приволжье» вышло интервью руководителя Управления под названием «Контракт в авоське. Все закупки госучреждений производятся в режиме полной прозрачности». Данная статья была посвящена новой функции органов Федерального казначейства – ведению государственных контрактов.





Главная страница Интернет-сайта Управления Федерального казначейства по Нижегородской области



В июле на базе Управления в загородном отеле «Чайка» прошел семинар–тренинг Федерального казначейства «Совершенствование бюджетного законодательства». В нем участвовали специалисты в возрасте до 30 лет из центрального аппарата Федерального казначейства и управлений Федерального казначейства по Республике Мордовия, Чувашской Республике и Нижегородской области.

Основная задача семинара–тренинга – формирование командного «духа» среди сотрудников Федерального казначейства при параллельном изучении и закреплении знаний нормативно–правовых документов бюджетного законодательства.



Команда нижегородских казначеев «Ника»



На утренней зарядке



Командная сюжетно-динамическая игра «На затерянном острове»



Конкурс-видеоклип «А ну-ка песню нам пропой, веселый ветер»

В августе в Управлении было проведено заседание комиссии по Приволжскому федеральному округу по проведению первого этапа всероссийского конкурса среди сотрудников Федерального казначейства на лучшую публикацию о деятельности Федерального казначейства в средствах массовой информации. По итогам данного этапа конкурса победителем признана статья сотрудников Управления Федерального казначейства по Нижегородской области А.П. Ефимкина и Е.Б. Мазиной «Последний губернский казначей». Статья в дальнейшем завоевала первое место во всероссийском конкурсе.

В 2007 году была издана книга А.П. Ефимкина, Е.Б. Мазиной «Крепко государство казною: Нижегородские страницы истории Казначейства России. 1779–2007.» В этой книге документальных очерков и воспоминаний рассказывается об истории организации исполнения государственного бюджета на территории Нижегородской области более чем за два века. В книге использованы многочисленные архивные и опубликованные источники: документы Канцелярии Министерства финансов Российской империи, Департамента Государственного казначейства (Российский государственный исторический архив), Нижегородской казенной палаты и отдела финансов Нижгубисполкома, партийной организации отдела финансов Нижгубисполкома.



Книга «Крепко государство казною: Нижегородские страницы истории Казначейства России. 1779–2007»



Победитель всероссийского конкурса среди сотрудников Федерального казначейства на лучшую публикацию о деятельности Федерального казначейста в средствах массовой информации — статья «Последний губернский казначей» А.П. Ефимкина и Е.Б. Мазиной

В Отделениях была продолжена работа по освещению деятельности органов Федерального казначейства в средствах массовой информации. За 2007 год всего в районных СМИ было опубликовано 67 статей. Наиболее эффективно данное направление развивалось в Отделениях по Дальнеконстантиновскому, Лукояновскому, Сокольскому, Бутурлинскому, Ковернинскому, Починковскому, Тонкинскому, Шарангскому и Шахунскому районам. Управлением выпущен буклет «Итоги работы органов Федерального казначейства по Нижегородской области за 2006 год».

В 2007 году были проведены 2 расширенные коллегии органов Федерального казначейства по Нижегородской области, 7 селекторных совещаний с Отделениями. Управление приняло участие в 8 селекторных совещаниях, организованных Федеральным казначейством.

Общественная жизнь в органах Федерального казначейства по Нижегородской области была не менее яркой.

В Управлении прошли следующие мероприятия:

- конкурс на лучшего по профессии в органах Федерального казначейства по Нижегородской области;
- смотр–конкурс на самую благоустроенную территорию около зданий, в которых располагаются Отделения;
- конкурс на лучшую песню о Федеральном казначействе;
- «Казначейский фестиваль»;
- смотр стендов на тему «Жизнь органов Федерального казначейства в фотографиях»;
- смотр изделий, созданных сотрудниками органов Федерального казначейства;
- конкурс на лучшего кулинара;
- конкурс детского творчества «Я люблю тебя, Россия!»;
- конкурс «Мисс УФК»;
- выставка «Дары осени» – плодов, цветов и овощей, выращенных сотрудниками органов Федерального казначейства по Нижегородской области.

Как всегда интересными и запоминающимися были поздравления с праздниками 23 февраля и 8 марта, а также корпоративный вечер по случаю празднования Нового года.



Участники конкурса «Рыбак и рыбачка» на базе ОФК по Сергачскому району Нижегородской области. Мероприятие прошло в рамках празднования 15-летия с момента образования Федерального казначейства. 27 июня 2007 года



Выставка «Дары осени». Сентябрь 2007 года







Смотр-конкурс изделий, созданных сотрудниками органов Федерального казначейства по Нижегородской области. Ноябрь 2007 года

Конкурс «Мисс УФК». Ноябрь 2007 года



Победительница конкурса
в номинации «Мисс Вдохновение»
Ирина Голунова



Победительницы конкурса —
в центре — «Мисс УФК - 2007» Наталья Жукова,
слева — первая вице-мисс Анна Переверзева,
справа — вторая вице-мисс Ирина Черепанова

«Казначейский фестиваль». Ноябрь 2007 года



Песня «Эх, земля ты, матушка Россия».
УФК по Республике Мордовия



Приветствие
гостей фестиваля
из УФК
по Республике
Мордовия
и УФК
по Чувашской
Республике



Приветствие от ОФК по г. Арзамасу
и Арзамасскому району



Награждение Почетными грамотами.
На фото (слева направо): Л.С. Мещерякова,
Г.А. Зуева, Е.Б. Мазина, Л.Т. Санкина



Снимается «кино» о казначействе.
ОФК по Семеновскому району



«Мисс УФК - 2» от мужского коллектива
Управления



Русский народный танец.
УФК по Чувашской Республике



Закрытие фестиваля.
Казначейский гимн вместе с залом исполняют
Е.Б. Мазина, Д.И. Зудин и С.Б. Кулагина



Конкурс на лучшего по профессии в органах Федерального казначейства по Нижегородской области. Октябрь 2007 года



Справа — победитель конкурса казначей Отделения по Арзамасскому району Елена Гринина



Конкурс детского рисунка «Я люблю тебя, Россия!». Ноябрь 2007 года



Конкурс «Лучший кулинар». Ноябрь 2007 года

В октябре 2007 года в городе Сергаче Нижегородской области в новом физкультурно-оздоровительном комплексе «Лидер» прошла 9-я Спартакиада органов Федерального казначейства по Нижегородской области



Построение команд



Открытие Спартакиады



Соревнования по волейболу



Активные болельщики: Л.Б. Васильева, Н.Е. Хохлова, Н.А. Мигунова, С.В. Моисеева, В.Ф. Родионова



На праздновании 15-летия Федерального казначейства в Москве. Декабрь 2007 года

Что нам, казначеям, всем пожелать?
Быть оптимистами, не унывать.
Чтоб, если проверки раз восемь за год,
То мы б улыбались: «И это пройдет...».

Отчетов различных (у нас их не мало),
Законов, приказов, но... в стиле романа.
Регламент бы сам, куда надо, внедрялся,
Чтоб СЭД по F6 передавался,

Участия в конкурсах и фестивалях,
Чтобы талантами всех удивляли,
Чтоб жизнь казначейская била ключом,
И новшества были нам все нипочем!

Здоровья, успехов и просто везения,
И замечательного настроения!

В нижегородском театре «Комедія» состоялось торжественное мероприятие, посвященное 15–летию Федерального казначейства, подготовлен презентационный фильм об органах Федерального казначейства по Нижегородской области «Крепко государство казною». Информация о всех прошедших событиях была опубликована в нижегородских средствах массовой информации.

Нижегородский театр «Комедія». 11 декабря 2007 года. Торжественное мероприятие, посвященное 15-летию Федерального казначейства



Поздравление от руководства области. Вице-губернатор В.В. Клочай и председатель Законодательного собрания Нижегородской области В.Н. Лунин



Поздравление от начальника Главного управления Банка России по Нижегородской области С.Ф. Спицына



Праздничное выступление руководителя Управления Федерального казначейства по Нижегородской области Е.Б. Мазиной





В завершение праздника — казначейский гимн



Е.Б. Мазина
С.В. Моисеева

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ИТОГИ РАБОТЫ 2007

Подписано в печать 15.05.2008. Формат 60x90/8.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 7,0.
Тираж 300 экз. Заказ № 985.

Отпечатано в ЗАО «Д-Графикс»



603082, Нижний Новгород, Кремль, корпус 1-а
Телефон: (831) 439-05-36
Факс: (831) 439-01-64
E-mail: kazna@kazna.kreml.nnov.ru
http://nizhegorodskaya.roskazna.ru